



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»
(КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО)**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение
контрольно-счётной комиссии Мирного
на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный»
на 2019 год»**

г. Мирный

«13» декабря 2018 года

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 01.10.2014 № 3.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» подготовлен (внесен) на очередной финансовый год в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ на очередной финансовый год. При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ).

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» сформирован по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 177 383,9** тыс. рублей, по общему объему расходов в сумме **1 196 567,4** тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме **19 183,5** тыс. рублей.

Уточненным проектом решения основные характеристики бюджета Мирного изменены: общий объем расходов установлен в сумме **1 197 562,5** тыс. рублей и дефицит бюджета установлен в сумме **20 178,6** тыс. рублей.

При подготовке Заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» (далее – проект решения) контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 03.11.2015 № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»;
- Федеральный закон от 03.08.2018 № 334-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2019 год и на среднесрочную перспективу, распоряжение правительства Архангельской области от 25.09.2018 № 388-рп;
- Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2018 № 421-рп;
- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2019 год, утвержденные постановлением администрации Мирного от 30.10.2018 № 1139;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 13.11.2018 № 146;
- Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от 14.11.2018 № 1216.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден порядок и срок составления проекта бюджета Мирного на очередной финансовый год. Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519, необходимо привести в соответствие с БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ. Вместе с тем, при проведении экспертизы установлены случаи нарушения бюджетного законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения.

Проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления в 2019 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – Порядок) (Приложение № 10 к проекту решения). Порядок в указанной части должен соответствовать общим требованиям, установленным постановлением Правительством Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования). В предложенном Порядке предлагается передать право на установление порядка и условий предоставления субсидий администрации Мирного. Контрольно-счётная комиссия Мирного в данной ситуации не имеет возможности проверить порядок и условия предоставления субсидий на соответствие Общим требованиям.

Основные направления бюджетной, налоговой политики на 2019 год

Бюджетная и налоговая политика в 2019 году направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Мирного, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей бюджетное планирование будет основываться на консервативном сценарии, то есть на наиболее реалистичном варианте прогноза социально – экономического развития.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с учетом мер, направленных на приоритизацию финансирования мероприятий по ключевым направлениям, повышение эффективности бюджетных расходов.

С целью создания полноценной системы долгосрочного бюджетного планирования следует завершить разработку проекта стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года и обеспечить взаимосвязь с ней муниципальных программ Мирного.

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на

муниципальном уровне, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в секторе государственного управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

- сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

- оптимизация расходов бюджета Мирного, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

- недопущение увеличения численности муниципальных служащих Мирного (за исключением случаев, установленных требованиями федерального и областного законодательства);

- привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, а также проведения централизованных закупок;

- поддержка и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан»;

- повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного.

Налоговая политика 2019 года нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного. Основными направлениями налоговой политики являются:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;
- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению;
- продолжение практики работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов бюджета;
- проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями;
- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- сохранение на 2019 год ограничений на принятие новых льгот по местным налогам, за исключением установления налоговых льгот в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;
- активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований в 2019 году должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- сохранение достигнутых в 2018 году индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;
- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- обеспечение исполнения социальных обязательств;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;
- оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности.

Межбюджетные отношения в 2019 году будут представлены нецелевой финансовой поддержкой в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и субсидии из бюджета Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения и других субсидий, имеющих целевое назначение.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

- с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного;
- с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;
- с реализацией программы оптимизации расходов бюджета Мирного;
- с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);
- с сокращением неэффективных расходов бюджета Мирного;
- с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- с ограничением дефицита бюджета Мирного.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленный статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработан с учетом анализа социально-экономической ситуации за предшествующие годы, информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2016-2017 годы и январь-сентябрь 2018 года, основных показателей второго варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренного распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2018 № 421-рп, данных отраслевых (функциональных) органов администрации Мирного, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и индивидуальных предпринимателей Мирного.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предоставленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации

Мирного от 13.11.2018 № 146, разработан по установленной форме в базовом варианте.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018 (Далее – Послание Президента) определены цели и направления прорывного развития, что потребует значительных дополнительных финансовых ресурсов... Необходимо четкое выстраивание приоритетов и повышение эффективности расходов, привлечение частных ресурсов с целью финансирования крупных проектов. Именно наращивание экономического потенциала страны, каждого региона станет главным источником дополнительных ресурсов.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации¹ содержит оценку уровня социально-экономического развития, характеристику условий социально-экономического развития, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов; основные показатели развития мировой экономики; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития; оценку макроэкономического эффекта от реализации долгосрочных целевых программ; определение показателей базового и целевого вариантов прогноза; основные показатели развития по отдельным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в прогнозируемом периоде; основные направления территориального развития в перспективе.

В ходе работы над Прогнозом до 2024 года Министерством экономического развития Российской Федерации уточнялись отдельные показатели. Показатели до 2014 года Российской Федерации рассмотрены и одобрены Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что прогнозы экспертов в части развития экономики России на 2019 год не однозначны (<http://fin2019.com/prdic/prognoz-dlua-ekonomiki-rossii-2019/>). Эксперты с большой осторожностью высказываются касательно ближайшего будущего Российской Федерации, которая находится под давлением таких факторов, как: влияние на валютном рынке; обострение финансовых рисков; инфляционное давление; постоянная угроза падения сырьевых рынков (особенно нефтяного); вероятность негативных трендов экономических процессов.

В Послании Губернатора Архангельской области нашли отражение поставленные Президентом задачи, основа которых заключается в проведении анализа возможностей Архангельской области с целью внедрения инновационных, прорывных технологий в национальную экономику, целью которых является обеспечение качества жизни и благосостояние людей, рост реальных доходов граждан, снижение уровня бедности населения.

Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2018 № 421-рп, разработан в составе трех вариантов: базового, консервативного и целевого.

¹ <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz>

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработан в соответствии с Порядком разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 20.03.2013 № 484, по установленной форме в базовом варианте.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ путем уточнения параметров планового периода.

Согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов макроэкономические условия характеризуются незначительным увеличением экономических показателей. Показатель численности постоянного населения в прогнозируемом периоде не подвергается существенным колебаниям, и незначительно изменяется в сторону уменьшения. На сохранение достаточно стабильной демографической ситуации будет оказывать влияние положительное сальдо естественного прироста населения. Роль миграции в прогнозной демографической динамике Мирного значительна, учитывая особенность состава населения и монопрофильность экономики. Миграция населения носит преимущественно межрегиональный характер и является определяющим фактором сложившихся в 2018 году демографических тенденций. Доля занятого в экономике населения в целом достаточно стабильна. Безработица не представляет стратегическую угрозу стабильности социально-экономического положения муниципального образования «Мирный» и попрежнему держится на относительно невысоком уровне.

В разрезе видов экономической деятельности наибольший удельный вес занимают организации оптовой и розничной торговли, по ремонту автотранспортных средств, осуществление операций с недвижимым имуществом и в сфере строительства. Экономика Мирного носит достаточно закрытый характер. Это отражается не только на рынке труда, на который затруднен доступ для граждан, не проживающих на данной территории, но и на потребительском рынке, где спрос формируется только его жителями, а также и на инвестиционной активности. Основу промышленного производства на территории Мирного составляет деятельность по виду «Обеспечение электрической энергией, газом, паром; кондиционирование воздуха». В сравнении с предыдущими периодами объем промышленного производства уменьшился, произведено уточнение параметров 2018-2020 годов и спрогнозированы значения соответствующих показателей на 2021 год.

Основными показателями, характеризующими состояние потребительского рынка, являются оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг.

Основным источником финансового обеспечения инвестиционной деятельности на территории Мирного на протяжении ряда лет являлись средства федерального бюджета. Именно бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета в наибольшей степени оказывают влияние на динамику и масштабы развития инвестиционных процессов в Мирном.

Представленный прогноз социально-экономического развития определяет основные направления и экономические параметры развития Мирного и является исходным документом для проектировок бюджета Мирного на 2019 год.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы

Порядок разработки и формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» установлен постановлением администрации Мирного от 11.11.2013 № 2057 (с изменениями). Данный порядок необходимо доработать в рамках существующей редакции статьи 174 БК РФ.

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от 14.11.2018 № 1216. В рамках бюджетного законодательства в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета представляется проект среднесрочного финансового плана, утвержденный местной администрацией. В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы, а не проект данного документа.

Среднесрочный финансовый план разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода. Ранее одобренные параметры на 2019 год увеличены: прогнозируемый общий объем доходов на 13,3 процента ($1038788,3 - 1177383,9 / 1038788,3 \times 100$), общий объем расходов на 4,4 процента ($1146499,9 - 1196567,4 / 1146499,9 \times 100$). Ранее одобренные параметры на 2020 год увеличены: прогнозируемый общий объем доходов на 4,0 процента ($1098413,8 - 1142785,2 / 1098413,8 \times 100$), общий объем расходов на 3,0 процента ($1167544,4 - 1202488,3 / 1167544,4 \times 100$). Причины увеличения указаны в пояснительной записке к среднесрочному финансовому плану муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы. При внесении уточнений в проект решения на 2019 год уточнения в Среднесрочный финансовый план муниципального образования не вносились.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, которые установлены местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений Бюджетного кодекса (пункт 2 статьи 174 БК РФ). Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2019-2021 годы разработан в соответствии с Порядком разработки и формы среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 11.11.2013 № 2057. При разработке Среднесрочного финансового плана на 2019-2021 годы в расходной части финансового плана на 2021 год отражены показатели по муниципальным программам в отсутствии их утверждения в муниципальных программах. Во всех муниципальных программах показатели 2021 года не утверждены, кроме муниципальной программы «Формирование современной городской

среды Мирного на 2018-2024 годы».

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом вновь вступающего с 01 января 2019 года Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (данный документ применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год (на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов).

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопоставлены на соответствие действующему законодательству данные, представленные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов на 2019 год, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2019 год и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2019 год.

В приложениях к проекту решения допущены ошибки.

Приложения № 6, 7, 8 к проекту решения:

- целевая статья 06 1 00 78320 «Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей» или «Осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей» – ошибка в наименовании целевой статьи.

Приложение № 6 к проекту решения:

- по разделу подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» целевой статьи 05 0 00 00000 мероприятия «Мероприятия с детьми и молодежью» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» (94,0 тыс. рублей) неверно указан вид расходов;

- по разделу подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» целевой статьи 03 0 00 00000 муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» назначения указаны неверно;

- по разделу подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» целевой статьи 04 0 00 00000 муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» подпрограммы «Экологическая безопасность и рациональное природопользование» мероприятия «Обучение в сфере экологической безопасности» назначения указаны излишне по четырем строкам.

В документах, представленных одновременно с проектом решения и пояснительной записке, встречаются ошибки.

Доходы бюджета Мирного

В соответствии со статьей 39 БК РФ формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Мирного на 2019 год сформирована в соответствии с Положением Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе прогнозов социально-экономического развития Архангельской области, муниципального образования «Мирный» с учетом положения налогового законодательства и методик расчетов налогового потенциала городских округов по основным налогам. По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели, прогнозируемые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, а также динамика поступлений доходов прошлых лет и за текущий период. В расчетах доходов учтены федеральные и областные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство и в распределение доходов по уровням бюджетной системы (статьи 181, 193 НК РФ, решение городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2014 № 78, решение городского Совета депутатов Мирного от 25.10.2018 № 95 и т.д.).

Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал, приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В проекте решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2019 год (Приложение № 2 к проекту решения), в котором за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета закрепляются коды доходов бюджета. Согласно статье 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются решением о соответствующем бюджете. Проанализировав показатели, установлено, что в 2019 году за главным администратором (администраторам) доходов бюджета МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закреплен источник доходов:

- КБК 000 1 14 01 04004 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов). Доходный источник, не планируемый к исполнению, не закрепляется за главными администраторами (администраторами)

доходов бюджета. Рекомендуем исключить из приложения № 2 к проекту решения данный источник доходов бюджета Мирного.

Проектом решения на 2019 год предлагается утвердить прогнозируемые доходы бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.

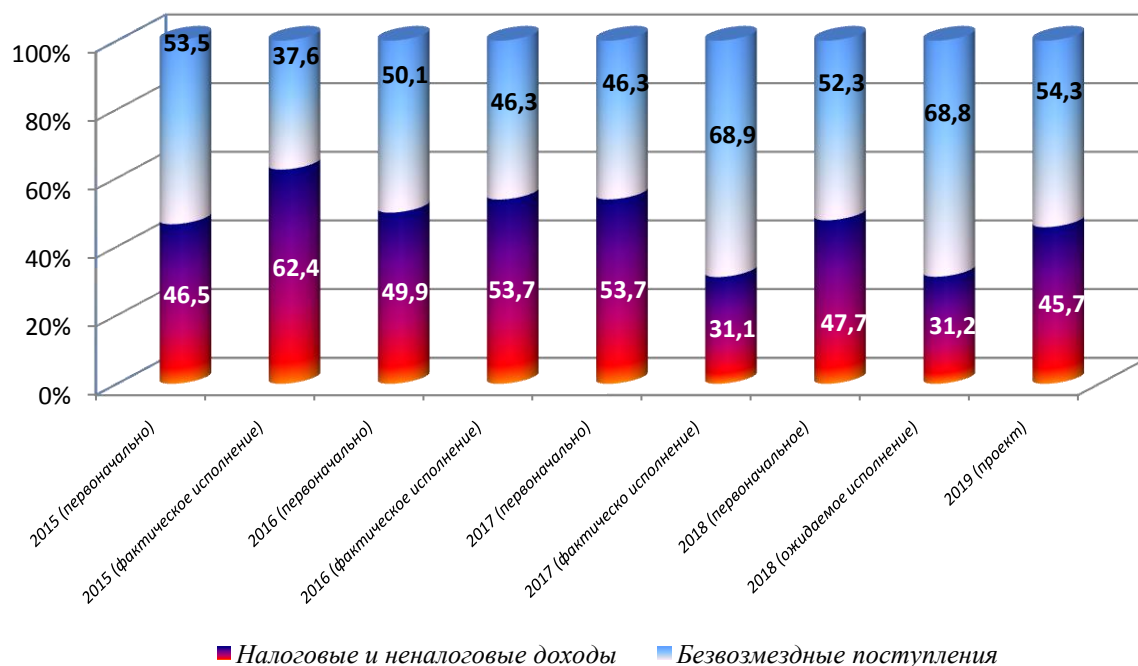


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2015-2019 годах, в процентах

Доходы бюджета Мирного на 2019 год прогнозируются в сумме на 570 481,1 тыс. рублей (1177383,9-1747865,0) меньше, чем показатели ожидаемого исполнения за 2018 год (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет). При этом неналоговые доходы и безвозмездные поступления уменьшатся на 17 854,5 тыс. рублей (114098,0-131953,0) и на 562 668,6 тыс. рублей (639848,4-1202517,0) соответственно, налоговые доходы увеличатся на 10 051,0 тыс. рублей (423446,0-413395,0).

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Доходы	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (ожидаемое)	2019 год (прогноз)	Отклонение к 2018 году
1	3	4	4	5	6	7=6-5
Собственные доходы	513 760,7	488 162,9	481 441,0	545 348,0	537 535,5	(-)7 812,5
Налоговые	377 724,4	381 517,0	378 650,5	413 395,0	423 446,0	(+)10 051,0
Неналоговые	136 036,3	106 645,9	102 790,5	131 953,0	114 098,5	(-)17 854,5

1	3	4	4	5	6	7=6-5
Безвозмездные поступления	309 014,9	425 128,1	1 065 886,4	1 202 517,0	639 848,4	(-)562 668,6
ИТОГО доходов	822 775,6	913 291,0	1 547 327,4	1 747 865,0	1 177 383,9	(-)570 481,1

* Показатель указан без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Структура основных доходных источников прогноза доходной части бюджета Мирного характеризуется следующими показателями и представлена в таблице.

Показатели	2018 год (ожидаемое)		2019 год (прогноз)	
	тыс. рублей	процент	тыс. рублей	процент
Налоговые	413 395,0	23,7	423 446,0	36,0
Неналоговые	131 953,0	7,5	114 089,5	9,7
Безвозмездные поступления	1 202 517,0*	68,8	639 848,4	54,3
Всего доходов	1 747 865,0*	100,0	1 177 383,9	100,0

* Показатель указан без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2019 году составят 45,7 ((537535,5)/ 1177383,9×100) процентов, что выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года ((545348,0)/ 1747865,0×100) на 14,5 процентов. Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2019 год является налог на доходы физических лиц – 388 314,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год больше оценки ожидаемого в 2018 году поступления на 2,2 процента ((388314,0-379721,0)/ 388314,0×100). Городским Советом депутатов Мирного от 04.10.2018 № 94 «О замене дотаций бюджету муниципального образования «Мирный» на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета дополнительным нормативом отчислений в местный бюджет от налога на доходы физических лиц на 2019-2021 годы» (с изменениями), принято решение о замене дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц (0,78 процента или 8 728,1 тыс. рублей).

Местные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в объеме налоговых поступлений определены в размере 17 841,0 тыс. рублей (1891,0+15950,0), что на 878,0 тыс. рублей выше ожидаемого исполнения 2018 года (17841,0 – 16963,0). Согласно Федеральному закону от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» с 01 января 2015 года утратил силу Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Законом Архангельской области от 24.10.2014 № 199-11-ОЗ «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» с 01 января 2015

года введен в действие новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости. Прогнозируемая сумма налога на имущество физических лиц на 2019 год принята в размере 1 891,0 тыс. рублей с учетом коэффициента влияния изменения налогового законодательства в 2019 году в сравнении с условиями 2018 года (применение понижающего коэффициента 0,6). Прогнозируемая сумма налога на имущество физических лиц на 2019 год выше ожидаемой оценки поступлений в 2018 году на 1 102,0 тыс. рублей (1891,0-789,0) по причине включения в налогооблагаемую базу с 2018 года торгово-офисной недвижимости, принадлежащей физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность с применением специальных режимов налогообложения.

Прогнозируемая сумма земельного налога принята в размере 15 950,0 тыс. рублей и превышает ожидаемую оценку поступления в 2018 году на 124,8 тыс. рублей (15950,0-15825,2). Доходный потенциал по земельному налогу определен на 2019 год и рассчитан на основе данных отчета налогового органа о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год.

Планируемое поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2019 год составляет 15 914,0 тыс. рублей, что на 501,1 тыс. рублей (15914,0 – 15412,9) выше ожидаемого исполнения 2018 года. Прогнозная сумма данного налога на 2019 год рассчитана с учетом индекса физического роста малого бизнеса, применяющего систему единого налога на вмененный доход 2018 года, оценки величины коэффициента дефлятора и потенциальный дополнительный доход от сокращения недоимки (50 % от прироста недоимки за январь-июль 2018 года).

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2019 год планируется в объеме 1 119,0 тыс. рублей, что на 79,0 тыс. рублей (1119,0 – 1040,0) выше ожидаемого исполнения 2018 года. Прогноз поступлений акцизов на 2019 год основан на оценочных показателях производства и реализации подакцизных товаров и установленных налоговым законодательством ставок акцизов с учетом нормативов распределения доходов между бюджетами. Размер указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Дифференцированный норматив отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Мирного в 2019 году составит 0,03436 процента.

В результате проведенного анализа удельный вес прогнозируемых неналоговых поступлений на 2019 год установлен в размере 9,7 процентов от всех доходных источников, что на 2,2 процента выше удельного веса неналоговых поступлений (7,5 процентов) ожидаемого исполнения в 2018 году.

Проектом решения общее поступление доходов в виде арендной платы за земельные участки спрогнозировано в объеме 21 600,0 тыс. рублей, что значительно ниже, чем фактическое исполнение по состоянию на 01 ноября 2018 года 34 036,0 тыс. рублей.

Процентная ставка, применяемая для расчета размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2018 года и подлежащая перечислению в бюджет Мирного в 2019 году, установлена в размере 10 процентов для всех муниципальных унитарных предприятий. Поступление платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий на 2019 год планируется в объеме 1 479,0 тыс. рублей, что на 494,5 тыс. рублей (1479,0-984,5) или 33,4 процента выше ожидаемого исполнения 2018 года.

В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01 января 2016 года норматив отчислений платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет Мирного составил 55,0 процентов. Исходя из существующих нормативов, в доход бюджета Мирного в планируемом году поступят платежи за 4 квартал 2018 года и 1-3 кварталы 2019 года, общий объем поступлений прогнозируется в объеме 1 885,0 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) спрогнозированы на 2019 год в объеме 58 687,0 тыс. рублей, из них возврат дебиторской задолженности прошлых лет казенными учреждениями в объеме 1 500,0 тыс. рублей, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, 57 187,0 тыс. рублей. В бюджет Мирного в 2019 году в рамках оказания платных услуг поступят средства за платные завтраки и платные обеды учащихся школ.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы на 2019 год в сумме 196,4 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения указано, что в прогнозируемый объем включены средства от реализации имущества, включенного в прогнозный план приватизации. Однако ничем другим данный показатель не подтвержден.

Прогнозируемое поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в 2019 году составит 2 355,0 тыс. рублей, что выше назначений 2018 года на 510,0 тыс. рублей (2355,0-1845,9). В пояснительной записке не раскрыта причина увеличения данного показателя.

Безвозмездные поступления на 2019 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 639 848,4 тыс. рублей с уменьшением на 563 259,3 тыс. рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2018 года (639848,4-1203107,7) (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2018 году). Это связано с тем, что на данный момент безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно средства федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов» в виде субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, запланированы в значительно меньшем объеме.

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год относятся дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

В основу данной группы доходов включены межбюджетные трансферты, учтенные в проекте областного закона «Об областном бюджете Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете Мирного на 2019 год представлен на рисунке 2.

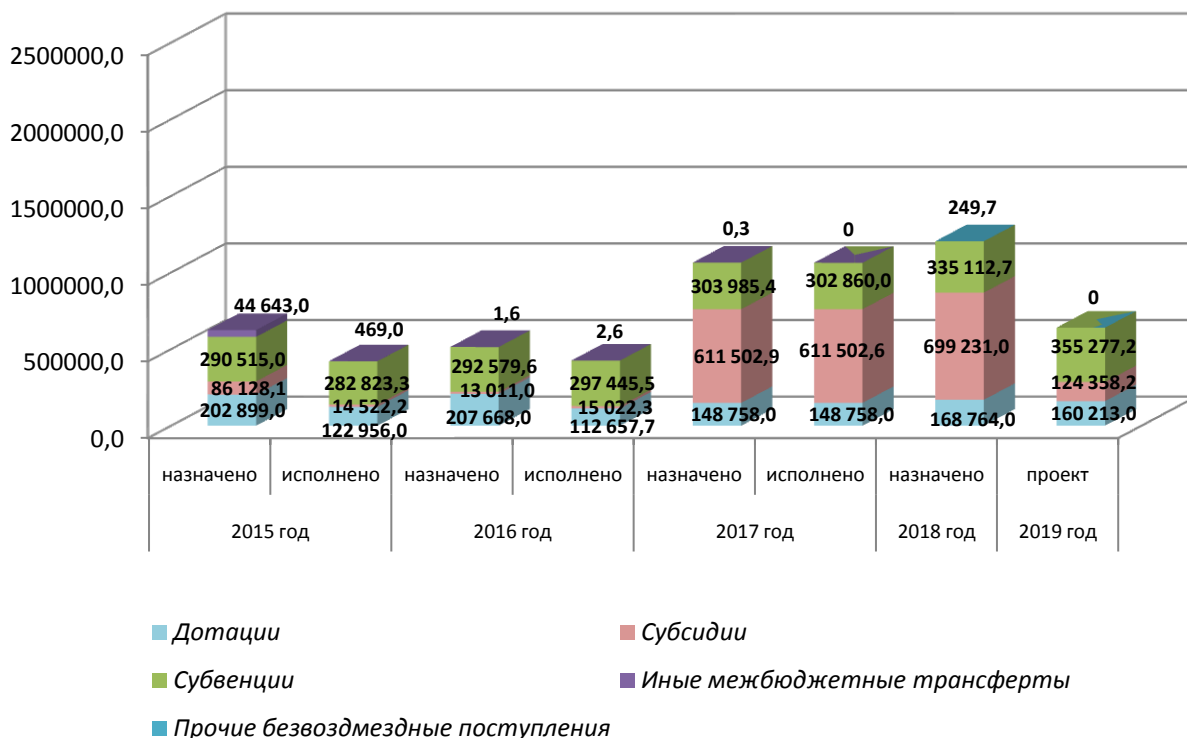


Рисунок 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного за 2015-2019 годы, в тыс. рублей

Из рисунка видно, что в 2019 году прогноз безвозмездных поступлений по сравнению с назначениями 2018 года меньше за счет уменьшения дотации и субсидии. В пояснительной записке к проекту решения подробно раскрыты безвозмездные поступления. Наибольший удельный вес в составе финансовой помощи составляют субвенции, объем которых на 2019 год предусматривается в сумме 355 277,2 тыс. рублей.

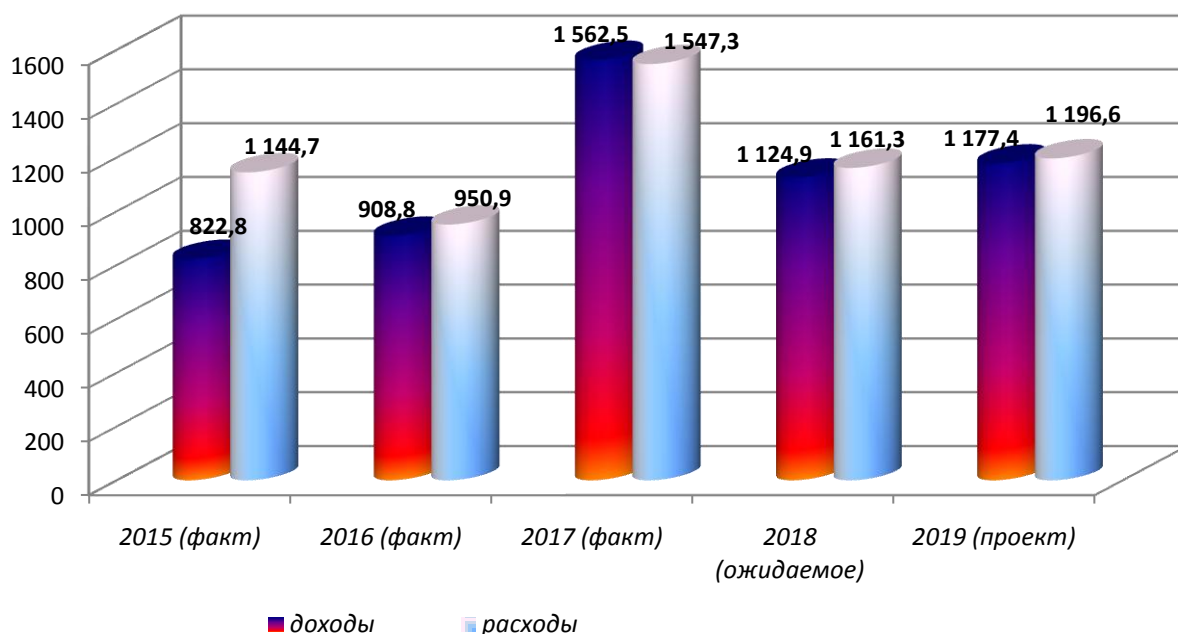
Проведенный анализ показал, что в целом доходы сформированы с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, определения объема поступлений по доходным источникам на базе налогообложения, дополнительных нормативов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

Для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» важно обеспечить привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, программ Архангельской области. Важно обеспечить эффективное использование полученных целевых межбюджетных трансфертов. Необходимо повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

Расходы бюджета Мирного

Согласно Основным направлениям бюджетной политики на 2019 год политика расходования бюджетных средств должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и программными документами, на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов.

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного представлена диаграммой в млн. рублей.



По сравнению с 2018 годом расходы бюджета Мирного на 2019 год незначительно увеличились.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного, необходимостью снижения дефицита, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях, следует придерживаться принципов: планирование осуществлять исходя из сдерживания роста бюджетных расходов, реализации мероприятий «дорожных карт», направленных на совершенствование политики в сфере образования и культуры, выполнения мероприятий, утвержденных в муниципальных программах, оптимизации материальных расходов на оказание муниципальных услуг, изыскания средств для реализации инвестиционных проектов.

Формирование расходной части бюджета на 2019 год осуществлялось с учетом следующих общих подходов:

- расходы на содержание муниципальных органов власти запланированы с индексацией денежного содержания и начислений на него на 4,3 процента с учетом режима экономии по остальным расходам;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, предусмотрена в размерах – до доведения до соответствующего уровня средней заработной платы в соответствии с региональными «дорожными картами»;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой не предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, с начислениями на нее запланирована с индексацией с октября 2019 года на 4,3 процента. Предусмотрен объем ассигнований для доведения заработной платы до уровня не ниже МРОТ. Сумма расходов на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений зарезервирована в целях эффективного расходования средств;

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений формировались исходя из объемов лимитов коммунальных услуг в натуральном выражении, установленных в 2014 году с учетом сопоставимости условий с индексацией тарифов на 2019 год на 4,7 процента;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения налогового законодательства и других факторов по данным главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Мирный»;

- создан резерв на расходы по закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (для исполнения предписаний об устранении нарушений противопожарной безопасности, предписаний Роспотребнадзора по образовательным учреждениям и устранение нарушений во избежание предписаний Роспотребнадзора, на охрану объектов строительства) и на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности (на предпроектную экспертизу объектов строительства);

- другие расходы предусмотрены без индексации с учетом режима экономии.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципального образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Согласно статье 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 (с изменениями). Под реестром расходных обязательств понимается использование при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, пре-

дусматривающих возникновение расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных норм правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Одновременно с проектом бюджета Мирного в городской Совет депутатов Мирного представлен Реестр расходных обязательств муниципального образования «Мирный».

Расходы бюджета Мирного в разрезе групп видов расходов приведены в таблице.

Вид расходов		тыс.рублей		
Код	Наименование показателя	2018 год бюджет Мирного (в ред. от 15.11.2018)	2018 год (ожидаемое)	2019 год (проект)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	619 979,7	618 249,0	660 654,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	280 450,6	266 654,1	254 915,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	33 774,8	27 891,5	27 305,1
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	684 245,5	684 241,1	72 282,5
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	108 186,6	109 747,1	116 398,4
800	Иные бюджетные ассигнования	44 722,0	36 748,9	65 011,5
Итого		1 771 359,2	1 743 531,7	1 196 567,4

Основными направлениями финансового обеспечения бюджета Мирного на 2019 год являются следующие группы видов расходов:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 660 654,3 тыс. рублей или 55,2 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год в 2019 году наблюдается рост на 42 405,3 тыс. рублей (660654,3-618249,0) или 6,9 процентов (42405,3 /618249,0×100).

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 254 915,6 тыс. рублей или 21,3 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2018 год в 2019 году наблюдается снижение на 11 738,5 тыс. рублей (254915,6-266654,1) или 4,4 процента (11738,5 / 266654,1×100).

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2019 год сформирован в сумме 1 196 567,4 тыс. рублей. Расходы бюджета Мирного на 2019 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

тыс. рублей					
Разделы классификации разделов бюджетов	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (ожидаемое)	2019 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2019 года (%)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	950 881,6	1 562 535,3	1 743 531,7	1 196 567,4	-
в том числе по разделам:					
Общегосударственные вопросы	142 655,6	102 037,4	116 974,0	145 231,9	12,1
Национальная оборона	1 121,8	1 107,2	1 124,9	1 483,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29 289,7	29 535,3	31 062,2	30 911,0	2,6
Национальная экономика	73 895,7	224 322,3	309 592,0	107 077,3	8,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	32 942,2	504 830,5	519 683,4	104 322,0	8,7
Охрана окружающей среды	613,2	478,1	460,1	1 514,4	0,1
Образование	613 764,7	654 151,0	715 684,2	756 384,4	63,2
Культура, кинематография	11 886,3	12 498,7	15 453,4	16 133,1	1,3
Социальная политика	43 817,3	33 175,0	32 424,4	32 522,0	2,7
Физическая культура и спорт	895,1	399,8	1 073,1	987,6	0,1

Как и в предыдущие периоды в 2019 году бюджет Мирного имеет социальную направленность. При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» – 63,2 процента. По сравнению с 2018 годом расходы по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт» уменьшены. По отношению к предыдущим периодам по всем остальным разделам классификации расходов бюджета расходы увеличены.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета Мирного представлен в таблице.

тыс. рублей			
Наименование	2017 год (факт)	2018 года (ожидаемое)	2019 год (проект)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 562 535,3	1 743 531,7	1 196 567,4
в том числе:			
администрация Мирного	83 802,3	106 125,2	106 453,6

Наименование	2017 год (факт)	2018 года (ожидаемое)	2019 год (проект)
ФЭУ администрации Мирного	13 393,8	18 285,8	17 569,3
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства и резервный фонд)			29 389,2
МУ «Управление образования и социальной сферы»	700 224,5	764 397,8	802 850,8
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и го- родского хозяйства»	741 528,2	842 669,9	228 122,5
городской Совет	23 586,5	12 053,0	12 182,0

Проектом решения предлагается утвердить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2019 года для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям в сумме 2 194,5 тыс. рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения выплаты персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям, уплаты иных» и предоставления субсидии бюджетным учреждениям для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 24 644,7 тыс. рублей в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, предоставления субсидии бюджетным учреждениям на иные цели», для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 550,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82600 «Резервные средства для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Использование резервных средств осуществляется в порядке, установленном администрацией Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований», утвержденных решением о бюджете Мирного.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Управление образования и социальной сферы», на 2019 год предусмотрены в объеме 115 528,4 тыс. рублей.

Документы и (или) расчеты, обосновывающие потребность в указанных объемах субсидий, в составе документов и материалов к проекту решения не представлены. Объемы субсидий приведены ниже в соответствии с приложением № 7 к проекту решения.

тыс. рублей

Наименование	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (ожидаемое)	2019 год (проект)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	88 067,8	104 212,9	108 723,1	115 528,4
в том числе:				
дошкольное образование	32 117,0	29 929,3	31 694,3	33 349,3
общее образование	55 950,8	74 283,6	77 028,8	82 179,1

Объем субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2019 год предусмотрен выше уровня ожидаемого исполнения 2018 года. Учитывая отсутствие возможности для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного, необходимо принять меры по сокращению объема субсидий бюджетным учреждениям на закупку товаров, работ и услуг.

В проекте решения предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» в объеме 870,0 тыс. рублей. Положение о конкурсе целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Мирный» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утверждено постановлением администрации Мирного от 28.05.2018 № 623. Расчет обоснования потребности объема субсидии в составе документов и материалов к проекту решения не представлен.

№ п/п	Наименование некоммерческой организации
1	Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк»
2	Местная общественная организация – Мирнинская общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга»
3	Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской совет ветеранов войны и труда»
4	Местная православная религиозная организация – Православный Приход в честь Архистратига Михаила г. Мирный, Плесецкого района Архангельской области, Архангельской и Холмогорской епархии Русской Православной Церкви
5	Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской Общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»
6	Местная общественная организация «Пейнтбольный центр города Мирный»
7	Отделение Межрегиональной Общественной организации «Союз десантников» городского округа Мирный Архангельской области
8	Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр образования «Перспектива»

06 декабря 2018 года в проект решения внесены изменения, в рамках которых расходы увеличены на 995,1 тыс. рублей (1197562,5 – 1196567,4). Данные расходы направлены на главу 811 «ФЭУ администрации Мирного» раздел подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» целевой статьи 71 0 00 00000 «Обеспечение функционирования органов местного самоуправления».

Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

При формировании проекта бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) муниципального образования «Мирный». В 2019 году по сравнению с предыдущими отчетными периодами бюджетные ассигнования, планируемые в рамках муниципальных программ, увеличены. С 2019 года в рамках муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных организаций» переведены на обеспечение деятельности в рамках программных расходов муниципальные казенные учреждения дополнительного образования МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДЮСШ и МКУ ДО ДШИ № 12.

Проектом решения предлагается на реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая двадцать три подпрограммы, утвердить бюджетные ассигнования в объеме 373 397,4 тыс. рублей, что на 49 232,3 тыс. рублей больше утвержденного плана на 2018 год (373397,4 – 324165,1) (областные средства – 73 241,3 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 300 156,1 тыс. рублей).

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

	тыс. рублей		
Наименование показателя	2017 год	2018 год (ожидаемое)	2019 год
Количество муниципальных программ, шт.	10	11	11
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2017, 2018 годы, проектом решения о бюджете Мирного на 2019 год, тыс. рублей	275 154,4	934 094,3	373 397,4
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	25,6	53,6	31,2

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 14.11.2018 № 43 «О внесении изменений и до-

полнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (далее – Указания).

Согласно Указаний целевые статьи расходов местного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований местного бюджета к муниципальным программам муниципального образования «Мирный», их подпрограммам, и (или) внепрограммным направлениям деятельности, указанным в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета. ФЭУ администрации Мирного в настоящее время не исключило по неиспользуемым (прекращенным) мероприятиям код направления расходов, предназначенный для кодирования направлений расходования средств:

- 03 2 00 10610 и 03 2 00 10620 по мероприятиям «Организация электронного документооборота в администрации Мирного» и «Обеспечение рабочих мест лицензионными программными продуктами» соответственно по подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»;

- 04 1 00 10830 по мероприятию «Межевание земель общего пользования» по подпрограмме «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»;

- 04 2 00 10920 по мероприятию «Дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения)» соответственно по подпрограмме «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»;

- 05 3 00 11310, 05 3 00 11320 и 05 3 00 11330 по мероприятиям «Мероприятия по оказанию дополнительных мер социальной поддержки», «Мероприятие по дополнительной социальной поддержке медицинских работников» и «Расходы на оплату стоимости проезда до нового места жительства и провоза багажа (домашнего имущества)» соответственно по подпрограмме «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 06 1 00 11640 и 06 1 00 11660 по мероприятию «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций» и «Развитие инфраструктуры образовательных организаций» соответственно по подпрограмме «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного»;

- 08 1 00 11870 и 08 1 00 11910 по мероприятиям «Строительство 4 110-квартирных жилых домов в микрорайоне № 2», «Реконструкция очистных сооружений с увеличением производительности» соответственно подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного».

- 09 1 00 12000 по мероприятию «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов» подпрограммы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства» муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном».

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 21.03.2017 № 24 (с изменениям), который сформирован из одиннадцати муниципальных программ.

Во все ранее утвержденные муниципальные программы внесены изменения, которые утверждены постановлениями администрации Мирного. ФЭУ администрации Мирного в десятидневный срок со дня утверждения изменений в муниципальную программу направляет их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово экономической экспертизы. Все муниципальные программы направлены в установленный срок. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета Мирного на 2019 год предусмотрены в сумме объемов финансирования, отраженных в муниципальных программах.

Структура и финансовое обеспечение (расходы) на 2018, 2019 годы в разрезе муниципальных программ (подпрограмм) представлена в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программ	2018 год бюджет Мирного (в ред. от 15.11.2018)	2018 год (ожидаемое)	2019 год (проект)
1	2	3	4	5
1	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	1 733,3	2 116,7	1 822,2
1.1	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	1 326,3	1 709,7	1 494,2
1.2	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	407,0	407,0	328,0
2	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	39 196,9	38 870,0	33 848,1
2.1	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 248,2	30 419,0	30 350,0
2.2	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	558,5	585,0	15,0
2.3	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	8 390,2	7 866,0	3 483,1
3	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	10 452,6	10 638,5	9 787,3

1	2	3	4	5
3.1	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	450,0	298,0	296,7
3.2	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	231,6	253,8	605,8
3.3	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	9 760,5	10 081,2	8 877,7
3.4	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	10,5	5,5	7,1
4	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	87 466,5	77 303,9	78 890,4
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	24 653,4	24 229,3	23 040,3
4.2	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	62 382,6	52 363,0	54 260,7
4.3	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	430,5	711,6	1 589,4
5	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	18 356,6	18 356,5	19 053,9
5.1	Подпрограмма «Мирный молодежный»	578,4	535,0	490,2
5.2	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	14 943,7	15 038,8	15 896,7
5.3	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	1 024,0	1 024,0	870,0
5.4	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 373,1	1 373,1	1 334,6
5.5	Подпрограмма «Доступная среда»	437,4	385,6	462,4
6	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	66 790,0	63 115,2	139 592,5
6.1	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	66 790,0	63 115,2	139 592,5
7	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	19 192,9	19 099,9	19 894,7
7.1	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	19 192,9	19 099,9	19 894,7
8	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	680 311,2	680 306,8	67 156,5
8.1	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	680 311,2	680 306,8	67 156,5

1	2	3	4	5
9	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	50,0	-	50,0
9.1	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	50,0	-	50,0
10	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном»	1 889,6	3 658,6	1 905,3
10.1	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и муниципальных организациях»	1 889,6	3 658,6	1 905,3
11	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы»	8 710,7	8 645,4	1 396,5
11.1	Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного»	8 710,7	8 645,4	1 396,5
	Всего:	934 150,3	922 111,5	373 397,4

Основная доля предусмотренных бюджетных ассигнований в размере 285 639,4 тыс. рублей (139592,5 + 67156,5 + 78890,4) приходится на реализацию мероприятий муниципальных программ «Развитие образовательной системы Мирного», «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного» и «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», как и в предыдущие периоды. Проектом решения бюджета Мирного на 2019 год (Приложение № 8 к проекту решения) предусматриваются изменения бюджетных ассигнований по всем муниципальным программам от предусмотренных ранее значений, следовательно, в 2019 году как и все предыдущие отчетные периоды не сохраняется преемственность планирования прошлых лет.

Одновременно с проектом решения поступил утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования на 2019-2021 годы, в котором на второй год планового периода предусмотрены показатели в разрезе муниципальных программ. Расходная часть среднесрочного финансового плана муниципального образования составляется в соответствии с утвержденными муниципальными программами. Однако все муниципальные программы разработаны до 2020 года, кроме муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы». Следовательно, наличие показателей в среднесрочном финансовом плане муниципального образования на 2021 год идет вразрез с правилами формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования.

Продление срока реализации муниципальных программ на 2019, 2020 годы не создает условий для положительной динамики целевых показателей. В ходе экспертизы муниципальных программ установлено, что по некоторым подпрограммам муниципальных программ разработано большое количество целевых показателей, что не дает объективной оценки достижения поставленных целей. Некоторые целевые показатели указывают только на фактическое исполнение (выпол-

нение) объемов работ, что тоже не дает возможности оценить эффективность мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ.

Например, по муниципальной программе «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» в подпрограмме «Культура Мирного: традиции и развитие» утверждены три целевых показателя, которые указывают на фактическое исполнение объемов выполненных работ в отчетном периоде:

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей		
		2018 год	2019 год	2020 год
Количество культурно-досуговых, театрально-концертных и просветительских мероприятий	единица	78	78	78
Количество представителей Мирного, принявших участие в региональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, ярмарках	человек	55	56	56
Количество работников культуры и актива, участвовавших в мероприятиях методического характера всех уровней.	человек	74	54	54
Количество мероприятий методического характера для работников культуры в Мирном	единица	7	7	7
Количество замененных музыкальных инструментов и специального оборудования МКУ ДО ДШИ № 12	единица	4	1	1

По муниципальной программе «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» в подпрограмме «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» утверждены четыре целевых показателя, три из которых указывают на фактическое исполнение объемов выполненных работ в отчетном периоде:

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей		
		2018 год	2019 год	2020 год
Площадь автомобильных дорог с восстановленными транспортно-эксплуатационными показателями покрытия	кв.м	1 629,0	2 419,0	2 000,0
Площадь тротуаров с восстановленными транспортно-эксплуатационными показателями покрытия	кв.м	80,0	216,0	-
Количество установленных дорожных знаков	ед.	10	72	10
Площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирным домом	кв.м	7 432,88	10 267,0	7 432,88

Кроме того, по ряду муниципальных программ установлены показатели с отсутствием динамики. Их значение зафиксированы на весь период реализации на одном уровне, что может затруднить оценку хода выполнения соответствующих целей и задач муниципальной программы, их влияние на достижение цели, а также ставит под сомнение целесообразность включения данных целевых показателей. Например, по муниципальной программе «Развитие муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» в подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей		
		2018 год	2019 год	2020 год
Среднее число обращений граждан и представителей бизнес-сообщества в администрацию Мирного для предоставления одной муниципальной услуги	единица	1	1	1
Уровень удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых администрацией Мирного	%	94	95	95
Время ожидания в очереди при обращении заявителя в администрацию Мирного для получения государственных и муниципальных услуг	мин.	15	15	15
Обеспеченность лицензионными программными продуктами Microsoft администрации Мирного и ее отраслевых органов	%	100	100	100

Такая же картина наблюдается по подпрограмме «Противодействие коррупции» данной муниципальной программы.

В подпрограммах «Культура Мирного: традиции и развитие», «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» в разделе 1 «Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития» статистические данные морально устарели (применяется 2012 и 2013 годы), что не сможет дать объективной картины исполнения целевых показателей подпрограммы в 2019 году.

С 2019 года мероприятия муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы» продлены до 2024 года в связи с внесенными изменениями в государственную программу Архангельской области «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 05.10.2018 № 450-пп. Целевые показатели муниципальной программы откорректи-

рованы до 2024 года. Финансирование по мероприятию «Благоустройство мест массового отдыха населения (городские парки)» не запланировано, в то время как на 2019, 2020, 2023, 2024 годы целевые показатели установлены.

По муниципальной программе «Развитие образовательной системы Мирного» при значительном увеличении финансирования на 2019 год целевые показатели не изменены (не откорректированы).

При проведении финансово экономической экспертизы муниципальных программ выявлена ошибка. В постановлении администрации Мирного от 01.11.2018 № 1174 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 г. № 2052» в приложении № 5 «Перечень мероприятий подпрограмм муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» по столбцу 2 «Ответственный исполнитель, соисполнитель» не указан соисполнитель муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы».

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Данный порядок необходимо доработать (привести в соответствие) согласно статье 179.4 БК РФ. Муниципальный дорожный фонд на 2019 год сформирован в сумме 10 470,2 тыс. рублей (областные средства – 9 282,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 187,8 тыс. рублей), направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Источники формирования дорожного фонда на 2019 год представлены в таблице.

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет Мирного	1 119,0
Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	62,7
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округ	6,1

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	9 282,4

В рамках вышеуказанной подпрограммы муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» на 2019 год будет исполняться одно мероприятие «Дорожный фонд (капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов)».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражено по подразделу 0409.

За счет средств дорожного фонда планируется капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов:

- ремонт проезда вдоль ул. Циргвава, д. 5;
- ремонт проезда вдоль ул. Циргвава, д. 7;
- ремонт проезда вдоль ул. Циргвава, д. 9;
- ремонт проезда вдоль домов по ул. Ленина, д. 17, ул. Мира, д. 1, ул. Мира, д. 1А;
- ремонт проезда вдоль домов по ул. Мира, д. 3, ул. Мира, д. 5, ул. Степанченко, д. 16;
- ремонт проезда по ул. Степанченко, вдоль домов ул. Мира, д. 3А, ул. Мира, д. 5А;
- ремонт проезда вдоль дома ул. Дзержинского, д. 10.

Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный» в новой редакции, утвержденным постановлением администрации Мирного от 21.10.2013 № 1870 (с изменениями и дополнениями), установлено понятие целевого показателя. Целевой показатель – количественная характеристика достижения цели муниципальной программы (подпрограммы). Утвержденный в вышеуказанной подпрограмме целевой показатель «Площадь автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» в 2018 году составляет 7 432,88 кв.м, 2019 году – 10 267,0 кв.м, в 2020 году – 7 432,88 кв.м.

Резервный фонд

Проектом решения предлагается утвердить размер резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме не менее 1 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного установлен постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного» (с изменениями). Настоящий порядок не утверждает форму Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, прилагаемую к годовому отчету об исполнении бюджета Мирного. При формировании проекта решения выдержаны нормы ГК РФ относительно предельного размера резервного фонда администрации Мирного (статья 81 БК РФ).

Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования

Согласно проекту решения бюджет Мирного на 2019 год предлагается утвердить с дефицитом в объеме 19 183,5 тыс. рублей, что соответствует предельным значениям, определенным положениями статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного на 2019 год определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

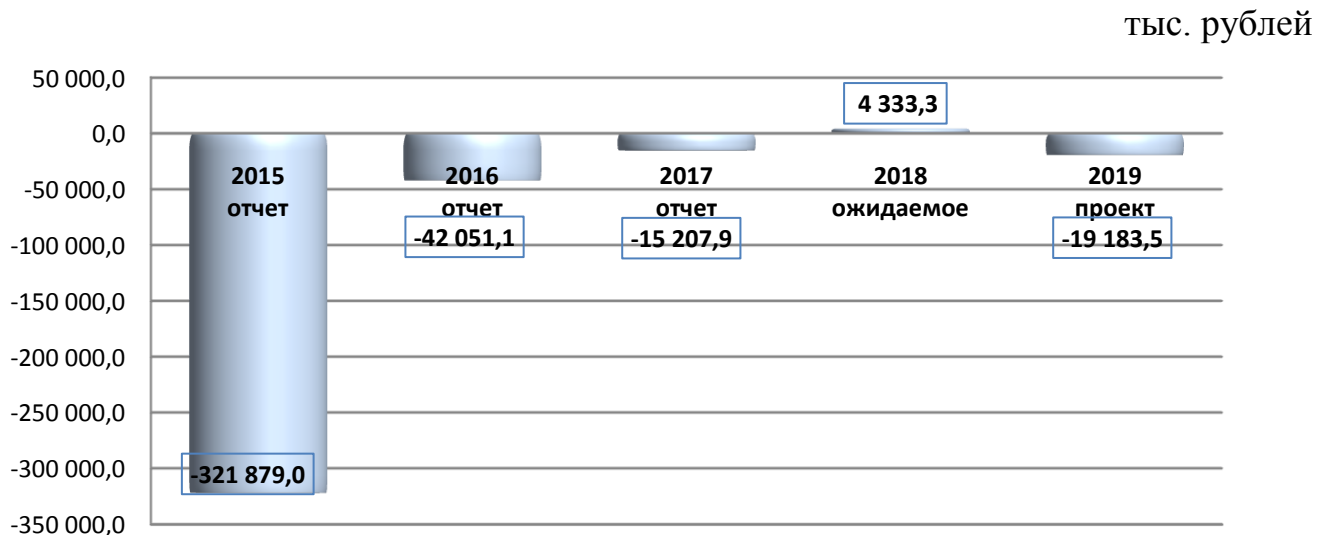
Сопоставление дефицита бюджета Мирного, предлагаемого проектом решения с утвержденными параметрами бюджета Мирного на 2019 год и ожидаемым исполнением, представлено в таблице.

Период действия решения	2018 год		2019 год
	тыс. руб.	(+,-) к началу года тыс. руб.	тыс. руб.
от 14 декабря 2017 года	36 458,0		-
от 22 марта 2018 года	34 373,9	(-)2 084,1	-
от 24 мая 2018 года	33 825,0	(-)2 633,0	-
от 15 ноября 2018 года	33 870,7	(-)2 587,3	-
Проект на 2019 год			19 183,5
Ожидаемое исполнение 2018 года	(-)4 333,3	(-)32 124,7	-

Приведенные данные за 2018 год свидетельствуют об изменениях параметров в сторону снижения дефицита бюджета Мирного. Показатель дефицита бюд-

жета Мирного, предлагаемый к утверждению на 2019 год, ниже на 17 274,5 тыс. рублей показателя, утвержденного первоначально в бюджете Мирного на 2018 год (19183,5-36458,0).

На рисунке представлена динамика дефицита бюджета Мирного за 2015-2019 годы.



Бюджет Мирного впервые за длительный промежуток времени в 2018 году ожидается исполнить с профицитом. Рекомендуем и в дальнейшем при планировании исполнения бюджета Мирного осуществлять расходы бюджетных ассигнований с учетом сдерживания их роста с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств.

Предложения:

На основании изложенного контрольно-счётная комиссия Мирного полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2019 год» учесть уточненный проект, представленный 06 декабря 2018 года. В дальнейшем в работе учесть замечания и ошибки, содержащиеся в настоящем Заключение.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова