

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе правового акта

Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208 (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным распоряжением администрации Мирного от 21 марта 2017 г. № 25 (далее – План), проведена экспертиза Положения «О порядке организации и проведения конкурсов на право заключения договора перевозки пассажиров на автобусных маршрутах общего пользования на территории муниципального образования «Мирный» Архангельской области», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 10 марта 2010 г. № 104 (далее – правовой акт).

Разработчиком проекта правового акта является Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» (далее – разработчик).

Экспертиза правового акта фактически проводилась с 26 апреля 2017 года по 18 мая 2017 года (срок проведения экспертизы по Плану – март-апрель 2017 года).

Извещение об экспертизе правового акта было размещено на официальном сайте муниципального образования «Мирный» www.mirniy.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 27 апреля 2017 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по правовому акту с 26 апреля 2017 года по 15 мая 2017 года.

По результатам проведения публичных консультаций по правовому акту предложения участников публичных консультаций не поступили.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте 18 мая 2017 года.

В ходе проведения экспертизы правового акта установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 части первой статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Рассматриваемый правовой акт был принят в соответствии с законом Архангельской области от 26 мая 1999 г. № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области», который в настоящее время признан утратившим силу.

Положениями части 8 статьи 4 и части 3 статьи 6 закона Архангельской области от 30 мая 2014 г. № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления относится установление порядка организации транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок, включающего в себя порядок организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, в том числе шкалу для оценки критериев, посредством которых осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в данном конкурсе.

При этом привлечение перевозчиков к выполнению регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам осуществляется по результатам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, с учетом положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Рассматриваемый правовой акт определяет условия подготовки, организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора перевозки пассажиров на автобусных маршрутах общего пользования на территории муниципального образования «Мирный» без разделения указанных перевозок по их видам – по регулируемым или по нерегулируемым тарифам.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагиваются рассматриваемым регулированием, являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальные предприниматели.

Следует отметить, что в настоящее время правовые отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок в достаточной мере регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ.

Кроме того, процедуры проведения открытого конкурса достаточно регламентированы действующим законодательством Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время в муниципальном образовании «Мирный» установлен единственный муниципальный маршрут регулярных перевозок (маршрут № 5), тарифы на который установлены агентством по тарифам и ценам Архангельской области.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в муниципальном образовании «Мирный» в настоящее время отсутствуют.

Таким образом, рассматриваемый правовой акт должен отражать лишь отдельные вопросы организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.

Кроме того, в правовом акте выявлен ряд положений, не соответствующих требованиям Федерального закона № 220-ФЗ, в части установления требований к участникам открытого конкурса, критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, шкалы для оценки указанных критериев.

Выявленные несоответствия не влекут наступления правовых последствий для адресатов регулирования ввиду отсутствия в настоящее время в муниципальном образовании «Мирный» установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

По результатам проведения экспертизы правового акта уполномоченный орган пришел к выводу об отсутствии в правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам проведения экспертизы правового акта уполномоченный орган рекомендует разработчику привести положения рассматриваемого правового

акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Архангельской области либо признать правовой акт утратившим силу.

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

18 мая 2017 года

А.И. Катъшев
(81834) 5-01-80