



Архангельская область
Муниципальное образование «Мирный»
АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «28» мая 2018 г.

№ 85

г. Мирный

**Об утверждении программы профилактики
нарушений юридическими лицами и
индивидуальными предпринимателями
обязательных требований при осуществлении
муниципального земельного контроля на
территории муниципального образования
«Мирный» на 2018 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь статьей 31 Устава муниципального образования «Мирный»:

1. Утвердить программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Мирный» на 2018 год.

2. Должностным лицам администрации Мирного, ответственным за исполнение функций муниципального контроля на территории муниципального образования «Мирный», обеспечить в пределах своей компетенции выполнение программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Мирный» на 2018 год.

3. Настоящее распоряжение подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный».

Глава Мирного

Ю.Б. Сергеев

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации Мирного

от «28» мая 2018 г. № 85

ПРОГРАММА

профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Мирный» на 2018 год

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы ведения

Функции по проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Мирный» осуществляет Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного». Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля;

ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля.

В 2014 - 2015 годах муниципальный земельный контроль осуществлялся Муниципальным учреждением «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Мирного» (далее – КУМС и ЗР).

В 2014 году в рамках муниципального земельного контроля КУМС и ЗР было проведено 7 документарных и выездных проверок соблюдения земельного законодательства РФ. Общее количество юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, составило 7 единиц.

Из общего количества проведённых проверок по 5 проверкам выявлены нарушения земельного законодательства РФ по следующим статьям Кодекса РФ об административных правонарушениях:

статья 7.1. – самовольное занятие земельного участка;

статья 7.34 – использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность.

Материалы по 4 проверкам переданы в Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Оценка эффективности муниципального земельного контроля в 2014 году произведена на основе сведений и результатов проведённых проверок, представленных в таблице:

Выполнение утверждённого плана проведения плановых проверок	100%
Доля проведённых внеплановых проверок (от общего количества проведённых проверок)	28,57%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному контролю)	100%
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (от общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок)	71,43%

При проведении плановых проверок в 2014 году по выявленным нарушениям земельного законодательства РФ приняты меры по их устранению. По выданным предписаниям об устранении нарушений земельного законодательства РФ, нарушения устранены. Предписания исполнены в установленный срок.

В 2015 году в рамках муниципального земельного контроля КУМС и ЗР была проведена 1 (одна) документарная и выездная проверка земельных участков. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, составило 1 (одну) единицу.

По проведённым проверкам не выявлены нарушения земельного законодательства РФ.

Оценка эффективности муниципального контроля в 2015 году произведена на основе сведений и результатов проведённых проверок, представленных в таблице:

Выполнение утверждённого плана проведения плановых проверок	100%
Доля проведённых внеплановых проверок (от общего количества проведённых проверок)	0%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному земельному, жилищному контролю)	100%

При проведении плановых проверок муниципального земельного контроля в 2015 году по выявленным нарушениям земельного законодательства РФ приняты меры по их устранению. По выданным предписаниям об устранении нарушений земельного законодательства РФ, нарушения устранены. Предписания исполнены в установленный срок.

Анализ деятельности КУМС и ЗР по исполнению функции муниципального контроля позволяет сделать вывод, что муниципальный земельный контроль является эффективным инструментом для упорядочения общественных отношений, урегулированных земельным законодательством РФ.

В процессе контрольных мероприятий ведется разъяснительная, профилактическая работа с правообладателями земельных участков, разъясняются положения земельного законодательства РФ. Многие правообладатели земельных участков устраняют замечания после просмотра сайтов прокуратуры Архангельской области и муниципального образования «Мирный», на которых опубликованы утвержденные планы проверок на текущий год, а также при получении распоряжения о проведении проверки.

Основания и результаты проведения контрольных мероприятий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

В 2016 – 2017 годах муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Мирный» не осуществлялся. В соответствии с положениями действующего законодательства РФ планы проведения проверок были направлены на согласование с органами прокуратуры, но в связи с ограничениями, введенными частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», прокуратурой Архангельской области не согласованы.

Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы

Настоящая Программа разработана в целях организации проведения администрацией Мирного профилактики нарушений обязательных требований

земельного законодательства, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Целями программы являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ, путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов предотвращения подобных нарушений;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

Раздел III. Перечень мероприятий программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Размещение на официальном сайте Мирного в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно в течение года	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
2	Обобщение практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	ежеквартально	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем: 1) разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований; 2) разъяснительной работы в средствах массовой информации; 3) подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	постоянно (по мере необходимости)	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля

4	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы, профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля	постоянно по мере необходимости	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
5	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства	постоянно по мере необходимости	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
6	Составление и направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	постоянно по мере необходимости	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
7	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований на 2019 год	декабрь 2018 года	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля
8	Оценка эффективности программы профилактики нарушений	ежеквартально	ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля

Раздел IV. Оценка эффективности программы

Реализация программы позволит:

повысить эффективность проводимой Муниципальным учреждением «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» профилактической работы по предупреждению нарушений обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по использованию земель на территории муниципального образования «Мирный» правообладателями земельных участков;

улучшить информационное обеспечение деятельности Муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом данного контроля;

уменьшить общее число нарушений законодательства в сфере муниципального земельного контроля выявленных посредством организации и проведения проверок.

Эффективность и результативность ведения профилактической работы определяются исходя из вклада профилактики в снижение совокупного ущерба охраняемым законом ценностям, на обеспечение безопасности которых направлен муниципальный земельный контроль.

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие:

действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов за установленный период времени;

анализ доступности форматов и информационной открытости реализуемых профилактических мероприятий;

сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества однотипных нарушений и общего количества нарушений обязательных требований, допускаемых подконтрольными субъектами.

К количественным показателям профилактической деятельности относятся следующие:

количество проведенных за расчетный период профилактических мероприятий;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, от общего числа подконтрольных субъектов.

Для оценки эффективности и результативности профилактической деятельности качественные и количественные показатели применяются в совокупности.

Результаты оценки эффективности и результативности профилактической деятельности размещаются на официальном сайте муниципального образования «Мирный».
