



Архангельская область
Муниципальное образование «Мирный»
АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» февраля 2019 г.

№ 114

г. Мирный

**Об утверждении Порядка обобщения
правоприменительной практики при
осуществлении муниципального контроля
на территории муниципального
образования «Мирный»**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (приложение № 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09 сентября 2016 года № 7), руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования «Мирный», администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемый Порядок обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Мирный».

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный».

Глава Мирного

Ю.Б. Сергеев

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации Мирного
от «14» февраля 2019 г. № 114

П О Р Я Д О К
обобщения правоприменительной практики при
осуществлении муниципального контроля на территории муниципального
образования «Мирный»

1. Настоящий Порядок, разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливает порядок подготовки отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (далее – уполномоченные отраслевые и функциональные органы администрации Мирного), обобщений практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля (далее – обобщения) и размещения на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – подконтрольные субъекты) в целях недопущения таких нарушений.

2. Целями подготовки обобщений являются:

1) предупреждение нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых

актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования), выявление проблем правоприменения;

2) обеспечение единства практики применения обязательных требований;

3) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике;

4) снижение количества нарушений обязательных требований;

5) повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей;

6) подготовка предложений по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных требований, устранения избыточных контрольных функций.

3. Задачами подготовки обобщений являются:

1) выявление проблемных вопросов правоприменения в сфере осуществления муниципального контроля;

2) выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных требований, подготовка предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольных функций, подготовка предложений по их устранению;

5) выявление наиболее часто встречающихся нарушений требований, анализ их причин и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

4. Обобщения подготавливаются по каждому виду муниципального контроля.

II. Направления подготовки обобщений

5. Практика осуществления муниципального контроля обобщается по следующим направлениям:

- 1) состояние соблюдения требований подконтрольными субъектами;
- 2) состояние организации и проведения мероприятий по муниципальному контролю.

6. В рамках обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами излагаются следующие вопросы:

- 1) оценка общего количества обязательных требований действующего законодательства по каждому виду муниципального контроля;
- 2) оценка количества обязательных требований, нарушения которых были выявлены по результатам проверок;
- 3) оценка количества обязательных требований, признаки нарушений которых были выявлены по результатам мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- 4) статистика и анализ проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований (количество, формы и основания их проведения);
- 5) статистика и анализ мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по результатам которых были выявлены признаки нарушений обязательных требований;
- 6) статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда охраняемым законом ценностям, включая вид причиненного вреда (ущерба), размер (объем) ущерба и иные качественные характеристики;
- 7) перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных за отчетный период и классифицированных по степени риска причинения вреда и тяжести последствий таких нарушений;

8) основные характеристики и особенности групп подконтрольных субъектов (и (или) условий их деятельности), допуская наиболее часто встречающиеся нарушения требований, выявленные по результатам проверок;

9) выявление и классификация возможных причин и условий совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

10) предложения по исключению устаревших, дублирующих и избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований;

11) предложения по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов;

12) рекомендации подконтрольным субъектам (группам подконтрольных субъектов) по самостоятельному проведению мероприятий, направленных на устранение причин и условий возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

13) статистика и анализ исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее – предписания) с указанием случаев несоблюдения сроков исполнения предписаний, фактов и результатов обжалования предписаний, основных причин неисполнения предписаний, последствий неисполнения предписаний, включая причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также с указанием мер, принятых отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного для обеспечения исполнения предписания, и негативных последствий, наступающих для подконтрольных субъектов в связи с неисполнением предписаний;

14) статистика и анализ мер ответственности, примененных к подконтрольным субъектам, допустившим нарушения обязательных требований, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях;

15) статистика и анализ случаев объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а также их исполнения;

16) статистика и анализ проведения иных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

7. В рамках обобщения правоприменительной практики организации и проведения мероприятий муниципального контроля излагаются, анализируются и предлагаются способы решения проблем, связанных с вопросами:

1) регламентации осуществления муниципального контроля;

2) разработки и утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок подконтрольных субъектов;

3) работы с обращениями, содержащими сведения о нарушении требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4) организации и проведения плановых проверок совместно с органами исполнительной власти Архангельской области, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора);

5) организации, проведения и принятия мер по результатам плановых (рейдовых) осмотров и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

6) использования оснований для проведения внеплановых проверок;

7) согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры;

8) выбора формы проведения проверок;

9) исчисления и соблюдения сроков проведения проверок;

10) межведомственного информационного взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

11) использования проверочных листов (списков контрольных вопросов);

12) взаимодействия и соблюдения прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок;

- 13) оформления актов и материалов проверок;
- 14) внедрения риск-ориентированного подхода;
- 15) оценки вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причиненного в результате нарушения обязательных требований;
- 16) оформления, выдачи и исполнения предписаний;
- 17) возбуждения и рассмотрения дел о выявленных административных правонарушениях;
- 18) исполнения постановлений о привлечении к административной ответственности;
- 19) принятия иных мер в отношении выявленных нарушений обязательных требований;
- 20) вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 21) обжалования решений, действий (бездействия) отраслевых и функциональных органов администрации Мирного и (или) их должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;
- 22) рассмотрения мер прокурорского реагирования по вопросам осуществления отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного муниципального контроля.

8. Должностные лица отраслевых и функциональных органов администрации Мирного вправе включить в обобщение вопросы, не предусмотренные пунктами 6 и 7 настоящего Порядка, в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

9. В качестве источников сведений для обобщений используются (далее – материалы):

- 1) результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, включая случаи объявления предостережений о недопустимости нарушения требований;

2) результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) отраслевых и функциональных органов администрации Мирного, связанных с осуществлением муниципального контроля;

3) материалы судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере общественных отношений;

4) результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам осуществления отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного муниципального контроля;

5) результаты рассмотрения обращений, содержащих сведения о нарушении требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

б) результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения ими обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также степени избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности, нарушений законодательства Российской Федерации об осуществлении муниципального контроля;

7) результаты производства по делам об административных правонарушениях;

8) разъяснения, даваемые отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного, органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления контрольной деятельности;

9) статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения требований;

10) результаты аналитической работы, осуществляемой в рамках актуализации перечня актов, содержащих требования, оценка соблюдения

которых является предметом муниципального контроля, и проверочных листов (списков контрольных вопросов).

10. Перечень источников сведений для обобщений может дополняться отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного в зависимости от особенностей осуществления соответствующего вида муниципального контроля.

III. Организация работы по подготовке обобщений

11. Организация работы по подготовке обобщений обеспечивается должностными лицами отраслевых и функциональных органов администрации Мирного, осуществляющих соответствующий вид муниципального контроля.

12. Должностные лица отраслевых и функциональных органов администрации Мирного ежегодно в срок до 1 февраля разрабатывают проект плана обобщения с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

13. Вопросы, по которым поступили материалы о различной практике их применения, поступившие предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, подлежат дальнейшему анализу.

14. На титульном листе обобщения указываются:

- 1) гриф утверждения обобщения главой Мирного;
- 2) вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение;
- 3) наименование соответствующего отраслевого или функционального органа администрации Мирного;
- 4) период, за который подготовлено обобщение;

5) дата, на которую представлены сведения в обобщении.

15. В обобщении должна быть представлена информация по вопросам, указанным в пунктах 6 и 7 настоящего Порядка, с учетом пункта 8 настоящего Порядка.

В приложении к обобщению должен быть приведен перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, выявленных за отчетный период при проведении не менее 10 процентов проверок или мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами (далее – перечень типовых нарушений).

В перечне типовых нарушений указываются:

фактическое описание (содержание) нарушения обязательного требования;

ссылка на положения нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее обязательное требование;

ссылка на норму законодательства, устанавливающую ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования;

доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных за отчетный период нарушений обязательных требований;

степень тяжести последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей (низкая, средняя, высокая).

Степень тяжести негативных последствий (вреда) устанавливается отраслевыми и функциональными органами администрации Мирного в зависимости от следующих факторов:

вид охраняемых законом ценностей, которым может быть причинен вред;

масштаб распространения потенциальных негативных последствий;

степень трудности (возможности) преодоления возникших негативных последствий;

величина (объем) вреда или совокупный ущерб.

16. Проект обобщения размещается на официальном сайте муниципального образования «Мирный», а также может быть направлен в общественные организации предпринимателей, научные и экспертные организации, уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей для представления предложений в проект обобщения с указанием способа их представления.

17. Срок для предоставления предложений к проекту обобщения не может быть менее 10 рабочих дней.

18. Проект обобщения дорабатывается с учетом поступивших предложений.

19. Доработанный проект обобщений утверждается главой Мирного.

20. Утвержденные обобщения размещаются на официальном сайте муниципального образования «Мирный» до 1 марта текущего года.
