

Отчет о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» за 2017 год

Для того, чтобы найти оптимальный вариант решения задачи, лежащей в основе разработки проекта муниципального нормативного правового акта (далее – проект правового акта), исключить появление избыточных (в том числе невыполнимых или сложно контролируемых) обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и предотвратить возникновение необоснованных расходов как субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так и бюджета муниципального образования «Мирный» (далее – Мирный), начиная с 17 ноября 2016 года в Мирном на систематической основе осуществляется процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Это означает, что принятие (издание) муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без заключения об ОРВ не допускается.

Указанная процедура проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 7.2.1 закона Архангельской области от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и Порядка проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Следует отметить, что необходимость проведения в отношении проекта правового акта процедуры ОРВ разработчики проекта правового акта определяют самостоятельно.

В Мирном реализуется смешанная модель, при которой проведение ОРВ проекта правового акта состоит из следующих этапов:

процедуры, проводимые разработчиком проекта правового акта (регулятором) – подготовка пояснительной записки к проекту правового акта, содержащей оценку социально-экономических, финансовых и иных последствий его принятия для адресатов регулирования, а также проведение публичных консультаций по проекту правового акта;

процедура, проводимая уполномоченным органом (Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»), – подготовка заключения об ОРВ проекта правового акта.

Разногласия, возникающие по результатам проведения ОРВ проекта правового акта, должны разрешаться руководителем разработчика на принципах единоначалия.

Завершением процедуры ОРВ является получение разработчиком заключения, подготовленного уполномоченным органом.

Заключение должно содержать следующие выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта правового акта:

соблюдение либо нарушение установленного порядка проведения процедуры ОРВ проекта правового акта;

наличие либо отсутствие в проекте правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности и бюджета Мирного;

наличие либо отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Заключение носит рекомендательный характер и не является препятствием для принятия правового акта.

С момента введения в Мирном и по настоящее время процедура ОРВ была проведена в отношении четырех проектов правовых актов, из них:

в сфере регулирования отношений, связанных с использованием земли и муниципального имущества, – три проекта;

в сфере регулирования рекламной деятельности – один проект.

По результатам проведения публичных консультаций предложения участников публичных консультаций не поступили ни по одному из рассмотренных проектов правовых актов.

В целом публичные консультации, проводимые разработчиками, показывают низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проектов правовых актов.

К сожалению, предпринимательское сообщество, в интересах которого и внедряется этот новый инструмент, позволяющий повысить качество нормотворческой деятельности, в настоящее время неактивно реагирует на инициативы органов местного самоуправления Мирного – разработчиков проектов правовых актов, не проявляя должного интереса к нормотворчеству.

Отсутствие «обратной связи» делают весьма затруднительными изучение ситуации в рассматриваемых сферах правового регулирования, оценку степени регулирующего воздействия и возможных последствий реализации предлагаемых разработчиками проектов правовых актов норм для адресатов регулирования.

Следует отметить, что разработчиками проектов правовых актов соблюдался установленный порядок проведения процедуры ОРВ.

Во всех рассмотренных в ходе проведения процедуры ОРВ проектах правовых актов уполномоченным органом не было выявлено положений,

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного.

При этом в пояснительных записках разработчиков проектов правовых актов не всегда присутствовало достаточное обоснование решения проблем предложенными способами правового регулирования, так как в большинстве случаев отсутствовала оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правовых актов для адресатов регулирования.

Извещения о проведении публичных консультаций по проектам правовых актов и все сопутствующие документы своевременно размещались в открытом доступе на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Предпринимательство» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу <http://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv>.

Внедрение механизма оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Мирном, было рассмотрено на заседании Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Мирный» 28 декабря 2017 года.

Успешное внедрение механизма ОРВ проектов правовых актов как в Мирном, так и в других муниципальных образованиях Архангельской области является новой задачей и будет совершенствоваться по мере накопления соответствующего опыта.

Начальник ФЭУ
администрации Мирного

А.П. Гребенников

09 февраля 2018 года