

АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО
Муниципальное образование «Мирный»
Архангельская область
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «03» октября 2011г.

№ 2033

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Мирный» на 2012 год и среднесрочную
перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7 решения городского Совета депутатов Мирного от 21.05.2008 № 243 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2012 год и среднесрочную перспективу.

2. Главным распорядителям средств местного бюджета, главным администраторам поступлений доходов местного бюджета руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2012 год и среднесрочную перспективу при формировании бюджета МО «Мирный» на 2012 год и среднесрочную перспективу.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника ФЭУ администрации Мирного А.П. Гребенникова.

Глава администрации Мирного

О.Л. Смирнов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "МИРНЫЙ" НА 2012 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Мирный" (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) на 2012 год и среднесрочную перспективу разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Мирный", утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 21.05.2008 № 243.

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2012 год и среднесрочную перспективу

Бюджетная и налоговая политика на 2012 год и среднесрочную перспективу нацелена на сохранение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Мирный» в условиях сокращения налоговых и неналоговых доходов.

Достижение поставленной цели должно быть обеспечено путем консолидированной работы органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» по решению следующих задач:

- развитие доходных источников бюджета муниципального образования «Мирный»;
- реалистичность и гарантированное исполнение принятых бюджетных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств МО «Мирный» при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований;
- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Мирный» необходимо проведение стабильной, предсказуемой и ответственной налоговой и бюджетной политики основанной на принципах надежности экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования, развития доходной базы бюджета, ограничения бюджетного дефицита

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2012 год и среднесрочную перспективу в области доходов бюджета МО «Мирный»

Бюджетная и налоговая политика на 2012 год и среднесрочную перспективу в области доходов местного бюджета должна быть направлена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета МО «Мирный».

В основе бюджетной и налоговой политики в области доходов заложены следующие основные направления:

- 1) повышение надежности прогноза социально-экономического развития МО «Мирный»;
- 2) повышение эффективности управления муниципальной собственностью:
 - обеспечение эффективности управления муниципальным имуществом;
 - проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению

имущества и земельных участков, вовлечения в оборот временно неиспользуемых материальных и нематериальных активов;

- проведение оптимизации структуры муниципального имущества с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

3) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет МО «Мирный»:

- улучшение администрирования доходов бюджета МО «Мирный»;

- эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов бюджета МО «Мирный», проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть направлена на проведение работы по отстаиванию интересов МО «Мирный» в части сохранения доходной базы и привлечению в бюджет МО «Мирный» дополнительных финансовых ресурсов.

III. Основные направления бюджетной политики на 2012 год и среднесрочную перспективу в области расходов бюджета МО «Мирный»

Бюджетная политика на 2012 и среднесрочную перспективу в области расходов бюджета МО «Мирный» направлена на повышение эффективности распределения средств местного бюджета при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета МО «Мирный» являются:

1. Обеспечение нацеленности на достижение конкретных результатов.

При планировании бюджетных ассигнований на 2012 год и среднесрочную перспективу следует исходить из необходимости

оптимизации ограниченных бюджетных ресурсов, повышения отдачи от их использования.

В основу бюджетного планирования должны быть заложены приоритеты развития МО «Мирный», отраженные в Программе социально-экономического развития МО «Мирный» на 2012 - 2015 годы.

При этом необходимо обеспечить исполнение уже принятых бюджетных обязательств, сохранив взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств МО «Мирный».

Одновременно следует провести инвентаризацию действующих расходных обязательств на предмет их соответствия изменениям законодательства Российской Федерации, а также с целью повышения эффективности использования средств бюджета МО «Мирный», направляемых на их реализацию.

При распределении расходов бюджета МО «Мирный» следует развивать практику применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, позволяющих соизмерять затраты и результаты, оценивать степень достижения поставленных целей.

Все эти направления должны быть положены в основу расходной части местного бюджета.

2. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Бюджет МО «Мирный» на 2012 год будет первым бюджетом, который формируется и будет исполняться в условиях внедрения новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями всех типов.

Ориентация бюджетных расходов не на содержание сети муниципальных учреждений, а на обеспечение результативности их деятельности должна создать стимулы у муниципальных учреждений по повышению качества оказываемых ими муниципальных услуг (выполнению работ). В целях улучшения кадровой ситуации в муниципальных

учреждениях необходимо создать условия для совершенствования оплаты труда в бюджетном секторе, обеспечения планомерного повышения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений.

С 1 января 2012 года отдельные муниципальные учреждения будут находиться в статусе "бюджетных", соответственно получать субсидии из бюджета МО «Мирный» и иметь расширенные финансовые полномочия. В связи с чем, уже в 2011 году необходимо создать все условия для обеспечения надлежащего финансирования деятельности муниципальных бюджетных учреждений в новых условиях с первых чисел января 2012 года.

При этом расширение самостоятельности и усиление ответственности муниципальных учреждений резко повышают требования к нормативной базе. Поэтому разработку и утверждение муниципальных правовых актов, необходимых для реализации положений Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", следует осуществлять с учетом различий в качестве и результативности предоставляемых муниципальных услуг (выполняемых работ), финансовых и имущественных рисков принимаемых решений.

3. Развитие системы муниципальных программ.

Применение программно-целевого метода при планировании бюджетных ассигнований должно расширяться. При этом целевые программы не должны являться источником дополнительного увеличения бюджетных затрат, а служить основой для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета МО «Мирный».

При планировании бюджетных ассигнований на 2012 год и среднесрочную перспективу главным распорядителям средств бюджета МО «Мирный» необходимо ответственно подойти к практике внедрения ведомственных целевых программ, а разработку (изменение) долгосрочных

целевых программ осуществлять на основе оценки эффективности их реализации.

4. Повышение качества размещения заказов для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений.

При осуществлении процедур формирования, размещения и исполнения заказа следует обеспечить:

- планирование обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;
- установление обоснования цен контрактов;
- использование качественных критериев оценки заявок, которые позволяют минимизировать субъективность при определении победителя конкурсных процедур;
- внедрение механизма управления контрактами (исполнение, мониторинг исполнения, приемка результатов и администрирование гарантийного периода, подтверждение качества и оценки соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, учет контрактных результатов, анализ эффективности исполнения контракта и сопоставление результатов запланированным целям закупок).

5. Совершенствование процедур исполнения бюджета МО «Мирный».

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета МО «Мирный» должны приниматься до начала финансового года.

Необходимые условия для открытия и ведения новых лицевых счетов муниципальных бюджетных учреждений, своевременного проведения их кассовых выплат с 1 января 2012 года следует создать уже в 2011 году.

Одновременно необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения местного бюджета.

Все решения в процессе исполнения бюджета МО «Мирный» должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие

бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

IV. Муниципальный финансовый контроль

Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля на 2012 год и среднесрочную перспективу будет направлена на развитие системы муниципального контроля.

Развитие муниципального финансового контроля должно предусматривать:

- совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля;
- развитие системы и совершенствование процедур внутреннего контроля, осуществляемого ФЭУ администрации Мирного, главными распорядителями бюджетных средств;
- организацию внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований, включая предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено:

1) на совершенствование нормативной правовой базы по вопросам финансового контроля с целью повышения качества контрольных и аналитических мероприятий, в том числе:

- установление единых требований к проведению контрольных мероприятий;
- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;
- обобщение и анализ нарушений в ходе проведения проверок контрольно-ревизионным отделом и другими органами финансового контроля, с целью их устранения;

2) на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий, обеспечивающего неотвратимость ответственности за нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов;

3) на организацию четкого взаимодействия субъектов финансового контроля с правоохранительными органами Архангельской области по борьбе с нецелевым, необоснованным и неэффективным использованием средств бюджета МО «Мирный»;

4) на обеспечение публичности информации о деятельности контрольно-ревизионного отдела.
