



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на обследование отдельных направлений расходования средств бюджета Мирного в рамках исполнения муниципального контракта № 0324300070818000003_207863 от 30 марта 2018 года

г. Мирный

«29» декабря 2018 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, планом работы на 2018 год.

На основании статей 157, 265, 266.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжения председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 22 июня 2018 года № 03/о должностным лицом: Фадеевой Е.В. – инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного проведено обследование отдельных направлений расходования средств бюджета Мирного в рамках исполнения муниципального контракта № 0324300070818000003_207863 от 30 марта 2018 года.

Обследование проведено с согласия начальника отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля Деревянкиной А.А., в присутствии специалиста 1 категории Рышляковой С.А. и администратора ООО «Чистый дом» Млюнко А.С.

Цель обследования: проверить исполнение муниципального контракта № 0324300070818000003_207863 от 30 марта 2018 года на оказание услуг по озеленению территории общего пользования муниципального образования «Мирный» Архангельской области.

Обследуемый период: 2018 год.

Обследование начато: 22 июня 2018 года.

Обследование окончено: 05 декабря 2018 года.

Полное наименование предприятия, организации, учреждения: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

Сокращенное наименование: МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

ИНН/КПП: 2925005279/292501001

Юридический адрес: ул. Ленина, дом 33, г. Мирный, Архангельская область, Россия, 164170.

Контактный телефон: 8(818) 34 5-04-15

Организационно-правовая форма: муниципальное казенное учреждение.

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящей организации: МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» является отраслевым органом администрации Мирного. Положение о муниципальном учреждении «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» утверждено решением городского Совета депутатов Мирного от 28.02.2017 № 237.

Одной из основных задач, определенных в Положении МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», является организация благоустройства и озеленения территории Мирного, которая осуществляется в рамках муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», одной из целей которой является создание благоприятных и комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Ежегодно МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» заключает муниципальные контракты на оказание услуг по озеленению территории общего пользования Мирного. Электронный аукцион на оказание услуг по озеленению территории общего пользования муниципального образования «Мирный» Архангельской области проведен МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» 15 марта 2018 года с начальной (максимальной) ценой контракта 788 073,60 рублей, который признан несостоявшимся согласно пункту 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ по причине того, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка. Муниципальный контракт № 0324300070818000003_207863 от 30 марта 2018 года по результатам данного аукциона в электронной форме заключен с единственным участником ООО «ЧИСТЫЙ ДОМ» (далее – Исполнитель) на сумму 788 073,60 рублей (без учета НДС) по пункту 4 части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ¹.

В приложении № 1 «Техническое задание на оказание услуг по озеленению территории общего пользования муниципального образования Мирный Архангельской области» к вышеуказанному муниципальному контракту в расчете общей площади посадки цветов в цветниках по адресу ул. Ленина, дом 33 допущена ошибка – указан несуществующий цветник площадью 60 м². В результате в техническом задании превышен объем работ, а именно количество рассады цветов на 1 800 штук (10710-12510) (Приложение № 1). Таким образом,

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями).

начальная (максимальная) цена контракта завышена на количество излишне оказываемых услуг на приобретение, посадку и уход за цветами. Необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта может привести к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, статья 34 БК РФ¹.

В Приложении № 2 «Локальный сметный расчёт на оказание услуг по озеленению территории общего пользования муниципального образования «Мирный» Архангельской области» к вышеуказанному муниципальному контракту допущена ошибка, а именно: коэффициент, корректирующий сумму по локальному сметному расчету под позицию плана графика по данной закупке, рассчитан неверно ($K=0,09896356072$) (Приложение № 2). Данный коэффициент равен $K=0,99893651083$ ($788073,6/788912,6$).

По вышеуказанному муниципальному контракту ООО «ЧИСТЫЙ ДОМ» обязуется оказать услуги по озеленению территории Мирного в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью муниципального контракта. Услуги, предусмотренные муниципальным контрактом, оказываются в сроки:

- подготовка клумб: с 28 апреля 2018 года по 31 мая 2018 года;
- посадка цветов: с 01 июня 2018 года по 15 июня 2018 года;
- уход за цветами, газоном: с 01 июня 2018 года по 30 сентября 2018 года.

Услуги, предусмотренные муниципальным контрактом, должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, СНиПов, ГОСТов, Правил благоустройства территории Мирного, утвержденных решением городского Совета депутатов Мирного от 26.10.2017 № 25, приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации». Местом оказания услуг являются клумбы, цветники и вазоны, расположенные на территории Мирного. Согласно техническому заданию к муниципальному контракту посадка цветов в цветники и вазоны производится по месту нахождения и в объемах:

- ул. Ленина 33 (посадка цветов на клумбы) – 6 600 штук/ 136 м^2 (4 штуки), из них: цинерария приморская – 2 160 штук ($48 \text{ м}^2 \times 45 \text{ шт}$); петуния крупноцветковая – 4 440 штук ($(88 \text{ м}^2 + 60 \text{ м}^2) \times 30 \text{ штук}$);

- ул. Ленина 25 (посадка цветов на клумбы) – 3 615 штук/ 110 м^2 (2 штуки), из них: цинерария приморская – 945 штук ($21 \text{ м}^2 \times 45$); бегония вечноцветущая – 2 670 штук ($89 \text{ м}^2 \times 30 \text{ штук}$);

- городской парк имени генерала Григорьева М.Г. (посадка цветов на клумбы) – 280 штук/ $7,0 \text{ м}^2$ (1 штука), из них: тагетес отклоненный – 280 штук ($7 \text{ м}^2 \times 40 \text{ штук}$);

- городской парк культуры и отдыха имени генерала Алпаидзе Г.Е. (посадка цветов на клумбы) – 1 335 штук/ 40 м^2 , из них: цинерария приморская – 405 штук ($9 \text{ м}^2 \times 45 \text{ штук}$); сальвия блестящая – 930 штук ($31 \text{ м}^2 \times 30 \text{ штук}$);

- ул. Ленина (посадка цветов в вазоны) – 680 штук/ 17 м^2 из них: петуния мелкоцветковая – 680 штук ($17 \text{ м}^2 \times 40 \text{ штук}$).

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Всего: 12 510 штук, из них: цинерария – 3 510 штук; петуния крупноцветковая – 4 440 штук; бегония вечноцветущая – 2 670 штук; тагетис – 280 штук; сальвия – 930 штук; петуния мелкоцветковая – 680 штук.

Сотрудниками МУ «Управления муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» и администратором ООО «Чистый дом» совместно с инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного проведена приемка фактически высаженной рассады цветов в цветниках и вазонах на территории Мирного в рамках вышеуказанного муниципального контракта. По её итогам оформлен Акт приема выполненных работ от 28 июня 2018 года (Приложение № 3). По результатам выявлено:

Место нахождения	Количество цветов по муниципальному контракту	Фактическое количество	Отклонение от технического задания в сторону уменьшения или увеличения
ул. Ленина, д. 33 (2 клумбы с туями)	Устройство газонов из готовых рулонных заготовок – 504 м ²	Устройство газонов из готовых рулонных заготовок – 504 м ²	-
ул. Ленина 33 (Цветники)	6600 шт./136 м ² (4 шт.), из них: цинерария приморская – 2160 шт. петуния крупноцветковая – 4440 шт.	4771 шт./108 м ² (2 шт.), из них: цинерария приморская – 1800 шт. петуния крупноцветковая – 2971 шт.	(-) 1829 шт./ (-) 28 м ² , из них: (-) 360 шт. (-) 1469 шт.
ул. Ленина 25	3615 шт./110 м ² (2 шт.), из них: цинерария приморская – 945 шт. бегония вечноцветущая – 2670 шт.	3938 шт./110 м ² (2 шт.), из них: цинерария приморская – 815 шт. бегония вечноцветущая – 3123 шт.	(+) 323 шт. (-) 130 шт. (+) 453 шт.
парк Григорьева	280 шт./7,0 м ² (1 шт.), из них: тагетес отклоненный – 280 шт.	387 шт./7,0 м ² (1 шт.), из них: бегония вечноцветущая – 387 шт.	(+) 107 шт., из них: (-) 280 шт. (+) 387 шт.
парк Алпаидзе (ракета)	1335 шт./40 м ² , из них: цинерария приморская – 405 шт. сальвия блестящая – 930 шт.	1650 шт./40 м ² , из них: цинерария приморская – 394 шт. сальвия блестящая – 493 шт. петуния крупноцветковая – 763шт.	(+) 315 шт., из них: (-) 11 шт. (-) 437 шт. (+) 763 шт.
ул. Ленина (Вазоны)	680 шт./17 м ² , из них: петуния мелкоцветковая – 680 шт.	792 шт./18,2 м ² из них: петуния мелкоцветковая – 792 шт.	(+) 112 шт./ (+) 1,2 м ²

Из данных, представленных в таблице, видно, что ни по одной позиции количество высаженной рассады (то есть объем оказанных услуг) не соответствует условиям муниципального контракта. Общее количество рассады, которая не была высажена на территории Мирного в рамках вышеуказанного муниципального контракта, составило 972 штуки. Также из таблицы видно, что изменения внесены в площадь цветников, которые должны быть засажены согласно условиям технического задания, являющегося неотъемлемой частью муници-

пального контракта. Площадь цветников по ул. Ленина, дом 33, которые фактически засажены, меньше площади, указанной в техническом задании к муниципальному контракту, на 28 м². Петуния крупноцветковая согласно техническому заданию в объеме 4 440 штук должна быть высажена на клумбах 88 и 60 м². В ходе обследования установлено, что допущена ошибка в техническом задании и клумбы площадью 60 м² нет. По адресу ул. Ленина цветы были высажены на один вазон больше, то есть площадь посадки превышена на 1,2 м² (в сравнении с локальным сметным расчетом). Следовательно, общая площадь, не засаженная цветами исполнителем, составляет 86,8 м². Таким образом, можно сделать вывод, что ошибка в расчетах была допущена еще на этапе подготовки документации по аукциону в электронной форме при подготовке технического задания и локального сметного расчета.

Плотность посадки цветов в цветники, вазоны и на клумбы определена в техническом задании, которое является неотъемлемой частью муниципального контракта и не противоречит нормам приказа Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153¹, а именно:

- цинерария приморская – 45 шт. на 1 м²;
- петуния крупноцветковая – 30 шт. на 1 м²;
- бегония вечноцветущая – 30 шт. на 1 м²;
- тагетес отклоненный – 40 шт. на 1 м²;
- сальвия блестящая – 30 шт. на 1 м²;
- петуния мелкоцветковая – 40 шт. на 1 м².

Расчет излишне высаженной рассады приведен в таблице:

Место нахождения	Объем планируемых услуг по муниципальному контракту	Фактическое количество согласно выше представленной таблице	Расчет согласно плотности посадки и фактическим площадям оказанных услуг	Отклонение
1	2	3	4	5=(3-4)
ул. Ленина, д. 33 (2 клумбы с туями)	Устройство газонов из готовых рулонных заготовок – 504 м ²	Устройство газонов из готовых рулонных заготовок – 504 м ²	504 м ²	-
ул. Ленина 33 (Цветники)	6600 шт./136 м ² (4 шт.), из них: цинерария приморская (48 м ² ×45 шт.) – 2160 шт. петуния крупноцветковая ((88+60) м ² ×30 шт.) – 4440 шт.	4771 шт./108 м ² (2 шт.), из них: цинерария приморская – 1800 шт. петуния крупноцветковая – 2971 шт.	3960 шт., из них: (48 м ² ×45 шт.) = 2160 шт. ((88-28) м ² ×30 шт.) = 1800 шт.	(+) 811 шт. (-) 360 шт. (+) 1 171 шт.

¹ Приказ Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации».

1	2	3	4	5=(3-4)
ул. Ленина 25	3615 шт./110 м ² (2 шт.), из них: циннерария приморская (21 м ² ×45 шт.) – 945 шт. бегония вечноцветущая (89 м ² ×30 шт.) – 2670 шт.	3938шт/110 м ² (2 шт.), из них: циннерария приморская – 815 шт. бегония вечноцветущая – 3123 шт.	3615 шт., из них: (21 м ² ×45 шт.) = 945 шт. (89 м ² ×30 шт.) = 2670 шт.	(+) 323 шт. (-) 130 шт. (+) 453 шт.
парк им. Григорье- ва	280 шт./7,0 м ² (1 шт.), из них: тагетес отклоненный (7 м ² ×40 шт.) – 280 шт.	387 шт./7,0 м ² (1 шт.), из них: - бегония вечноцветущая – 387 шт.*	210 шт., из них: (7 м ² ×30 шт.) = 210 шт.	(+) 177 шт., из них: (+) 177 шт.
парк им. Алпаидзе (ракета)	1335 шт./40 м ² , из них: циннерария приморская (9 м ² × 45 шт.) – 405 шт. сальвия блестящая (31 м ² ×30 шт.) – 930 шт.	1650 шт./ 40 м ² , из них: циннерария приморская – 394 шт.* сальвия блестящая – 493 шт.* петуния крупноцветковая – 763шт.*	1335 шт., из них: (9 м ² ×45 шт.) = 405 шт. (31 м ² ×30 шт.) = 930 шт.	(+) 315 шт., из них: (-) 11 шт. (+) 326 шт.
ул. Ленина (Вазоны)	680 шт./17 м ² , из них: петуния мелкоцветковая (17 м ² ×40 шт.) – 680 шт.	792 шт./ 18,2 м ² , из них: петуния мелкоцветковая – 792 шт.	728 шт., из них: (18,2 м ² ×40 шт.) = 728 шт.	(+) 64 шт.

*По данным позициям часть цветов высажена взамен украденным (Приложение № 3)

Со слов сотрудников МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» на газоне, устроенном из готовых рулонных заготовок, который расположен по ул. Ленина, дом 33, был запланирован рисунок из цветов петунии крупноцветковой площадью 28 м². По факту запланированный рисунок из цветов отсутствует. В результате, 840 (28×30) штук цветов петунии крупноцветковой, запланированные в рамках муниципального контракта, не высажены. Кроме того, в рамках муниципального контракта в этом же месте рассчитана посадка на клумбу из цветов петунии крупноцветковой площадью 60 м². По факту данной клумбы нет и высадка цветов не проводилась, следовательно, 1 800 (60×30) штук цветов не высажены и не должны быть высажены.

В Акте приема выполненных работ от 28 июня 2018 года указано, что в процессе выполнения работ после осуществления посадки обнаружена кража посадочного материала в парках им. Григорьева и им. Алпаидзе, в связи с чем Исполнителем осуществлена посадка цветов взамен украденных в объеме 336 штук. Однако согласно подпункту 2.1.17 пункта 2.1 раздела 2 муниципального контракта «Возмещать материальный ущерб Заказчику, нанесенный в процессе выполнения работ третьими лицами» входит в обязанность Исполнителя, то есть данный объем оказанных услуг оплате не подлежит.

В техническом задании, являющемся неотъемлемой частью муниципального контракта, указана плотность посадки цветов для каждого вида рассады. Однако данный норматив Исполнителем не выдержан. Со слов сотрудников МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» предложение о более частой посадке цветов они вынесли в процессе оказания услуг, так как увидели, что плотность посадки цветов на клумбах смотрится неэстетично. Муниципальным контрактом какое либо изменение объемов работ не предусмотрено.

Замена наименований рассады производится по согласованию с заказчиком, что предусмотрено техническим заданием, которое является неотъемлемой частью муниципального контракта. Однако все вышеперечисленные изменения в объемы оказываемых услуг не закреплены соглашением сторон, поэтому не имеют законной силы. Принимая во внимание, что стоимость единицы рассады разных видов цветов одинаковая, цена муниципального контракта может изменяться только от количества высаженных цветов. Поэтому МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» принято решение оплату оказанных услуг произвести в соответствии с фактически оказанным объемом услуг, но не более объемов, предусмотренных муниципальным контрактом. Приемка и оплата оказанных услуг произведена в соответствии с фактически оказанными услугами на основании Актов о приемке выполненных работ № 1, № 2 от 10.08.2018 и от 30.09.2018 соответственно. Однако согласно проведенным расчетам в таблице выше контрольно-счётной комиссией Мирного установлено, что по муниципальному контракту № 0324300070818000003_207863 от 30 марта 2018 года услуги по посадке 1 690 штук рассады цветов оплачены излишне, что нарушает подпункт 4.8 раздела 4 муниципального контракта: «Превышенные объемы Услуг, оказанные исполнителем, но не установленные Контрактом, Заказчиком не принимаются и не оплачиваются». МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств бюджета Мирного.

По данному муниципальному контракту подписано Соглашение о расторжении к муниципальному контракту на оказание услуг по озеленению территории общего пользования муниципального образования «Мирный» Архангельской области от 26 марта 2018 года № 0324300070818000003_207863 от 05 декабря 2018 года № 1 (далее – Соглашение о расторжении муниципального контракта) (Приложение № 4). Контракт расторгнут «...в части неисполненных обязательств со стороны исполнителя...» на сумму 23 367,45 рублей, сумма исполнения составила 764 706,15 рублей. Основание расторжения муниципального контракта указано некорректно, поскольку Исполнитель не мог оказать услуги на тех площадях (28 м^2 и 60 м^2), которые ему МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не предоставило под посадку. Фактически Исполнитель все обязательства по муниципальному контракту перед МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» выполнил. Ошибка в расчетах допущена МУ «Управление муници-

пального имущества, строительства и городского хозяйства» еще на этапе формирования аукционной документации в локальном сметном расчете и техническом задании. Приложением № 1 к Соглашению о расторжении муниципального контракта является Расчет стоимости невыполненных работ по услугам по озеленению территории общего пользования муниципального образования «Мирный», который не дает объективной оценки объемов и стоимости неоказанных услуг (Приложение № 4). Согласно подпункту 11.2 раздела 11 муниципального контракта неотъемлемой частью данного муниципального контракта является локальный сметный расчет. Согласно подпункту 6.2 раздела 6 муниципального контракта «Сдача - приемка оказанной Услуги оформляется актом выполненных работ (форма КС-2)...», который тоже в свою очередь составляется на основании локального сметного расчета. Поэтому расчет стоимости невыполненных работ по услугам по озеленению территории Мирного в соглашении о расторжении муниципального контракта целесообразно представить в виде локального сметного расчета.

В техническом задании (Приложение № 1) в состав работ по уходу за цветниками, газонами входит удаление засохших цветочных стеблей осенью, в то время как в локальном сметном расчете данные работы не учтены. На этапе заключения муниципального контракта Исполнитель не выставил протокол разногласий и согласился с условиями контракта. Муниципальный контракт сторонами подписан. В данном случае Исполнитель оказал услугу по удалению засохших цветочных стеблей осенью без оплаты.

Контрольно-счётная комиссия Мирного рекомендует администрации Мирного, ФЭУ администрации Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» рассмотреть результаты настоящего обследования, выявленные нарушения и недостатки, принять необходимые меры по их недопущению в дальнейшем. Усилить внутренний контроль в части соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Инспектор
контрольно-счётной комиссии Мирного

Е.В. Фадеева