

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта

Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Мирного «Об утверждении Порядка предоставления разрешения на размещение объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» на территории Мирного» (далее – проект правового акта), подготовленного отделом градостроительства и архитектуры администрации Мирного (далее – разработчик проекта правового акта).

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по проекту правового акта с 24 ноября 2017 года по 14 декабря 2017 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту правового акта было размещено на официальном сайте муниципального образования «Мирный» <http://www.mirniy.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 24 ноября 2017 года.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка разработчиком проекта правового акта были дополнительно проинформированы три субъекта предпринимательской деятельности (ООО «КОММЕРЦРЕАЛ», индивидуальные предприниматели Пойда В.П. и Делун В.А.), а также отраслевой орган администрации Мирного, осуществляющий полномочия в сфере управления муниципальным имуществом (Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного»).

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта предложения участников публичных консультаций не поступили.

В целом публичные консультации показали низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проекта правового акта.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта, размещенной на официальном сайте 15 декабря 2017 года.

В нарушение пункта 2.10 Порядка разработчиком проекта правового акта не была представлена оценка социально-экономических, финансовых и иных

последствий принятия правового акта для адресатов регулирования.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Мирный» (далее – Мирный), установлено следующее.

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ введен новый институт земельного законодательства, предусматривающий возможность использования земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления гражданам и юридическим лицам и без установления сервитута (глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Такая возможность допускается, в том числе, в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 г. № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Постановление № 1300).

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых определены Постановлением № 1300, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Архангельской области от 17 марта 2015 г. № 103-пп утверждены порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300.

Указанным правовым актом определяются требования к размещаемым объектам, содержание заявления о выдаче разрешения на размещение объектов и перечень прилагаемых к нему документов, основания отказа в выдаче разрешения на размещение объектов.

Размещение таких объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется на основании разрешений органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление таких земельных участков.

В настоящее время в Мирном уполномоченный орган местного самоуправления на предоставление разрешений на размещение объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, не определен.

Ввиду того, что размещение объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, происходит на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и исходя из принципа платности использования земли в Российской Федерации представляется допустимым установление платы по договору о размещении таких объектов.

Порядок (методика) определения размера платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, а также размер ставки платы использования земель или земельного участка под указанными объектами в настоящее время в Мирном не установлены, что не позволяет органам местного самоуправления Мирного осуществлять взимание платежей по договору о размещении таких объектов, которые могли бы стать одним из источников формирования доходной части местного бюджета.

Целями разработки проекта правового акта являются:
обеспечение единых требований к размещению объектов;
упорядочение процесса выдачи разрешений на размещение объектов;
установление порядка определения платы по договору о размещении объектов.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются:

юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, размещающие объекты, виды которых установлены Постановлением № 1300;

администрация Мирного.

Проектом правового акта определены:

уполномоченный орган местного самоуправления Мирного на предоставление разрешений на размещение объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, – администрация Мирного (отдел градостроительства и архитектуры);

главный администратор доходов от поступления платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, ответственный за разработку проекта указанного договора в соответствии с предоставленным разрешением, – Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» (отдел по управлению муниципальным имуществом).

Следует отметить, что название проекта правового акта не в полной мере соответствует его содержанию. Кроме того, в преамбуле проекта правового акта и в его текстовой части допущена неточность в части указания нумерации статей Земельного кодекса Российской Федерации – следует указать «39.33-39.36».

В основу расчета размера платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, положена ставка платы использования земель или земельного участка за один квадратный метр

площади земель или земельного участка в год, размер которой предлагается ежегодно утверждать постановлением администрации Мирного.

Размер платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, предлагается определять произведением утвержденной ставки платы использования земель или земельного участка, площади земель или земельного участка в соответствии с предоставленным разрешением и коэффициента времени, равного отношению количества дней размещения объекта к общему количеству календарных дней в году.

Необходимо отметить, что в настоящее время в разных субъектах Российской Федерации применяются различные способы расчета размера платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, единый подход не выработан.

Так, в Нижегородской области и Приморском крае размер платы определяется в процентном отношении от кадастровой стоимости земельного участка (2 и 1,5 процента соответственно) пропорционально используемой площади и времени использования.

В Хабаровском крае размер платы рассчитывается исходя из удельного показателя кадастровой стоимости (УПКС) земельного участка и его площади с применением коэффициентов детализации в зависимости от видов размещаемых объектов.

В республиках Татарстан, Калмыкия, Марий Эл и Астраханской области плата устанавливается равной размеру годовой арендной платы за соответствующий земельный участок или его часть, рассчитываемой в порядке, утвержденном соответствующим субъектом Российской Федерации для определения размера арендной платы за предоставленные в аренду без торгов земельные участки, находящиеся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, с корректировкой на срок размещения таких объектов.

В Ростовской области оформление разрешения осуществляется без взимания платы.

В Архангельской области вопросы, связанные с определением размера платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, на уровне субъекта Российской Федерации в настоящее время не урегулированы.

Поскольку степень юридической защиты права на использование земель или земельных участков на основании предоставленных разрешений является значительно более низкой по сравнению с вещными правами, а также с арендой и правом безвозмездного пользования, по мнению уполномоченного органа размер платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, не должен превышать размер арендной платы или земельного налога по соответствующим землям (земельным участкам).

При этом следует отметить, что предложение разработчика проекта

правового акта об ежегодном утверждении размера ставки платы использования земель или земельного участка отдельным постановлением администрации Мирного повлечет в дальнейшем необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении указанного правового акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта разработчиком проекта правового акта соблюден.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, в проекте правового акта не выявлено.

3. Ввиду того, что разработчиком проекта правового акта не была представлена оценка социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия правового акта для адресатов регулирования, предложенный способ правового регулирования нельзя признать достаточно обоснованным.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях исключения неопределенности правового регулирования уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта правового акта доработать проект правового акта в части установления конкретного размера ставки платы использования земель или земельного участка либо пересмотреть формулу расчета размера платы по договору о размещении объектов, виды которых установлены Постановлением № 1300, с учетом опыта других субъектов Российской Федерации.

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

22 декабря 2017 года

Катышев Александр Иванович
(81834) 5-01-80