



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «Об утверждении Положения о признании граждан малоимущими для предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета Мирного в 2018 году»

г. Мирный

«04» октября 2017 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2017 год.

Представленный на экспертизу проект решения «Об утверждении Положения о признании граждан малоимущими для предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета Мирного в 2018 году» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение главой администрации Мирного, подготовлен Муниципальным учреждением «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного». Проект решения представлен в контрольно-счётную комиссию Мирного 28 августа 2017 года.

Финансово-экономическая экспертиза проекта решения не проведена по причине отсутствия финансово-экономического обоснования. Представленные с проектом решения пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование не дают возможности оценить влияние реализации данного проекта решения на бюджет Мирного в 2018 году.

По результатам экспертизы проведенной контрольно-счётной комиссией Мирного установлено следующее.

Проектом решения предлагается утвердить положение на один год. Однако в рамках бюджетного законодательства в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета представляется проект среднесрочного финансового плана, утвержденный местной администрацией (статья 174 БК РФ), который разрабатывается сроком на три года. Следовательно, данное положение необходимо утверждать на период до трех лет.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе, в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункта 2 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в абзаце 2 пункта 1 указанной статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Вместе с тем, финансирование таких полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абзац 3 часть 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Решением городского Совета депутатов Мирного от 10.09.2015 № 142 «О реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных в установленном порядке» установлено, что органы местного самоуправления муниципального образования «Мирный» участвуют в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных в установленном порядке, по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Этим же решением установлено, что реализация полномочий, осуществляется администрацией Мирного и финансируется за счет средств бюджета Мирного.

Проектом решения предлагается утвердить положение о признании граждан малоимущими для предоставления дополнительных мер социальной поддержки за счет средств бюджета Мирного, что не входит в полномочия городского Совета депутатов Мирного. Согласно подпункта 4.1. пункта 4 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: «Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий». Такое решение городским Советом на данный момент принято.

В соответствии со статьей 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В бюджете Мирного на 2017 год утверждены расходные обязательства за счет средств бюджета Мирного в объеме дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан в рамках:

- подпрограммы № 3 «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» в объеме 3 258,2 тыс. рублей, из них на :

- мероприятия по оказанию дополнительных мер социальной поддержки — 1 668,0 тыс. рублей;

- мероприятия по дополнительной социальной поддержке медицинских работников — 230,0 тыс. рублей;

- подпрограммы № 1 «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в объеме 2 149,3 тыс. рублей в рамках мероприятия «Сохранение и укрепление здоровья детей».

Проект решения «Об утверждении Положения о признании граждан малоимущими для предоставления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи за счет средств бюджета Мирного в 2018 году» рекомендую отклонить.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова