



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел./факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года

г. Мирный

«02» июня 2017 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного на основе материалов об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года.

В ходе проведения анализа выявлено следующее.

1. Соблюдение порядка утверждения, представления и опубликования отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года

В соответствии с требованиями статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года утвержден постановлением администрации Мирного от 05.05.2017 № 399 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года» и представлен в контрольно-счётную комиссию Мирного 12 мая 2017 года.

На момент составления данного заключения отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года (далее – отчет) размещен на официальном сайте Мирного www.mirniy.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Администрация», опубликован в официальном средстве информации «Бюллетень нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» от 31.05.2017 № 3 (62).

Отчет с материалами направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного в срок, установленный пунктом 2 статьи 17 главы VIII раздела III Положения о

бюджетном процессе (12 мая 2016 года). В бюджете Мирного на 2017 год прилагаются программы муниципальных внутренних заимствований Мирного и муниципальных гарантий Мирного, в которых не представлены перечни муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий. В ходе анализа постановления администрации Мирного от 05.05.2017 № 399 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года» установлено, что к отчету за 1 квартал 2017 года прилагаются программы муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий в отсутствии данных.

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которой установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 36 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год». ФЭУ администрации Мирного одновременно с отчетом предоставило Сводную бюджетную роспись и Справки-уведомления об изменении бюджетных ассигнований на 2017 год.

В Справках-уведомлениях об изменениях бюджетных ассигнований на 2017 год допущены следующие ошибки:

- № 9 от 30.01.2017, № 10-19 от 02.02.2017, № 121, 146, 155, 164, 190, 205, 229, 266, 310 от 10.03.2017, № 365-396 от 17.03.2017, № 397-424 от 22.03.2017, № 425-428 от 30.03.2017 – не указано основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

- № 10, 11 от 02.02.2017, № 76-77 от 10.03.2017, № 191-195, 302-308 от 10.03.2017 – наименование подраздела 0707 (Молодежная политика) указано неверно;

- № 66-75 от 10.03.2017 – наименование подраздела 0703 (Дополнительное образование детей) указано неверно.

2. Общая характеристика исполнения бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года

Бюджет Мирного на 2017 год утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» по доходам в сумме **1 002 169,1** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 099 065,1** тыс. рублей с дефицитом в размере **96 896,0** тыс. рублей. В 1 квартале 2017 года не вносились изменения и дополнения в бюджет Мирного.

По сведениям администрации Мирного назначения на 2017 год составляют по доходам – **1 001 703,1** тыс. рублей, по расходам – **1 098 648,1** тыс. рублей, дефицит – **96 945,0** тыс. рублей.

Включены в отчет, но не утверждены решением о бюджете Мирного:
в объеме доходов:

- субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – (-1200,4) (Данный показатель приведен в соответствии с Законом Архангельской области от 23.12.2016 № 503-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»);

- субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – (+783,4);

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов – (- 49,0).

Показатель кассового плана по доходам по состоянию на 01.04.2017 меньше показателя, утвержденного бюджетом Мирного по безвозмездным поступлениям, на 466,0 тыс. рублей.

В объеме расходов:

- администрация Мирного – (+ 1973,0);
- ФЭУ администрации Мирного – (- 1973,0);
- МУ «Управление образования и социальной сферы» – (- 417,0).

3. Исполнение бюджета по доходам

Исполнение бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года по доходам составило 195 967,0 тыс. рублей или 19,6 процентов ($195967,0/1001703,1 \times 100$). Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-) 49,0 тыс. рублей.

Структура исполнения доходов за 1 квартал 2017 года представлена в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	↑ или ↓ отчет к утвержденным, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6=5/3×100
Налоговые и неналоговые доходы	538 565,8	538 565,8	0,0	94 823,8	17,6
Безвозмездные поступления (без учета возврата целевых средств)	463 603,3	463 186,3	(-) 417,0	101 192,2	21,8

Формирование и исполнение доходной части бюджета Мирного отражены в таблице.

Наименование доходов	Назначения приняты, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	538 565,8	538 565,8	94 823,8		17,6
Налоги на прибыль, доходы	391 034,0	391 034,0	64 232,9		16,4
Налог на доходы физических лиц	391 034,0	391 034,0	64 232,9		16,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на терри- тории Российской Федерации	1 325,0	1 325,0	228,9		17,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федера- ции	1 325,0	1 325,0	228,9		17,3
Налоги на совокупный доход	17 215,0	17 215,0	4 089,1		23,8
Единый налог на вмененный до- ход для отдельных видов дея- тельности	18 796,0	18 796,0	3 678,2		19,6
Налог, взимаемый в связи с при- менением патентной системы налогообложения	181,0	181,0	108,1		59,7
Налоги на имущество	16 686,0	16 686,0	4 277,7		25,6
Налог на имущество физических лиц	912,0	912,0	12,8		1,4
Земельный налог	15 774,0	15 774,0	4 264,9		27,0
Государственная пошлина	2 305,0	2 305,0	534,1		23,2
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	2 293,0	2 200,0	429,2	(-) 93,0	19,5
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	12,0	105,0	104,9	(+) 93,0	99,9
Государственная пошлина за совершение действий уполномо- ченными органами исполните- льной власти субъектов Российс- кой Федерации, связанных с выдачей документов о проведе- нии государственного техничес- кого осмотра тракторов, самоход- ных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строитель- ных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракто- риста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность	-	83,0	13,3		16,0

1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	-	10,0	90,0		
Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов	12,0	12,0	1,6		13,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,0	1,0	0,1		9,0
Налоги на имущество	1,0	1,0	0,1		9,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	52 224,0	52 224,0	11 721,7		22,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	27 452,0	27 452,0	6 021,6		21,9
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	21 300,0	21 300,0	4 909,1		23,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	1 882,0	1 882,0	380,2		20,2

1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
Доходы, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	2 320,0	2 320,0	207,6		8,9
Доходы, от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	1 950,0	1 950,0	524,7		26,9
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	290,0	290,0	-		
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	290,0	290,0	-		
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	24 482,0	24 482,0	5 700,1		23,3
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	24 482,0	24 482,0	5 700,1		23,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 400,0	2 400,0	737,5		30,7
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	2 400,0	2 400,0	737,5		30,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	52 622,8	52 622,8	8 109,9		15,4
Доходы от оказания платных услуг (работ)	51 122,8	51 122,8	7 469,5		14,6

1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
Доходы от компенсации затрат государства	1 500,0	1 500,0	640,4		42,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	652,0	652,0	185,7		28,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	652,0	652,0	185,7		28,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 100,0	2 100,0	667,3		31,8
Прочие неналоговые доходы	1,0	1,0	38,9		
Невыясненные поступления	1,0	1,0	38,9		
Безвозмездные поступления	463 603,3	463 137,3	101 143,2	(-)466,0	21,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	463 603,3	463 186,3	101 192,2	(-)417,0	21,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	148 758,0	148 758,0	37 190,0		25,0
Дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	148 758,0	148 758,0	37 190,0		25,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	8 872,9	8 872,9	-		
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	7 770,4	7 770,4	-		
Прочие субсидии	1 102,5	1 102,5			

1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
Прочие субсидии бюджетам городских округов, в том числе:	1 102,5	1 102,5			
Субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей	1 102,5	1 102,5			
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	305 972,1	305 555,1	64 002,2	(-)417,0	20,9
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе:	4 198,8	4 198,8	826,3		19,7
Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда	482,3	482,3	50,6		10,5
Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	964,4	964,4	191,3		19,8
Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	557,2	557,2	94,2		16,9
Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	2 169,9	2 169,9	490,2		22,6
Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра	25,0	25,0	-		

1	2	3	4	5=3-2	6=4/3×100
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	17 879,4	16 679,0	1 441,5	(-)1 200,4	8,6
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	1963,7	2 747,1	-	(+)783,4	
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 107,2	1 107,2	205,0		18,5
Прочие субвенции	280 823,0	280 823,0	61 529,4		21,9
Иные межбюджетные трансферты	0,3	0,3			
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 002 169,1	1 001 703,1	195 967,0	(-)466,0	19,6

Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание, что решением о бюджете Мирного в объеме поступлений доходов не установлены плановые показатели налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений с детализацией по кодам бюджетной классификации, что не соответствует одному из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации – принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленному статьей 32 БК РФ.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов за отчетный период составил 94 823,8 тыс. рублей или 17,6 процентов (94823,8/538565,8×100) к кассовому плану на год и 100,0 процентов (94823,8/94823,8×100) к плану кассовых поступлений за 1 квартал 2017 года.

В абсолютных цифрах поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось на 9 689,1 тыс. рублей (94823,8-104512,9) по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. В общей сумме доходов, без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступивших в бюджет Мирного, доля налоговых и неналоговых доходов составила 48,4 процентов (94823,8/196016,0×100).

Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 1 квартал 2017 года в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

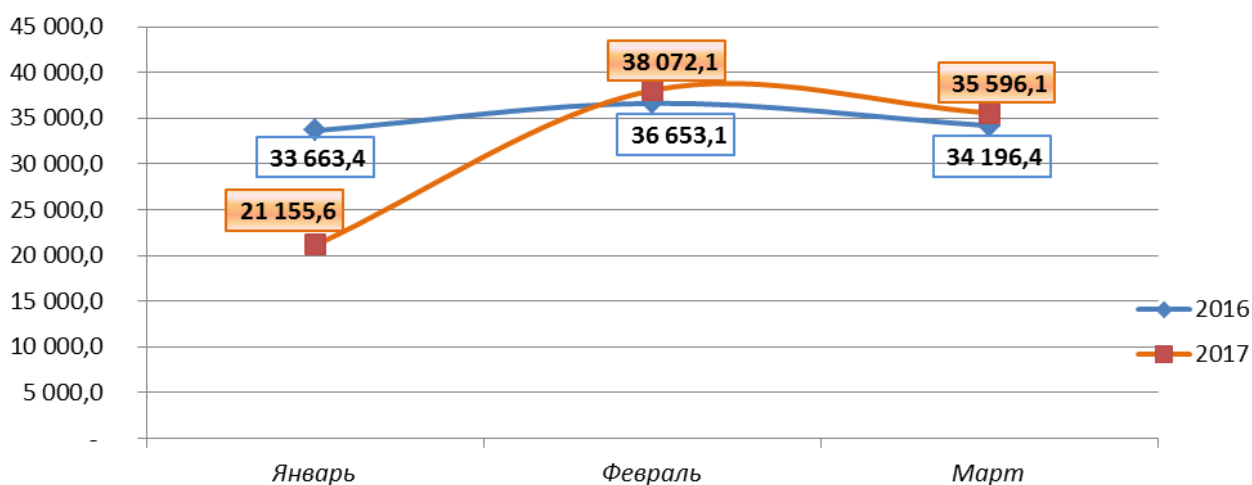


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 1 квартал 2016 и 2017 годов, тыс. рублей.

На рисунке видно, что поступления налоговых и неналоговых доходов во втором и третьем месяце 1 квартала 2017 года незначительно выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Увеличение произошло за счет поступления как налоговых, так и неналоговых доходов, а именно:

- налог на доходы физических лиц на 4 067,5 тыс. рублей (64232,9-60165,4);
- сборы по земельному налогу на 517,4 тыс. рублей (4264,9 – 3747,5);
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков на 3 683,8 тыс. рублей (4909,1-1225,3);
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 532,4 тыс. рублей (5700,1-5167,7).

Невыясненные поступления составили 38,9 тыс. рублей (назначено по бюджетной росписи 1,0 тыс. рублей) В пояснительной записке к отчету не раскрыта причина наличия на конец отчетного периода невыясненных поступлений.

Основным источником налоговых поступлений бюджета Мирного является налог на доходы физических лиц, поступление которого составило 64 232,9 тыс. рублей или 67,7 процентов ($64232,9/94823,8 \times 100$) от суммарной величины налоговых и неналоговых доходов.

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года поступление налога на доходы физических лиц за 1 квартал 2017 года незначительно увеличилось. Поступление налога на доходы физических лиц за 1 квартал 2017 года в

сравнении с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 2.

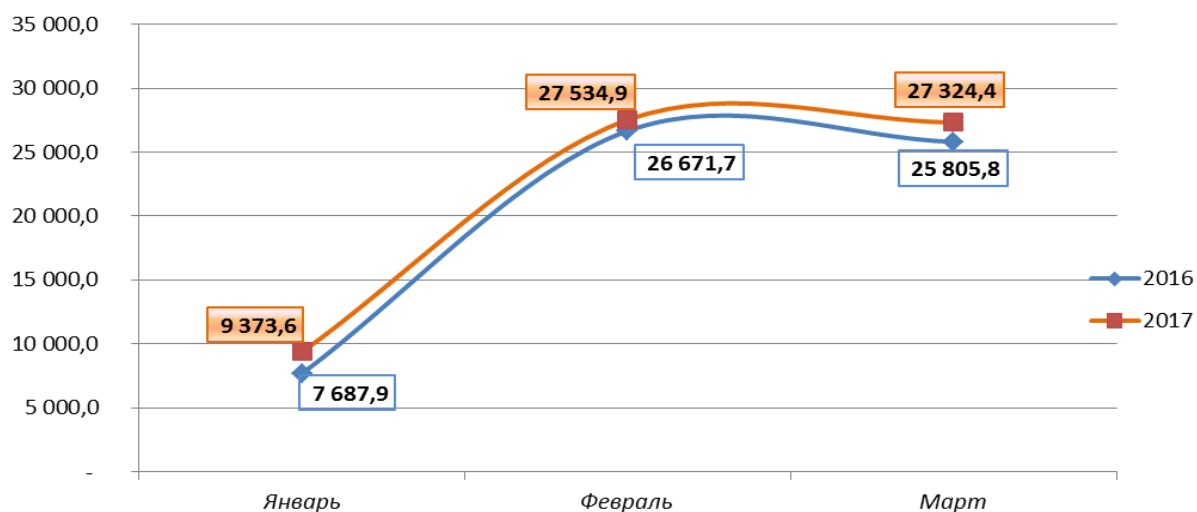


Рисунок 2. Поступления налогов на доходы физических лиц за 1 квартал 2016 и 2017 годов, тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 101 192,2 тыс. рублей или 51,6 процента ($101192,2/196016,0 \times 100$) от общего объема доходов бюджета Мирного без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. По отношению к соответствующему отчетному периоду прошлого года объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшился на 12 609,6 тыс. рублей ($101192,2 - 113801,8$) за счет уменьшения поступлений дотаций (37190,0-49840,0).

В ходе анализа отчета установлено, что в Приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2017 год», утвержденном решением городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» до настоящего времени не откорректирован доходный источник:

- КБК 000 1 14 01 04004 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов) – не исключен;

4. Исполнение бюджета по расходам

Расходы бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года при уточненной бюджетной росписи на конец отчетного периода составили 1 098 648,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 184 887,6 тыс. рублей или 16,8 процентов ($184887,6/1098648,1 \times 100$). По итогам исполнения бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года сложился профицит бюджета в сумме 11 079,4 тыс. рублей ($195967,0 - 184887,6$).

Контрольно-счётной комиссией Мирного проведен анализ Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» по состоянию на 01.01.2017 в ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного за 2016 год. В настоящее время ФЭУ администрации Мирного устраняет выявленные замечания.

Исполнение бюджета Мирного по расходам представлено в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	↑ или ↓ отчет к утвержденным, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
Общегосударственные вопросы	151 394,3	132 698,5	(-)18 695,8	23 192,6	17,5
Национальная оборона	1 107,2	1 107,2		205,1	18,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30 599,5	30 599,5		7 258,3	23,7
Национальная экономика	79 619,2	98 315,0	(+)18 695,8	19 055,3	19,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	62 369,3	62 369,3		2 971,6	4,8
Охрана окружающей среды	10 372,2	10 372,2			
Образование	700 568,9	717 874,1	(+)17 305,2	124 626,1	17,4
Культура и кинематография	12 556,0	12 556,0		2 780,1	22,1
Социальная политика	49 298,5	31 576,3	(-)17 722,2	4 749,8	15,0
Физическая культура и спорт	1 180,0	1 180,0		48,7	4,1
ВСЕГО расходов	1 099 065,1	1 098 648,1	(-)417,0	184 887,6	16,8

По разделу «Охрана окружающей среды» в 1 квартале 2017 года исполнения не было. Низкое исполнение назначений наблюдается по разделам «Физическая культура и спорт» и «Жилищно-коммунальное хозяйство». В пояснительной записке к отчету не указаны причины низкого исполнения.

Процент исполнения назначений в целом по сравнению с аналогичным периодом 2016 года незначительно уменьшился (1 квартал 2016 года – процент исполнения 17,1).

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомствам приведен в таблице.

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения 1 квартала 2017 года	Процент исполнения 1 квартала 2016 года
1	2	3	4	$5=4/3 \times 100$	6
администрация Мирного	97 298,2	95 625,4	19 798,0	20,7	20,1
ФЭУ администрации Мирного	31 822,8	29 849,8	2 792,2	9,4	9,0
МУ «Управление образования и социальной сферы»	763 603,4	763 186,4	132 204,7	17,3	18,8
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	181 525,5	181 525,5	24 981,1	13,8	11,4
городской Совет	28 461,0	28 461,0	5 111,6	18,0	20,6

Процент исполнения назначений по сравнению с аналогичным периодом 2016 года по трем главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств увеличился, и по двум главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств снизился. Кассовое исполнение расходов в абсолютном выражении уменьшилось по всем главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, кроме администрации Мирного.

Городским Советом депутатов Мирного в ноябре 2016 года принято решение о внесении изменения в структуру администрации Мирного. Согласно решений городского Совета депутатов Мирного от 22.11.2016 № 216, 217 «О реорганизации муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Мирного» и «О реорганизации муниципального учреждения «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного» соответственно, Комитет по управлению муниципальной собственностью с кодом главы 816 переименован в МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». Согласно решений городского Совета депутатов Мирного от 22.11.2016 № 218, 219 «О реорганизации муниципального учреждения «Управление социальной политики и здравоохранения администрации Мирного» и «О реорганизации муниципального учреждения «Отдел образования администрации Мирного» соответственно, «Управление социальной политики» с кодом главы 813 переименовано в МУ «Управление образования и социальной сферы». В результате реорганизации из четырех главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств образовалось два. По состоянию на 01

апреля 2017 года МУ «Управление образования и социальной сферы» не было завершено слияние с главным распорядителем (распорядителей) бюджетных средств МУ «Отдел образования», в результате в отчете отражены показатели по коду главы 814 в объеме назначений и исполнений расходов бюджета Мирного.

Согласно подпункту 2.2 пункта 2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н¹ принцип стабильности (преемственности) назначения кодов означает назначение кодов российской бюджетной классификации на условиях стабильности и (или) преемственности кодов российской бюджетной классификации отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода). Финансовые органы муниципальных образований при изменениях кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, являющихся в соответствии с БК РФ едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивают сопоставимость изменяемых и (или) вновь вводимых правовыми актами указанных органов кодов бюджетной классификации Российской Федерации путем составления и размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет таблиц соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В контрольно-счётную комиссию Мирного представлен Перечень главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирова-ния дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Мирного по состоянию на 27 марта 2017 года.

В ходе анализа проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. В порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета, установленном распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 28.11.2016 № 34 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета», в настоящее время не исключены целевые статьи классификации расходов бюджета по исполненным мероприятиям:

- 08 1 00 11800, 08 1 00 11830, 08 1 00 11840 и 08 1 00 11950 по мероприятиям «Строительство двух 5-этажных 110-квартирных жилых домов», «Строительство 2 детских садов по 280 мест каждый в микрорайоне №2», «Завершение строительства школы с крытым бассейном в микрорайоне №2» и «Строительство автомобильного путепровода на пересечении с железной дорогой на участке ст.Плесецкая – г.Мирный с объездной автодорогой» соответственно подпрограммы «Строитель-ство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфра-структуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного».

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

В приложениях к отчету встречаются ошибки.

Приложение № 4 к постановлению администрации Мирного:

- «400» (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) (1004 78000 R0820 400) – неверное наименование вида расходов.

Приложение № 5 к постановлению администрации Мирного:

- по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы» пропущена строка: по подразделу 0703 целевой статьи 7600000000 (Непрограммные расходы в сфере образования) – назначено по бюджетной росписи – 58 302,4 тыс. рублей; исполнено – 8 927,1 тыс. рублей.

5. Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» на реализацию десяти муниципальных программ, включая двадцать две подпрограммы, утверждено бюджетных ассигнований в объеме 281 447,4 тыс. рублей. Утвержденный объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в отчетном периоде не изменился.

В ходе анализа муниципальных программ установлено, что в соответствии с решением начальника ФЭУ внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете Мирного в три муниципальных программы в части перераспределения бюджетных ассигнований между группами видов расходов классификации расходов бюджета в пределах объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, негативных явлений в молодежной среде» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 54,0 тыс. рублей, частично пере-распределены на вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 20,0 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 128,0 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 18,0 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Мероприятия с детьми и молодежью» подпрограммы «Мирный

молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 725,4 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 239,0 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Организация и проведение торжественных, культурно-просветительных и досуговых мероприятий» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 1 341,0 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 60,0 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Мероприятия по дополнительной социальной поддержке медицинских работников» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 50,0 тыс. рублей, перераспределены на вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению». Согласно внесенным изменениям в мероприятие «Комплекс мер по развитию системы образования» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 723,0 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 70,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований и исполнение муниципальных программ отражено в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете, тыс. руб.	Назначено по бюджетной росписи, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Отклонения, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/4×100
1.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	3 328,6	3 328,6	91,8	3 236,8	2,8
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	2 912,6	2 912,6	60,0	2 852,6	2,1

1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/4×100
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	416,0	416,0	31,8	384,2	7,6
2.	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	36 194,5	36 194,5	7 224,1	28 970,4	20,0
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	29 812,5	29 812,5	7 198,3	22 614,2	24,1
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	35,0	35,0	0,0	35,0	
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	6 347,0	6 347,0	25,8	6 321,2	0,4
3.	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	10 765,6	10 765,6	189,9	10 575,7	1,8
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	846,0	846,0	73,7	772,3	8,7
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	737,4	737,4	68,4	669,0	9,3
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	9 168,1	9 168,1	47,8	9 120,3	0,5
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	14,1	14,1	0,0	14,1	
4.	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	91 034,3	91 034,3	12 986,5	78 047,8	14,3
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/4×100

4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	29 672,5	29 672,5	1 564,6	28 107,9	5,3
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	50 737,6	50 737,6	11 421,9	39 315,7	22,5
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	10 624,2	10 624,2	0,0	10 624,2	
5.	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	8 364,0	8 364,0	561,8	7 802,2	6,7
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	765,0	765,0	67,5	697,5	8,8
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 050,0	2 050,0	60,8	1 989,2	3,0
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	3 336,0	3 336,0	384,8	2 951,2	11,5
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 650,0	1 650,0	48,7	1 601,3	3,0
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	563,0	563,0	0,0	563,0	
6.	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	95 914,7	95 914,7	9 459,8	86 454,9	9,9
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	95 914,7	95 914,7	9 459,8	86 454,9	9,9
7.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	18 584,2	18 584,2	1 407,0	17 177,2	7,6
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	18 584,2	18 584,2	1 407,0	17 177,2	7,6
8.	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	12 931,0	12 931,0	0,0	12 931,0	
1	2	3	4	5	6=4-5	7=5/4×100
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жи-	12 931,0	12 931,0	0,0	12 931,0	

	личной, социальной и инженерной инфраструктуры»					
9.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	50,0	50,0	0,0	50,0	
9.1	Подпрограмма «Поддержка развития субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	50,0	50,0	0,0	50,0	
10.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном»	4 280,5	4 280,5	0,0	4 280,5	
10.1	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и муниципальных организациях»	4 280,5	4 280,5	0,0	4 280,5	
	ВСЕГО:	281 447,4	281 447,4	31 920,9	249 526,5	11,3

Основной причиной низкого исполнения плановых бюджетных ассигнований отдельных подпрограмм является то, что большая часть мероприятий запланирована к проведению на 2-4 квартал 2017 года. В заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования Мирный на 2017 год» отмечалось, что продление срока реализации муниципальных программ на 2017-2019 годы не создает условий для положительной динамики целевых показателей. На момент составления данного заключения целевые показатели ответственными исполнителями муниципальных программ не пересмотрены.

По результатам изучения представленного ФЭУ администрации Мирного мониторинга выполнения запланированных мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года установлено, что кассовое исполнение от плановых бюджетных ассигнований составляет 11,3 процента ($31920,9/281447,4 \times 100$). По отношению к фактическому объему финансирования кассовый расход составил:

- Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» 93,9 %
- Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного» 92,7 %
- Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» 93,3 %
- Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» 98,8 %
- Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» 99,6 %
- Муниципальная программа «Развитие образовательной сис-

темы Мирного»

- Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	50,9 %
- Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	-
- Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	-
- Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном»	-

В ходе анализа муниципальных программ проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, нарушений не установлено.

6. Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Муниципальный дорожный фонд на 2017 год сформирован в сумме 9 200,1 тыс. рублей (областные средства – 7 770,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 429,7 тыс. рублей), направлен на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Данный порядок необходимо доработать (привести в соответствие) согласно статье 179.4 БК РФ.

Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств в части бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год установлено МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов и расходы на дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения) отражены по подразделу 0409.

В ходе анализа исполнения бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года установлено, что средства дорожного фонда не использовались.

В мае 2017 года решением городского Совета депутатов Мирного утверждены изменения и дополнения в бюджет Мирного на 2017 год, которыми изменен перечень мероприятий подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной

программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» по использованию бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. Расходование средств резервного фонда

Решением о бюджете Мирного первоначально предусмотрен объем резервного фонда администрации Мирного в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения бюджета Мирного за 1 квартал 2017 года установлено, что средства резервного фонда не использовались.

8. Сведения о численности и расходах на оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

Наименование показателя	Численность (чел.)			Расходы на оплату труда (тыс. рублей)			Оплата труда в среднем на 1 человека в месяц (тыс. рублей)		
	на 01.04. 2016	на 01.01. 2017	на 01.04. 2017	на 01.04. 2016	на 01.01. 2017	на 01.04. 2017	на 01.04. 2016	на 01.01. 2017	на 01.04. 2017
Муниципальные служащие	165	163	153	21 171,0	94 892,5	19 534,4	42,8	48,5	42,6
Работники муниципальных учреждений	1 202	1178	1 269	81 046,7	360 314,9	79 325,8	22,5	25,5	20,8

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года численность муниципальных служащих уменьшилась, численность работников муниципальных учреждений увеличилась.

Сведения о численности и оплате труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 апреля 2017 года опубликованы в средствах массовой информации.

Контрольно-счётная комиссия Мирного *вновь обращает внимание* на то, что ФЭУ администрации Мирного не внесены изменения в названии сведений и их табличной части. Автору сведений (ФЭУ администрации Мирного) необходимо заменить слова «денежное содержание» на слова «расходы на оплату труда» в связи с тем, что в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2015 году внесено изменение Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в абзац 1 части 6 статьи 52 «слова «затрат на их денежное содержание» заменить словами «расходов на оплату их труда».

Предложения:

На основании вышеизложенного контрольно-счётная комиссия Мирного рекомендует городскому Совету депутатов Мирного принять отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал 2017 года к сведению и рекомендовать администрации Мирного учесть изложенные в данном заключении нарушения (замечания) и ошибки для обеспечения надлежащего исполнения бюджета Мирного последующих отчетных периодов.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова