

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации Мирного
от «30» октября 2018 года № 1139

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2019 год

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный»

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2019 год (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29 октября 2015 года № 147.

Бюджетная и налоговая политика в 2019 году направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы муниципального образования «Мирный», концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей бюджетное планирование будет основываться на консервативном сценарии, то есть на наиболее реалистичном варианте прогноза социально – экономического развития.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с учетом мер, направленных на приоритизацию финансирования мероприятий по ключевым направлениям, повышение эффективности бюджетных расходов.

С целью создания полноценной системы долгосрочного бюджетного планирования следует завершить разработку проекта стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года и обеспечить взаимосвязь с ней муниципальных программ муниципального образования «Мирный».

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Мирный», в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в секторе государственного управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся

изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Мирный», минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

недопущение увеличения численности муниципальных служащих муниципального образования «Мирный» (за исключением случаев, установленных требованиями федерального и областного законодательства);

привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств муниципального образования «Мирный», в том числе за счет внебюджетных источников;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, а также проведения централизованных закупок;

поддержка и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Мирный»;

совершенствование межбюджетных отношений;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Мирный», регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан»;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Мирный».

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета муниципального образования «Мирный» в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику муниципального образования «Мирный» за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета муниципального образования «Мирный», сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета муниципального образования «Мирный».

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации или муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории муниципального образования «Мирный», а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов бюджета;

проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными

предпринимателями, имеющими задолженность перед бюджетом муниципального образования «Мирный», по вопросу сокращения недоимки в бюджет, а также проведение работы с субъектами предпринимательства Мирного по увеличению налогооблагаемой базы на территории Мирного;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

сохранение на 2019 год ограничений на принятие новых льгот по местным налогам, за исключением установления налоговых льгот в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;

отстаивание интересов муниципального образования «Мирный» при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов других федеральных и областных нормативных правовых актов по вопросам налоговой и бюджетной политики;

продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципальных образований;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании «Мирный» в 2019 году должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и документами стратегического планирования муниципального образования «Мирный».

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

сохранение достигнутых в 2018 году индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, социальным выплатам, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности.

Продолжение использования практики резервирования бюджетных ассигнований в рамках выполнения задач по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на выполнение иных задач. Благодаря практике резервирования средств удастся урегулировать финансирование расходов невозможных к расчету при формировании

проекта бюджета на очередной финансовый год. Эти же меры целесообразно применить и в 2019 году, создав условный резерв бюджетных ассигнований.

Актуальной задачей на 2019 год остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов. При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования субсидий, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019 году будут представлены нецелевой финансовой поддержкой в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и субсидии из бюджета Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения и других субсидий, имеющих целевое назначение.

Межбюджетные отношения будут направлены на поддержание устойчивого исполнения бюджета муниципального образования «Мирный», повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для повышения эффективности расходов бюджета муниципального образования «Мирный» за счет заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотаций и субсидий,

предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, с применением мер ответственности за их нарушение.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального образования «Мирный» по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

- с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Мирный»;

- с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

- с реализацией программы оптимизации расходов бюджета муниципального образования «Мирный»;

- с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- с сокращением неэффективных расходов бюджета муниципального образования «Мирный»;

- с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- с ограничением дефицита бюджета муниципального образования «Мирный».
