



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел./факс: 8-81834-5-02-74

### **Заключение**

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год»

г. Мирный

«27» июня 2017 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2017 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен главой Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного 23 июня 2017 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с проектом решения направлена пояснительная записка, которая не содержит полной информации и обоснования значений показателей бюджета Мирного, предлагаемых к изменению и дополнению, тем самым нарушая положения бюджетного процесса. Данное замечание не позволяет провести полную финансово-экономическую экспертизу предлагаемых изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с: уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета; уточнением

безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; изменением и перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов; перемещением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов; уточнением общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; исключением объема зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2017 года для финансового обеспечения расходов на оплату коммунальных услуг; внесением дополнительных оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в решение о бюджете; уточнением внесенных изменений и дополнений в муниципальные программы.

Согласно подпункту 2.2 пункта 2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н<sup>1</sup> принцип стабильности (преемственности) назначения кодов означает назначение кодов российской бюджетной классификации на условиях стабильности и (или) преемственности кодов российской бюджетной классификации отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода). Финансовые органы муниципальных образований при изменениях кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, являющихся в соответствии с БК РФ едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивают сопоставимость изменяемых и (или) вновь вводимых правовыми актами указанных органов кодов бюджетной классификации Российской Федерации путем составления и размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет таблиц соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В контрольно-счётную комиссию Мирного представлен Перечень главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Мирного по состоянию на 27 марта 2017 года.

### **Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений**

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 025 578,5** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 074 617,0** тыс. рублей, дефицит – в сумме **49 038,5** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 18 117,1 тыс. рублей (1025578,5-1007461,4), расходная часть увеличилась на 23 788,8 тыс. рублей (1074617,0-1050828,2).

Корректируя показатели в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2017 год», утвержденном решением городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» (с изменениями и дополнениями) (далее – Перечень), не откорректирован доходный источник:

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

- КБК 000 1 14 01040 04 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов) – не исключен.

Проектом решения предлагается в Перечень внести изменение: за главным администратором (администратором) доходов бюджета МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закрепить доходный источник бюджета Мирного КБК 000 2 02 29999 04 0000 151 (Прочие субсидии бюджетам городских округов). Причина изменения в пояснительной записке не указана.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
<b>Собственные доходы</b>	<b>538 151,8</b>	<b>538 151,8</b>	
Налоговые	428 152,0	428 152,0	
Неналоговые	109 999,8	109 999,8	
<b>Безвозмездные поступления</b> (без учета возврата целевых средств)	<b>469 358,6</b>	<b>487 494,8</b>	<b>(+)18 136,2</b>

Дополнительно в 2017 году за счет неиспользованного остатка средств дорожного фонда Архангельской области на 01 января 2017 года получено 17 954,0 тыс. рублей в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области. Данные бюджетные ассигнования в расходной части бюджета Мирного отражены как непрограммные расходы в области национальной экономики по причине отсутствия утвержденных установленным порядком изменений (дополнений) в муниципальной программе «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

Доходы в сумме 182,2 тыс. рублей, полученные из бюджета Архангельской области в виде субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, отражены в расходной части по мероприятию «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальную программу «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном».

Дополнительно информируем, что по состоянию на 01 июня 2017 года поступило (исполнено) в доход бюджета Мирного платежей от государственных и муниципальных (унитарных) предприятий в сумме 2 499,5 тыс. рублей, что на 2 209,5 тыс. рублей больше запланированных (2499,5 – 290,0). В ходе экспертизы установлено, что по данному собственному доходу утвержденный план поступления перевыполнен, следовательно, необходимо откорректировать показатель неналогового дохода, чтобы не нарушать принцип построения бюджетной системы Российской Федерации, полноты отражения доходов статья 32 БК РФ.

В проекте решения изменения и дополнения затронули пять разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб.	Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
администрация Мирного	91 132,4	91 132,4	
ФЭУ администрации Мирного	23 361,7	18 491,7	(-) 4 870,0
МУ «Управление образования и социальной сферы»	739 704,6	740 006,8	(+) 302,2
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	168 168,5	197 191,1	(+) 29 022,6
городской Совет	28 461,0	27 795,0	(-) 666,0

Изменения расходной части в основном направлены на приведение в соответствие с заключенными и планируемыми к заключению соглашениями на предоставление субсидий с бюджета Архангельской области и уточнением сумм расходов в рамках внесенных изменений в муниципальные программы.

Бюджет Мирного на 2017 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить внесенные изменения и дополнения в пять из десяти действующих муниципальных программ.

Изменения и дополнения в четыре муниципальные программы утверждены постановлениями администрации Мирного. ФЭУ администрации Мирного в десятидневный срок со дня утверждения изменений в муниципальную программу направил их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения финансово-экономической экспертизы.

В ходе экспертизы муниципальных программ, предоставленных до проекта решения, установлено, что целевые показатели не изменены и оставлены на прежнем уровне. Ранее (Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год») указывалось на то, что утвержденные целевые показатели не дают объективной оценки достижения поставленных целей, некоторые из них указывают только на фактическое исполнение (выполнение) объемов работ, что тоже не дает возможности оценить эффективность мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ.

Дефицит бюджета Мирного увеличился на 5 671,7 тыс. рублей (49038,5-43366,8). Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Нарушений не выявлено.

В ходе экспертизы проекта решения установлено. Пунктом 13 решения городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 224 «О бюджете муници-

пального образования «Мирный» на 2017 год» утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год. В соответствии со статьей 6 БК РФ к публичным нормативным обязательствам относится компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования. В предыдущих изменениях в бюджет Мирного утвержден новый показатель бюджетных ассигнований на 2017 год по субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 16 679,0 тыс. рублей, что меньше на 1 200,4 тыс. рублей первоначально принятого бюджетом Мирного на 2017 год (16679,0-17879,4). Следовательно, необходимо было предлагаемым проектом решения внести изменения в пункт 13 решения городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» и утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год, в сумме 26 368,9 тыс. рублей (27569,3-1200,4).

Проектом решения предлагается исключить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2017 года для финансового обеспечения расходов на оплату коммунальных услуг в сумме 5 000, 0 тыс. рублей. В пояснительной записке и при защите проекта решения о бюджете Мирного на 2017 год утверждалось, что бюджетные ассигнования зарезервированы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений (увеличение тарифов с 01 июля 2017 года – индексация на 4,4 процента). В пояснительной записке расчет по данному вопросу не представлен, поэтому отсутствует гарантия того, что на 01 января 2018 года у муниципальных учреждений не появится задолженность по оплате коммунальных услуг.

Пунктом 26 решения городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» утверждены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Мирного без внесения изменений в решение о бюджете Мирного. Проектом решения предлагается расширить этот перечень и дополнить абзацами ж, з следующего содержания:

«ж) перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, разделами, подразделами, целевыми статьями, группами видов расходов классификации расходов бюджетов (в том числе по муниципальным программам) с целью обеспечения предельного уровня софинансирования расходных обязательств, на которые предоставляются субсидии из средств федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области;

з) перераспределение бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, разделами, подразделами, целевыми статьями, группами видов расходов классификации расходов бюджетов средств эконом-

ленных муниципальными заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.».

Контрольно-счётная комиссия Мирного предлагает исключить подпункт «з» пункта 25 проекта решения, так как принятие данного подпункта может оказать влияние на исполнение бюджета Мирного, привести к ослаблению контроля, возможности расходования экономии средств неэффективно. В случае исключения данного подпункта, дополнить проект решения пунктом в следующей редакции: «Муниципальные заказчики принимают решение об использовании средств экономии, полученные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в случае принятия изменений в решение о бюджете Мирного».

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9 к решению о бюджете Мирного. В уточненном проекте решения изменен проект решения о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» (уточненный) может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова