



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год»

г. Мирный

«14» ноября 2018 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2018 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 01 ноября 2018 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с: уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленными за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета; уточнением сумм неналоговых доходов; уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации; перемещением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов; уточнением внесенных изменений в муниципальные программы; уменьшением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного, и перераспределением зарезервированных ассигнований.

В проекте решения не откорректирован пункт 1.4 - утвержденный объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2018 года в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и 82600 «Резервные средства для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности».

Согласно пояснительной записке зарезервированные средства в объеме 7 623,2 тыс. рублей уменьшены в связи с оптимизацией расходов.

Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 737 488,5** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 771 359,2** тыс. рублей, дефицит – в сумме **33 870,7** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 590 959,7 тыс. рублей (1737488,5-1146528,8), расходная часть увеличилась на 591 005,4 тыс. рублей (1771359,2-1180353,8).

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В приложении № 2 к проекту решения встречается неверно указанный код, ошибка в наименовании дохода:

- КБК 000 2 02 25560 04 0000 151 (Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)) – ошибка в наименовании КБК 000 2 02 25560 0000 151 (Субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)).

Проектом решения предлагается в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2018 год» внести изменение: за главным администратором (администратором) доходов бюджета МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закрепить доходный источник бюджета Мирного КБК 000 2 07 04050 04 0000 180 (Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов). Причина изменения в пояснительной записке не указана.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
Собственные доходы	536 922,0	529 822,0	(-)7 100,0
Налоговые	403 746,0	403 746,0	
Неналоговые	133 176,0	126 076,0	(-)7 100,0
Безвозмездные поступления (без учета возврата целевых средств)	610 279,4	1 208 487,3	598 207,9

Сокращены в 2018 году неналоговые доходы:

- 11 300,0 тыс. рублей доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- 1 000,0 тыс. рублей доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений);

- 3 400,0 тыс. рублей прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- 8 500,0 тыс. рублей доходы от оказания платных услуг (работ) в связи со снижением фактической посещаемости детьми дошкольных учреждений, в том числе из-за объединения групп в летний период.

Увеличены неналоговые доходы:

- 17 100,0 тыс. рублей доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в связи с реализацией муниципального имущества, включенного в прогнозный план приватизации 2015-2017 годов и реализованного в 2018 году.

Дополнительно в 2018 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 154,0 тыс. рублей, полученные из бюджета Архангельской области в виде субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, отражены в расходной части по мероприятию «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном»

муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 591 000,0 тыс. рублей субсидия бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. В расходной части отражены по мероприятиям подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»;

- 1 000,0 тыс. рублей субсидия на софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда в 2018 году, отражены в расходной части на повышение средней заработной платы работникам общеобразовательных муниципальных учреждений;

- 529,5 тыс. рублей субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, отражены в расходной части на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 5 274,7 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов. В расходной части отражены на реализацию образовательных программ.

Так же в 2018 году получен доход по безвозмездным поступлениям в рамках мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы»:

- 249,7 тыс. рублей прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)820,8 тыс. рублей.

В проекте решения изменения и дополнения затронули восемь разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
администрация Мирного	107 896,0	106 567,2	(-)1 328,8
ФЭУ администрации Мирного	36 845,6	25 347,1	(-)11 498,5
МУ «Управление образования и социальной сферы»	771 179,9	775 057,4	(+)3 877,5

МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	252 379,3	852 334,5	(+)599 955,2
городской Совет	12 053,0	12 053,0	

Изменения расходной части бюджета Мирного направлены на обеспечение сбалансированности и увеличение расходов в связи с дополнительным получением доходов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с уменьшением ожидаемого поступления неналоговых доходов, уточнением сумм расходов в рамках внесенных изменений в муниципальные программы.

Бюджет Мирного на 2018 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить внесенные изменения и дополнения в десять из одиннадцати действующих муниципальных программ.

Изменения и дополнения девяти муниципальных программ утверждены постановлениями администрации Мирного. Исключение составляет программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы». В результате исполнителю данной муниципальной программы необходимо согласно пункту 23 раздела V Порядка¹ изменения в муниципальную программу привести в соответствие с решением городского Совета депутатов Мирного.

ФЭУ администрации Мирного в десятидневный срок со дня утверждения изменений в муниципальную программу направил их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово-экономической экспертизы.

В пояснительной записке, приложенной к изменениям в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», не раскрыты причины изменений. В ходе проведения экспертизы изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» установлено, что целевые показатели не изменены и оставлены на прежнем уровне, замечания, указанные в заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год», исполнителем муниципальной программы не отработанны. Объёмы финансирования по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном» исполнителями изменены, однако целевые показатели оставлены на прежнем уровне. Утвержденные целевые показатели по мероприятиям

¹ Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) (с изменениями и дополнениями).

муниципальных программ в большинстве своем не дают объективной оценки достижения поставленных целей.

Дефицит бюджета Мирного увеличился на 45,7 тыс. рублей (33870,7-33825,0). Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8 к решению о бюджете Мирного. В уточненном проекте решения изменены: проект решения и приложение № 2 к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» с уточнениями может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке.

Инспектор
контрольно-счётной комиссии Мирного

Е.В.Фадеева