

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта

Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Мирного «Об утверждении Методики расчета платы на право размещения нестационарных торговых объектов и заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, размещаемых на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный», а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект правового акта), подготовленного Муниципальным учреждением «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» (далее – разработчик проекта правового акта).

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по проекту правового акта с 08 августа 2018 года по 28 августа 2018 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту правового акта было размещено на официальном сайте муниципального образования «Мирный» <http://www.mirniy.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) в разделе Предпринимательство/ Оценка регулирующего воздействия 08 августа 2018 года.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка разработчиком проекта правового акта были дополнительно проинформированы три хозяйствующих субъекта.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта предложения участников публичных консультаций не поступили.

В целом публичные консультации показали низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проекта правового акта.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта, размещенной на официальном сайте 31 августа 2018 года.

В нарушение пункта 2.10 Порядка разработчиком проекта правового акта не была представлена оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» одним из вопросов местного значения городского округа является создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно подпункту 17 пункта 4 статьи 28 Устава Мирного полномочия по решению перечисленных выше вопросов местного значения отнесены к компетенции администрации Мирного.

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ введен новый институт земельного законодательства, предусматривающий возможность использования земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления гражданам и юридическим лицам и без установления сервитута (глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Такая возможность допускается, в том числе, в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ввиду того, что, согласно проекту правового акта, размещение нестационарных торговых объектов происходит на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и исходя из принципа платности использования земли в Российской Федерации представляется допустимым установление платы на право размещения нестационарных торговых объектов.

Порядок (методика) определения размера платы на право размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках в настоящее время в Мирном не установлены, что не позволяет органам местного самоуправления Мирного осуществлять взимание платежей по договору на право размещения таких объектов, которые могли бы стать одним из источников формирования доходной части бюджета Мирного.

По информации, полученной от разработчика проекта правового акта, размещение нестационарных торговых объектов в Мирном в настоящее время производится на основании договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Между тем, согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за

исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае размещения нестационарных торговых объектов может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

Ввиду того, что при предоставлении субъекту хозяйственной деятельности права размещения нестационарного торгового объекта земельный участок не предоставляется, арендная плата за использование земли взиматься не должна.

Таким образом, существующая в настоящее время неопределенность правового регулирования торговой деятельности на территории Мирного создает возможность неоднозначного толкования и произвольного правоприменения, что может привести к необоснованным расходам владельцев нестационарных торговых объектов.

Проект правового акта разработан с целью обеспечения на территории Мирного единых требований к определению размера платы на право размещения нестационарных торговых объектов и заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, размещаемых на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный», а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются:

юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, размещающие нестационарные торговые объекты;
администрация Мирного.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

В настоящее время схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Мирного утверждена постановлением администрации Мирного от 24 апреля 2018 г. № 474.

В схеме определены места для размещения 61 нестационарного торгового объекта с указанием вида и специализации объекта, количества мест, вида права на земельный участок и срока размещения объекта.

В основу расчета платы на право размещения нестационарного торгового объекта положен удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка (руб./кв.м), утвержденный постановлением Правительства Архангельской области.

В случае отсутствия утвержденной кадастровой стоимости земельного участка его кадастровая стоимость будет определяться по среднему значению удельного показателя кадастровой стоимости кадастрового квартала по виду разрешенного использования «земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания», утвержденного постановлением Правительства Архангельской области.

Размер платы на право размещения нестационарных торговых объектов предлагается определять произведением утвержденного удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка, общей площади земельного участка, базовой ставки, коэффициента времени и коэффициента инфляционных процессов.

Базовые ставки, применяемые для расчета платы на право размещения нестационарного торгового объекта, соответствуют размерам базовых ставок, применяемых для расчета арендной платы за земельные участки, установленных решением городского Совета депутатов Мирного от 18 ноября 2009 г. № 66 «О порядке определения размера, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный», по сопоставимым с видами нестационарных торговых объектов видам разрешенного использования земельных участков.

В целом предлагаемая разработчиком проекта правового акта методика расчета платы на право размещения нестационарных торговых объектов полностью повторяет формулу определения размера арендной платы при аренде земельного участка, содержащуюся в порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в государственной собственности Архангельской области, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 15 декабря 2009 г. № 190-пп.

Таким образом, размер платы на право размещения нестационарных торговых объектов, определяемый в соответствии с предлагаемой разработчиком проекта правового акта методикой, будет полностью соответствовать величине арендной платы за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена.

В случае размещения нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, размер платы на право его размещения будет несколько отличаться от величины арендной платы за земельный участок ввиду несовпадения методик расчета.

Необходимо отметить, что подобные приемы расчета размера платы на право размещения нестационарных торговых объектов положены в основу аналогичного регулирования во многих муниципальных образованиях Российской Федерации и не имеют принципиальных отличий.

В то же время проект правового акта, по мнению уполномоченного органа, не содержит ряда существенных моментов.

Исходя из своего названия проект правового акта должен содержать отдельные вопросы заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, которые не нашли в нем своего отражения.

Так, по смыслу проекта правового акта непонятно, что будет являться основанием для взимания платы на право размещения нестационарных торговых объектов и каков порядок получения этого права?

Необходимо отметить, что нестационарные торговые объекты размещаются на конкурсной основе – по результатам торгов. Кто будет являться уполномоченным органом на проведение таких торгов, как будет определяться начальная (минимальная) цена права размещения нестационарных торговых объектов и для каких целей, в таком случае, будет применяться предлагаемая методика расчета платы на право размещения нестационарных торговых объектов?

Куда, в каком размере и с какой периодичностью должна вноситься плата на право размещения нестационарных торговых объектов по договору?

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта разработчиком проекта правового акта соблюден.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, в проекте правового акта не выявлено.

3. Предложенный способ правового регулирования для решения существующих проблем в сфере торговой деятельности на территории Мирного обоснован достаточно.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта правового акта доработать проект правового акта в части отражения в нем отдельных вопросов заключения договоров на право размещения нестационарных торговых

объектов, определяющих:

основание для взимания платы на право размещения нестационарных торговых объектов;

порядок получения права размещения нестационарных торговых объектов;

уполномоченный орган на проведение торгов на предоставление права размещения нестационарных торговых объектов и заключение договора;

случаи и порядок применения предлагаемой методики расчета платы на право размещения нестационарных торговых объектов;

получателя, размер и периодичность внесения платы на право размещения нестационарных торговых объектов по договору.

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

04 сентября 2018 года

Катышев Александр Иванович
(81834) 5-01-80