

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**в администрации Мирного и ее отраслевых органах**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618, определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации Мирного и ее отраслевых органах.

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:  
обеспечение соответствия деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов требованиям антимонопольного законодательства;  
профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:  
выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;  
управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;  
контроль за соответствием деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов требованиям антимонопольного законодательства;  
оценка эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация Мирного и ее отраслевые органы руководствуется следующими принципами:  
заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;  
регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;  
непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;  
совершенствование антимонопольного комплаенса.

**II. Уполномоченные подразделения (должностные лица), ответственные за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса**

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации Мирного и ее отраслевых органах осуществляется главой Мирного и руководителями отраслевых органов администрации Мирного соответственно, которые:

1) принимают правовые акты, обеспечивающие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) издают распоряжения (приказы) об определении уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц), ответственных за функционирование в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса (далее – уполномоченные структурные подразделения (должностные лица));

3) применяют предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение должностными лицами настоящего Положения;

4) рассматривают материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимают меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

5) осуществляют контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц) являются:

1) разработка и реализация правовых актов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса;

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства;

6) информирование должностных лиц, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и непосредственного

руководителя о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

8) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет муниципального образования «Мирный» (далее – коллегиальный орган).

9. К функциям коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка мероприятий, осуществляемых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

### **III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

10. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами) совместно с другими структурными подразделениями на регулярной и системной основе осуществляются:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за последние три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. При осуществлении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за последние три года реализуются следующие мероприятия:

сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного

законодательства;

составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

13. Анализ принятых нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется ежегодно путем анализа:

1) принятых антимонопольным органом мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписаний, предостережений о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые нормативные правовые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых нормативных правовых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области на принятые нормативные правовые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых нормативных правовых актов, направляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, а также полученной через средства массовой информации.

14. Анализ проектов нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется в рамках проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов главы Мирного и администрации Мирного в порядке, установленном администрацией Мирного.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

сбор и систематизация сведений о практике применения антимонопольного законодательства;

подготовка аналитической записки об изменениях, основных аспектах и проблемах практики применения антимонопольного законодательства;

проведение рабочих совещаний с участием представителей антимонопольных органов по вопросам правоприменительной практики.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами) проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами) совместно с другими структурными подразделениями составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения администрацией Мирного и ее отраслевыми органами антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами) совместно с другими структурными подразделениями разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченные структурные подразделения (должностные лица) совместно с другими структурными подразделениями осуществляют мониторинг реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация о реализации мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Мирного и ее отраслевыми органами антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

23. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц), так и для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом.

24. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса утверждается постановлением администрации Мирного с учетом методики, разработанной антимонопольным органом.

25. Уполномоченные структурные подразделения (должностные лица) совместно с другими структурными подразделениями проводят ежегодную оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## **VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Мирного и ее отраслевыми органами антимонопольного законодательства;

о реализации мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Мирного и ее отраслевыми органами антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами) в ФЭУ администрации Мирного ежегодно, до 15 января года, следующего за отчетным, для обобщения и последующего направления в коллегиальный орган на утверждение.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

---

Приложение  
к Положению об организации системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства в администрации  
Мирного и ее отраслевых органах

**УРОВНИ РИСКОВ**  
**нарушения антимонопольного законодательства**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Мирного и ее отраслевым органам предупреждений
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Мирного и ее отраслевым органам предупреждений и возбуждения в отношении них дел о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Мирного и ее отраслевым органам предупреждений, возбуждения в отношении них дел о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения их к административной ответственности (штрафы, дисквалификация)

---

**МЕТОДИКА**  
**расчета ключевых показателей эффективности функционирования**  
**в администрации Мирного и ее отраслевых органах**  
**антимонопольного комплаенса**

**I. Общие положения**

1. Настоящая методика разработана в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, с учетом Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. № 133/19, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее – Национальный план развития конкуренции).

2. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Мирного и ее отраслевых органах антимонопольного комплаенса в соответствии с настоящей методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) как для уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц), так и для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом.

**II. Методика расчета КПЭ**  
**для администрации Мирного**  
**и ее отраслевых органов в целом**

3. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

2) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;

КН<sub>2017</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Мирного и ее отраслевых органов в 2017 году;

КН<sub>оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Мирного и ее отраслевых органов в отчетном периоде.

В целях расчета коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Мирного и ее отраслевых органов антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом администрации Мирного и ее отраслевым органам предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом администрации Мирного и ее отраслевым органам предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5. Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КпНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых актов, в которых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами в отчетном периоде выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КпНоп – количество проектов нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

6. Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа – доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов, в которых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами в отчетном периоде выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КНоп – количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом в отчетном периоде выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

### **III. Методика расчета КПЭ для уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц)**

7. Для уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц) рассчитывается следующий КПЭ – «доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

8. Доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

### **IV. Оценка значений КПЭ для администрации Мирного и ее отраслевых органов в целом и КПЭ для уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц)**

9. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений

антимонопольного законодательства».

КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства» коррелирует с ключевым показателем, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции, – «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Ежегодная оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мирного и ее отраслевых органах и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса, осуществляемых администрацией Мирного и ее отраслевыми органами, направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленным Национальным планом развития конкуренции.

10. Оценка значений КПЭ «доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на понимание эффективности осуществления мероприятий антимонопольного комплаенса в части анализа проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов, разработанных администрацией Мирного и ее отраслевыми органами.

При эффективном осуществлении мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов и принятых нормативных правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение количества нормативных правовых актов и их проектов, разработанных администрацией Мирного и ее отраслевыми органами, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (низкое значение знаменателя).

И, напротив, при невысоком значении количества нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель) низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности осуществления данных мероприятий.

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченными структурными подразделениями (должностными лицами).

11. Оценка значений КПЭ «доля должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение должностных лиц по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Мирного и ее отраслевых органов.

От эффективности работы уполномоченных структурных подразделений (должностных лиц) по данному направлению напрямую зависит возможность достижения ключевого показателя, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции.

Расчет данного показателя предусматривает определение должностных лиц администрации Мирного и ее отраслевых органов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества должностных лиц, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Высокое значение показателя количества должностных лиц, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

---