



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»
(КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО)**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение
контрольно-счётной комиссии Мирного
на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный»
на 2016 год»**

г. Мирный

«11» декабря 2015 года

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 01.10.2014 № 3.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» подготовлен на очередной финансовый год в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и с учетом особенностей принятых Федеральным законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации». При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ).

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» сформирован по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 028 140,2** тыс. рублей, по общему объему расходам в сумме **1 115 120,1** тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме **86 979,9** тыс. рублей.

При подготовке Заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» (далее – проект решения) контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Бюджетное послание Президента РФ В.В. Путина от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

- Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 «Послание Президента РФ Федеральному Собранию» (в части бюджетной политики);

- решение городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 149 «О сроках внесения проекта решения о бюджете Мирного на 2016 год»;

- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519;

- Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Мирный» на 2016 год, утвержденные постановлением администрации Мирного от 16.11.2015 № 1753;

- Основные направления налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2016 год, утвержденные постановлением администрации Мирного от 16.11.2015 № 1753;

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 23.11.2015 № 105.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден порядок и срок составления проекта бюджета Мирного на очередной финансовый год. Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519 необходимо привести в соответствие с БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном, соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ. Вместе с тем, при проведении экспертизы установлены случаи нарушения бюджетного и иного законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения.

Проектом решения предлагается установить нормативы отчислений налогов, сборов и неналоговых платежей в бюджет Мирного на 2016 год, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области. Данная норма с 2014 года исключена из пункта 2 статьи 184.1 БК РФ (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ) и не должна содержаться в решении представительного органа.

Проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления в 2016 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – Порядок) (Приложение № 10 к проекту решения). В пункте 21 проекта решения субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг указана неверно.

Порядком определен порядок возврата субсидий в бюджет Мирного в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, но не предусмотрена уплата пени за просрочки в случае невозврата или несвоевременного возврата средств бюджета Мирного в срок. 1. Порядок необходимо дополнить текстом следующего содержания: «Соглашение должно предусматривать уплату пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки в случае невозврата или несвоевременного возврата средств бюджета Мирного в срок, установленный пунктом 1.8. Порядка». 2. Порядок необходимо дополнить текстом следующего содержания: «Соглашение должно предусматривать уплату пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки в случае невозврата или несвоевременного возврата средств бюджета Мирного в срок, установленный пунктами 2.7. Порядка».

В 2. Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также на обучение, повышение квалификации, подготовку и переподготовку кадров не предусмотрено в пределах каких бюджетных ассигнований предоставляется данная субсидия.

Кроме того, в пунктах 2.6., 2.7., 2.9. Порядка не определен главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств.

Проектом решения предлагается утвердить Программу муниципальных внутренних заимствований Мирного на 2016 год (Приложение № 11 к проекту решения). Согласно статье 110.1 БК РФ программа муниципальных внутренних заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Из таблицы приложения № 11 к проекту решения предлагаем строку «Всего» исключить.

В пункте 25 проекта решения допущена ошибка в указании пункта статьи 217 БК РФ. Контрольно-счётная комиссия Мирного предлагает исключить подпункт «б» пункта 25 проекта решения, так как принятие данного подпункта может сказаться на ходе реализации мероприятий муниципальных программ и исполнении бюджета Мирного в 2016 году, привести к ослаблению контроля со стороны контрольных органов. Кроме того, предлагаю данный пункт дополнить абзацем следующего содержания «При этом установить, что изменения показателей сводной бюджетной росписи муниципального образования «Мирный» на указанных основаниях учитываются при внесении изменений в настоящее решение.».

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016 год

Бюджетная политика и налоговая политика должны быть направлены на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», нацелены на дальнейшую реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Бюджетная политика на 2016 год в области доходов бюджета Мирного ориентирована на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета являются:

- совершенствование управления муниципальным имуществом Мирного;
- улучшение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета;
- продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Архангельской областью.

Бюджетная политика на 2016 год в области расходов отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета Мирного. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать экономность и эффективность.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета определены:

- оптимизация структуры расходов бюджета Мирного;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Основной целью налоговой политики на 2016 год остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Мирного с учетом текущей экономической ситуации. Основными направлениями налоговой политики на 2016 год являются:

- улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов бюджета Мирного;

- осуществление поддержки малого предпринимательства;
- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных нормативных правовых актов Мирного.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленный статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышение качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз параметров основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработан с учетом анализа социально-экономической ситуации за предшествующие годы, оперативных данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области о социально-экономическом положении за 2013-2014 годы и в январе – сентябре 2015 года, основных показателей первого варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, данных отраслевых (функциональных) органов администрации Мирного, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и индивидуальных предпринимателей Мирного.

Первые сценарные условия – Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобрен распоряжением администрации Мирного от 11.11.2014 № 196.

Второй сценарий – Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год плановый период 2017 и 2018 годов, предоставленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации Мирного от 23.11.2015 № 105.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год плановый период 2017 и 2018 годов разработан путем уточнения параметров планового периода и добавлением параметров второго года планового периода. В предоставленном документе проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2015-2017 годов с ранее утвержденными показателями, с указанием причин изменений.

Согласно информации с официального сайта Министерства экономического развития Российской Федерации (<http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/macro/prognoz/>), темпы роста мировой экономики замедляются. Так в 2010 году показатель роста мировой экономики составлял 5,4 процента, а по текущему году в условиях геополитической напряженности, санкций и с учетом нестабильности на рынках нефти и валюты прогнозируемая динамика данного показателя составит 3,0 процента. С 2016 года прогнозируется постепенный рост мировой экономики, так в 2016-2018 годах рост составит 3,4 процента, 3,5 процента, 3,6 процента, соответственно, что потребует от Российской экономики адаптироваться к сохраняющейся экономической неопределенности, санкциям и к новым ценам на нефть. По словам председателя Центрального Банка РФ Эльвиры Набиуллиной: «Внешние условия будут в значительной мере определять канву развития ситуации в экономике России в ближайшие годы».

Согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2016 год плановый период 2017 и 2018 годов макроэкономические условия характеризуются незначительным снижением экономических показателей. Показатель численности постоянного населения в прогнозируемом периоде не подвергается существенным колебаниям, и незначительно изменились в сторону увеличения. На сохранение достаточно стабильной демографической ситуации будет оказывать влияние положительное сальдо естественного прироста населения. Доля занятого в экономике населения в целом достаточно стабильна. Безработица не представляется стратегической проблемой и держится на невысоком уровне. В сравнении с предыдущими периодами наблюдается незначительный рост объема производства промышленной продукции, который в основном обусловлен применением индексов-дефляторов. При оценке объема услуг по видам деятельности наблюдается снижение объема производства пищевых продуктов. По итогам 2015 года ожидается увеличение платных услуг оказываемых населению, в основном за счет роста цен и тарифов на них. Оборот розничной торговли в 2015 году оценивается выше, чем в отчетный период 2014 года. Несмотря на относительно высокий уровень жизни населения Мирного, обусловленный отраслевой и территориальной спецификой, сокращение реальных доходов населения в 2015 году и сжатия потребительского кредитования приведут к замедлению темпов роста оборота розничной торговли и объемов платных услуг населению в 2016-2018 годах по сравнению отчетными 2013-2014 годами.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции от 08.06.2015) (далее – Приказ Минфина РФ № 65н). При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопостав-

лены на соответствие действующему законодательству, представленные данные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов на 2016 год, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2016 год и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2016 год.

В приложениях к проекту решения выявлена ошибка в наименовании КБК и встречаются ошибки в наименованиях муниципальных программ (подпрограмм, мероприятий).

Приложение № 2 к проекту решения:

- КБК 000 2 18 04010 04 0000 180 (Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет) – ошибка в наименовании КБК.

Приложение № 6 к проекту решения:

- Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» – ошибка в наименовании подпрограммы;

- Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства» мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми» – ошибка в наименовании мероприятия.

Приложение № 7 к проекту решения:

- Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» – ошибка в наименовании;

- Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» – ошибка в наименовании подпрограммы;

- Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства» мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми» – ошибка в наименовании мероприятия.

Доходы бюджета Мирного

В соответствии со статьей 39 БК РФ, формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях дей-

ствующего на день внесения проекта решения в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозирование доходов бюджета Мирного на 2016 год осуществлялось с учетом внесенных и принятых изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство (изменено налогообложение имущества физических лиц, внесены изменения в порядок исчисления и распределения между уровнями бюджетной системы платежей за негативное воздействие на окружающую среду). Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В проекте решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2016 год (Приложение № 2 к проекту решения), в котором за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета закрепляются коды доходов бюджета. В ходе экспертизы установлено, что ряд кодов доходов бюджета, закрепленных за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, отсутствуют в прогнозируемом поступлении доходов бюджета Мирного на 2016 год.

Проектом решения на 2016 год впервые предлагается утвердить прогнозируемые доходы бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.

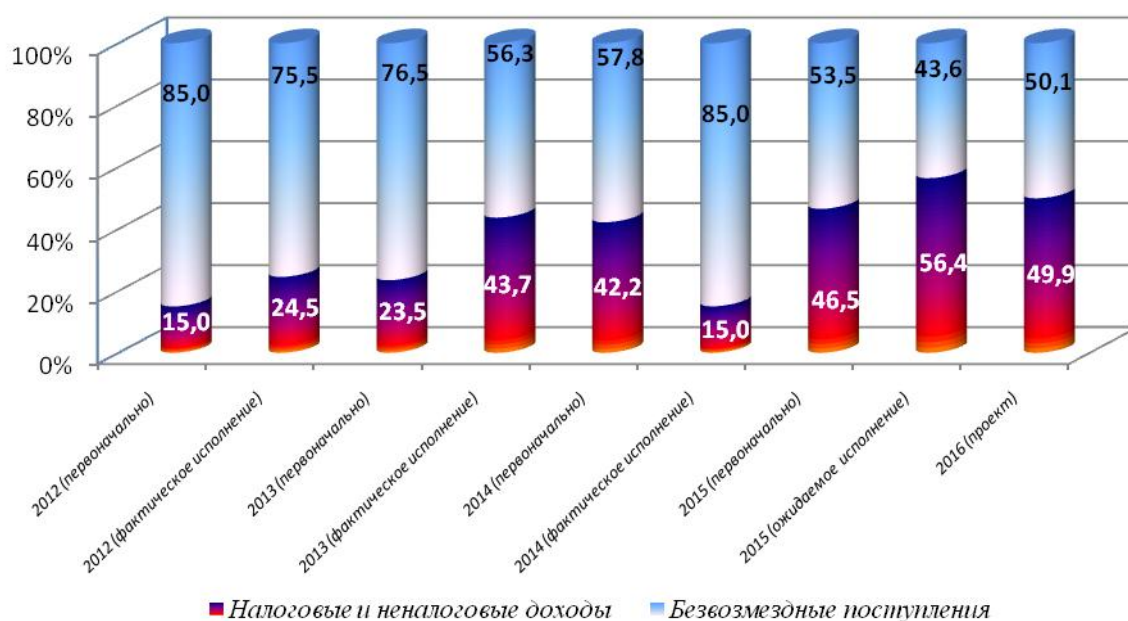


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2012-2016 годах, в процентах

Доходы бюджета Мирного на 2016 год прогнозируются в сумме на 109 912,1 тыс. рублей (1028140,2-918228,1) больше, чем показатели прогноза на 2015 года (по состоянию на 01.11.2015). При этом налоговые доходы и безвозмездные поступления увеличатся на 13 133,0 тыс. рублей (396759,0-383626,0) и 114 118,1 тыс. рублей (514160,2-400042,1) соответственно, неналоговые доходы сократятся на 17 339,0 тыс. рублей (134560,0-117221,0).

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Доходы	2012 год факт	2013 год факт	2014 год факт	2015 год ожидаемое	2016 год прогноз	Отклонение к 2015 году
1	2	3	4	5	6	7
Собственные до- ходы	418 741,8	459 533,8	445 310,9	518 186,0	513 980,0	-4 206,0
Налоговые	368 630,6	404 014,0	382 482,7	383 626,0	396 759,0	+13 133,0
Неналоговые	50 111,2	55 519,8	62 828,2	134 560,0	117 221,0	-17 339,0
Безвозмездные поступления	1 287 125,1	592 446,9	2 520 146,5	400 042,1	514 160,2	+114 118,1
ИТОГО доходов	1 705 866,9	1 051 980,7	2 965 457,4	918 228,1	1 028 140,2	+109 912,1

Структура основных доходных источников прогноза доходной части бюджета Мирного характеризуется следующими показателями и представлена в таблице.

Показатели	2015 год ожидаемое		2016 год прогноз	
	тыс. рублей	процент	тыс. рублей	процент
Налоговые доходы	383 626,0	41,8	396 759,0	38,5
Неналоговые доходы	134 560,0	14,6	117 221,0	11,4
Безвозмездные поступления	400 042,1	43,6	514 160,2	50,1
Всего доходов	918 228,1	100,0	1 028 140,2	100,0

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2016 году составят 49,9 процента, что ниже уровня на 6,5 процента ожидаемого исполнения 2015 года.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2016 год является налог на доходы физических лиц – 357 854,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц на 2016 год превышает оценку ожидаемого в 2015 году поступления на 2,7 процента (357854,0–348373,0/348373,0×100).

Местные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в объеме налоговых поступлений определены в размере 17 691,0 тыс. рублей, что на 1 167,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения 2015 года.

Согласно Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О

налогах на имущество физических лиц» с 01 января 2015 года утратил силу Закон Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Законом Архангельской области от 24.10.2014 № 199-11-ОЗ «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» с 01 января 2015 года введен в действие новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости. Прогнозируемая сумма налога на доходы физических лиц на 2016 год принята на уровне налоговых начислений за 2014 год и не учитывает положения главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации.

Планируемое поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2016 год составляет 18 796,0 тыс. рублей, что на 1 409,0 тыс. рублей (17691,0-16034,0) больше ожидаемого исполнения 2015 года. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01 октября 2015 года представительные органы городских округов вправе установить размеры налоговых ставок в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности. Данные изменения налогового законодательства не были учтены при прогнозировании сумм данного налога.

Поступление государственной пошлины на 2016 год планируется в сумме 2 260,0 тыс. рублей, что на 530,0 тыс. рублей (2260,0-1730,0) или 30,6 процентов больше ожидаемого исполнения 2015 года. В пояснительной записке к проекту решения не указана причина значительного увеличения поступления государственной пошлины в 2016 году.

В результате проведенного анализа удельный вес прогнозируемых неналоговых поступлений на 2016 год установлен в размере 11,4 процента от всех доходных источников, что на 3,2 процента ниже удельного веса неналоговых поступлений (14,6 процента) ожидаемого исполнения в 2015 году.

Проектом решения общее поступление доходов в виде арендной платы за земельные участки спрогнозировано в объеме 15 277,0 тыс. рублей, что на 3 929,0 тыс. рублей (15277,0-19206,0) ниже ожидаемого исполнения 2015 года.

В ходе контрольных мероприятий в муниципальных унитарных предприятиях установлено, что ими нарушается статья 36 ЗК РФ. Муниципальные унитарные предприятия, имея в хозяйственном ведении недвижимость, расположенную на земельных участках под объектами, не приобретают право на эти земельные участки, и соответственно не перечисляют в доход бюджета Мирного арендную плату за использование земельных участков. Предлагаем администрации Мирного обратить внимание на наличие потенциального резерва в части указанного дохода бюджета Мирного.

Процентная ставка, применяемая для расчета размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2015 года и подлежащей перечислению в бюд-

жет Мирного в 2016 году, установлена в размере 10 процентов для всех муниципальных унитарных предприятий, что на 5 процентов больше ставки, установленной в отчетном периоде 2014 года. Поступление платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий на 2016 год планируется в сумме 268,0 тыс. рублей, что на 123,0 тыс. рублей (268,0-391,0) или 31,4 процента меньше ожидаемого исполнения 2015 года. В пояснительной записке к проекту решения не указана причина уменьшения поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание на то, что администрацией Мирного не выполнено решение городского Совета депутатов Мирного от 03.03.2011 № 196 «Об утверждении порядка определения размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Мирный», остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в доход местного бюджета». В результате, в проекте решения о бюджете Мирного на 2017 год платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий будут иметь нулевой показатель по причине того, что не установлена процентная ставка, применяемая для расчета размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2016 года и подлежащей перечислению в бюджет Мирного в 2017 году.

Доходы от оказания платных услуг (работ), спрогнозированы на 2016 год в сумме 55 065,0 тыс. рублей. В тоже время, ожидаемое исполнение за 2015 год данного дохода составляет 30 602,0 тыс. рублей, при исполнении на 01 ноября 2015 года в сумме 23 048,1 тыс. рублей. Полагаем необходимым отметить, что сохраняется риск неисполнения в 2016 году прогнозируемого объема дохода от оказания платных услуг (работ).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов спрогнозированы на 2016 год в сумме 19 670,0 тыс. рублей, что на 16 730,0 тыс. рублей (19670,0-36400,0) меньше ожидаемого исполнения 2015 года. В прогнозируемый объем включены средства от реализации имущества, включенного в прогнозный план приватизации на 2016 год, а также средства от проданного имущества в рас-срочку поступление которых ожидается в 2016 году.

Прогнозируемое поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в 2016 году составит 2 040,0 тыс. рублей, что ниже оценки ожидаемого исполнения в 2015 году на 60,0 тыс. рублей (2040,0-2100,0). В пояснительной записке не раскрыты источники поступлений.

Безвозмездные поступления на 2016 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 514 160,2 тыс. рублей, с увеличением на 26 925,1 тыс. рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2015 года (514160,2-400042,1).

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год относятся дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты.

Состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного на 2016 год представлен на рисунке 2.

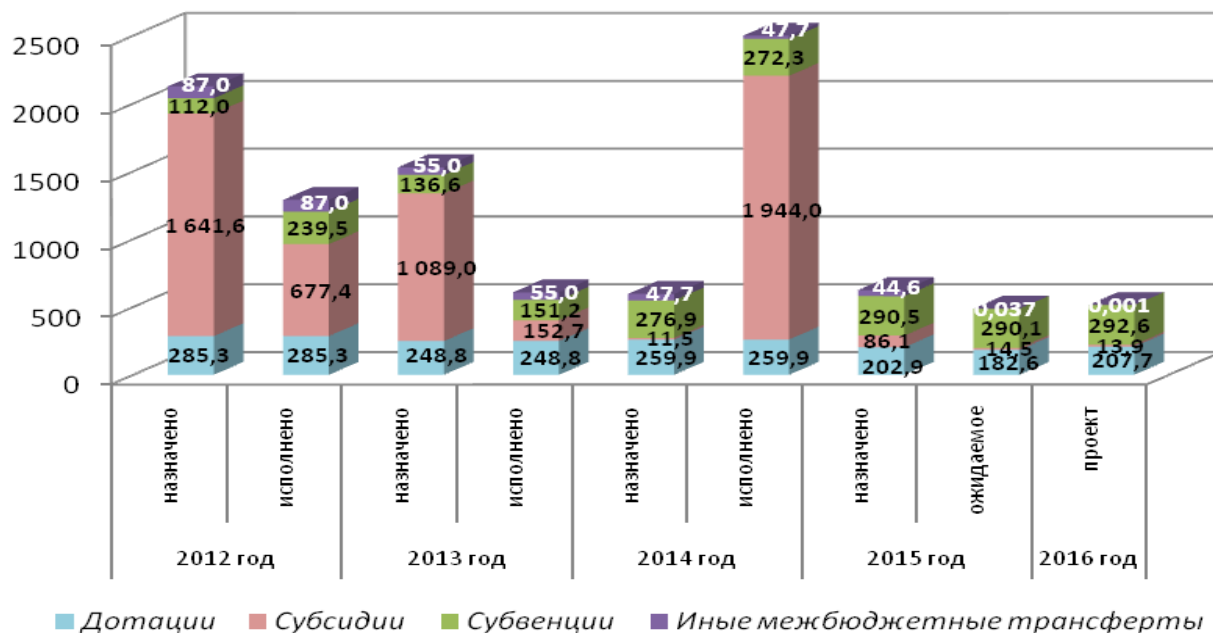


Рисунок 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного за 2012-2016 годы, в млн. рублей

Из рисунка видно, что в 2016 году прогноз безвозмездных поступлений по сравнению с назначениями 2015 года практически не изменился. В пояснительной записке к проекту решения подробно раскрыты безвозмездные поступления.

Проведенный анализ, показал, что в целом доходы сформированы с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, определение объема поступлений по доходным источникам на базе налогообложения, дополнительных нормативов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

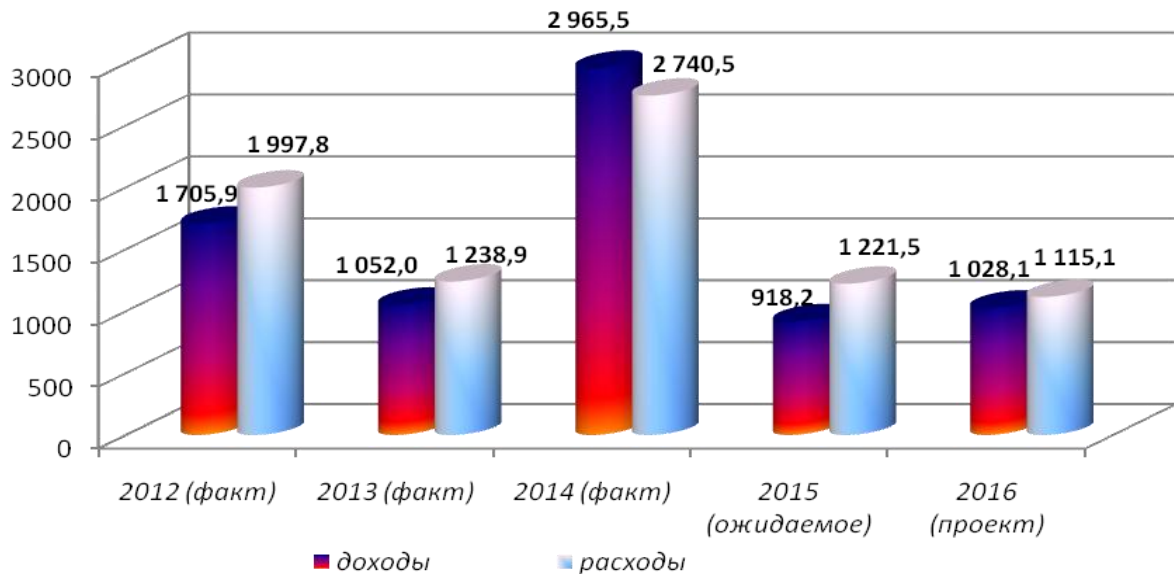
Для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» важно обеспечить привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, программ Архангельской области. Важно обеспечить эффективное использование полученных целевых межбюджетных трансфертов. Необходимо повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

Расходы бюджета Мирного

Согласно Основным направлениям бюджетной политики на 2016 год, политика расходования бюджетных средств должна быть направлена на выполнения решения приоритетных задач социально-экономического развития муниципаль-

ного образования, установленных в документах перспективного планирования и в программных документах.

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного на 2016 год представлена диаграммой в млн. рублей.



По сравнению с 2012-2015 годами расходы бюджета Мирного на 2016 год снижаются в связи с уменьшением поступлений в бюджет Мирного безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно средств федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов».

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного, необходимость снижения дефицита, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств, в соответствующих отраслях следует придерживаться принципов: планирование осуществлять исходя из сдерживания роста бюджетных расходов, реализации мероприятий «дорожных карт» направленных на совершенствование политики в сфере образования и культуры, оптимизации материальных расходов на оказание муниципальных услуг, изыскания средств для реализации инвестиционных проектов.

Формирование расходной части бюджета на 2016 год осуществлялось с учетом следующих особенностей:

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг;
- сокращение материальных затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг муниципальным учреждениям (за исключением расходов на коммунальные услуги, уплату налогов, питание, медикаменты) и сокращение субсидий на иные цели в рамках обеспечения деятельности муниципальных учреждений;
- резервирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности вновь открываемых образовательных организаций, на финансовое обеспечение увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и ор-

ганов местного самоуправления с октября 2016 года на 5,5 процента; на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципального образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Согласно статье 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742. Под реестром расходных обязательств понимается использование при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, предусматривающих возникновение расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных норм правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В ходе проведения экспертизы Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» установлено следующее: по расходному обязательству 3.1.1. не указано наименование нормативного правового акта; по расходным обязательствам под номерами 3.1.4., 3.1.7., 3.1.11., 3.1.15., 3.1.22., 3.3.2., 3.3.8., 3.3.9. выявлены ошибки в наименованиях нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования; по расходному обязательству 3.1.7. не указана редакция нормативного правового акта муниципального образования, кроме того имеются случаи включения нормативных правовых актов в не полном объеме.

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2016 год сформирован в сумме 1 115 120,1 тыс. рублей. Расходы бюджета Мирного на 2016 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

тыс. рублей

Разделы классификации разделов бюджетов	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (ожидаемое)	2016 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2016 года (%)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 238 915,9	2 740 539,8	1 221 540,0	1 115 120,1	-
в том числе по разделам:					
Общегосударственные вопросы	113 790,8	128 535,6	152 944,0	181 296,0	16,3
Национальная оборона	1 203,0	1 189,2	950,4	1 121,8	0,1

Разделы классификации разделов бюджетов	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (ожидае- мое)	2016 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2016 года (%)
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30 532,6	30 528,3	30 619,6	30 594,0	2,7
Национальная экономика	81 980,4	82 388,8	97 942,3	85 627,3	7,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	230 986,1	1 286 120,6	144 779,0	72 957,6	6,5
Охрана окружающей среды	525,2	322,4	545,7	10 463,9	1,0
Образование	666 240,7	1 127 206,8	733 535,6	675 484,4	60,6
Культура, кинематография	11 543,5	12 473,6	13 516,4	12 570,3	1,1
Социальная политика	101 003,4	70 644,5	45 362,0	43 614,8	3,9
Физическая культура и спорт	1 110,2	1 130,0	1 345,0	1 390,0	0,1

При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» (60,6 процентов). Наиболее значительное изменение в сторону уменьшения наблюдается в 2016 году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». По отношению к предыдущим периодам расходы на общегосударственные вопросы, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт, увеличены.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета Мирного показывает, что расходы по всем ведомствам увеличиваются, кроме МУ «Управление строительства и городского хозяйства».

тыс. рублей

Наименование	2013 год (факт)	2014 год (факт)	Ожидаемое исполнение 2015 года	Проект 2016 год
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 238 915,9	2 740 539,8	1 221 540,0	1 115 120,1
в том числе:				
администрация Мирного	81 706,6	86 992,1	92 412,8	97 298,2
ФЭУ администрации Мирного	16 006,5	14 908,2	17 688,0	39 381,6
МУ «Управление строительства и городского хозяйства»	418 769,0	1 931 566,9	382 224,0	176 832,6
«Управление социальной политики»	78 338,7	73 234,7	71 008,1	74 966,5
МУ «Отдел образования»	543 393,5	556 579,5	595 713,7	658 093,0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	77 036,4	53 136,5	38 278,4	43 634,2
городской Совет	23 665,2	24 121,9	24 215,0	24 914,0

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Отдел образования», на 2016 год предусмотрены в сумме 83 166,6 тыс. рублей, что на 6,5 и 16,9 процентов меньше расходов, предусмотренных на 2013 и 2014 года, соответственно, и увеличены на 2,2 процента по сравнению с расходами, предусмотренными на 2015 год. Учитывая отсутствие возможности для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного необходимо принять меры по сокращению объема субсидий бюджетным учреждениям на закупку товаров, работ и услуг.

Документы и (или) расчеты, обосновывающие потребность в указанных объемах субсидий в составе документов и материалов к проекту решения не представлены. Объемы субсидий приведены ниже в соответствии с приложением № 7 к проекту решения.

				тыс. рублей
Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год (проект)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	88 551,7	97 233,1	81 362,1	83 166,6
в том числе:				
дошкольное образование	34 661,4	39 374,5	29 101,1	30 581,3
общее образование	53 890,3	57 858,6	52 261,0	52 585,3

В проекте решения предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном», подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» в объеме 550,0 тыс. рублей, в том числе:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 250,0 тыс. рублей;
- Местная общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 190,0 тыс. рублей;
- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 80,0 тыс. рублей;
- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 30,0 тыс. рублей.

Расчеты, обосновывающие потребность объемов субсидий в составе документов и материалов к проекту решения не представлены.

Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

При формировании проекта бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) муниципального образования «Мирный».

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 02.12.2015 № 27 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификаций расходов местного бюджета».

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 07.08.2013 № 135 (в редакции распоряжения администрации Мирного от 23.10.2014 № 177) (с изменениями), который сформирован из девяти ранее действующих муниципальных программ.

Во все ранее утвержденные муниципальные программы внесены изменения, которые утверждены постановлением администрации Мирного с нарушением срока, установленного пунктом 3 раздела II Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденного постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519 и с соблюдением срока, установленного пунктом 15 раздела III Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) (с изменениями) (далее – Порядок). В данном случае установлено противоречие между нормативными правовыми актами.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета Мирного на 2016 год предусмотрены в сумме объемов финансирования, отраженных в муниципальных программах.

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Количество муниципальных программ, шт.	9	9	9
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2014, 2015 года, проектом решения о бюджете Мирного на 2016 год, тыс. рублей	2 219 119,2	315 919,3	320 953,0
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	72,8	25,9	28,8

Доля расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов в 2015 году составляет 25,9 процента, предполагается в 2016 году – 28,8 процентов. Приведенные данные свидетельствуют о снижении доли расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов, количество муниципальных программ остается неизменным на протяжении нескольких периодов.

Структура и финансовое обеспечение (расходы) на 2015, 2016 года в разрезе муниципальных программ (подпрограмм) представлена в таблице.

№ п/п	Наименование программ	2015 год бюджет Мирного (в ред. от 19.11.2015) (тыс. руб.)	Ожидаемое исполнение 2015 год (тыс. руб.)	Проект 2016 год (тыс. руб.)
1	2	3	4	5
1.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	1 633,2	1 603,2	5 037,7
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	1 292,2	1 262,2	4 623,0
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	341,0	341,0	414,7
2.	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	35 171,8	35 010,0	35 297,6
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 100,0	30 100,0	30 141,0
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	27,0	27,0	27,0
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	5 044,8	4 883,0	5 129,3
3.	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	10 479,2	9 635,1	13 126,9
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	1 130,0	1 130,0	1 618,0
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	581,0	581,0	1 223,2
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	8 625,5	7 781,4	10 136,3
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	142,7	142,7	149,4
4.	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	102 470,3	97 076,6	85 359,3
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	27 051,5	25 592,0	24 324,8
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	74 803,1	70 868,9	50 312,6
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	615,7	615,7	10 721,9

1	2	3	4	5
5.	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	10 731,0	9 573,0	9 249,0
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	1 018,0	1 018,0	850,0
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 971,0	2 623,0	2 000,0
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	4 867,0	4 049,0	3 657,5
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 725,0	1 725,0	1 790,0
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	150,0	158,0	951,5
6.	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	81 756,1	80 442,2	99 431,1
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	81 756,1	80 442,2	99 431,1
7.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	19 508,5	19 508,5	24 020,8
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	19 508,5	19 508,5	24 020,8
8.	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	254 712,3	242 970,7	49 330,6
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	254 712,3	242 970,7	49 330,6
9.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	915,4	915,5	130,0
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	915,4	915,5	130,0
	Всего:	517 377,8	496 734,8	320 983,0

Оценка предлагаемых к утверждению объемов в разрезе муниципальных программ показала уменьшение бюджетных ассигнований на 196 394,8 тыс. рублей (320983,0-517377,8) по сравнению с 2015 годом. Основная доля предусмотренных бюджетных ассигнований в размере 184 790,4 тыс. рублей (99431,1+85359,3) приходится на реализацию мероприятий муниципальных программ «Развитие образовательной системы Мирного» и «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», как и в предыдущие периоды. Проектом бюджета Мирного на 2016 год (Приложение № 8 к проекту решения) предусматриваются бюджетные ассигнования, объем которых по муниципальным программам незначительно отличается от предусмотренных ранее значений, следовательно, в 2016 году сохраняется преемственность планирования прошлых лет.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ к проекту решения представлены паспорта муниципальных программ. В ходе рассмотрения, которых установлено, что ряд муниципальных программ включают в себя по одной подпрограмме, ко-

торая направлена на решение тех же задач, что и программа. В данном случае создание подпрограммы необоснованно, так как согласно абзацу 3 пункта 3 Порядка: «Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности, решаемых в рамках муниципальной программы задач».

Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Муниципальный дорожный фонд на 2016 год сформирован в сумме 8 646,0 тыс. рублей, направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Источники формирования дорожного фонда на 2016 год представлены в таблице.

Наименование доходов	Сумма, тыс. рублей
Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемых в бюджет Мирного	12,0
Платежи в возмещение вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	110,0
Судсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	8 524,0

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и расходы на дорожный фонд (капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов), осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражены по подразделу 0409.

В ходе контроля за исполнением бюджета Мирного 2015 года и анализа Перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворо-

вым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Мирного на 2016 год, представленно-го одновременно с проектом решения установлено, что не сохраняется преемственность при планировании ремонтных работ на очередной финансовый год (ремонт, запланированный на 2015 год по участкам (проезд вдоль домов № 17 и № 19 по ул. Циргвава, дома № 1 по ул. Степанченко, дома № 3 по ул. Циргвава) не выполнен и данные участки в план 2016 года не включены).

Резервный фонд

Проектом решения предлагается утвердить объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме не менее 1 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Новый порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного установлен в 2015 году постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949. При формировании проекта решения выдержаны нормы ГК РФ относительно предельного размера резервного фонда администрации Мирного (статья 81 БК РФ).

Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования

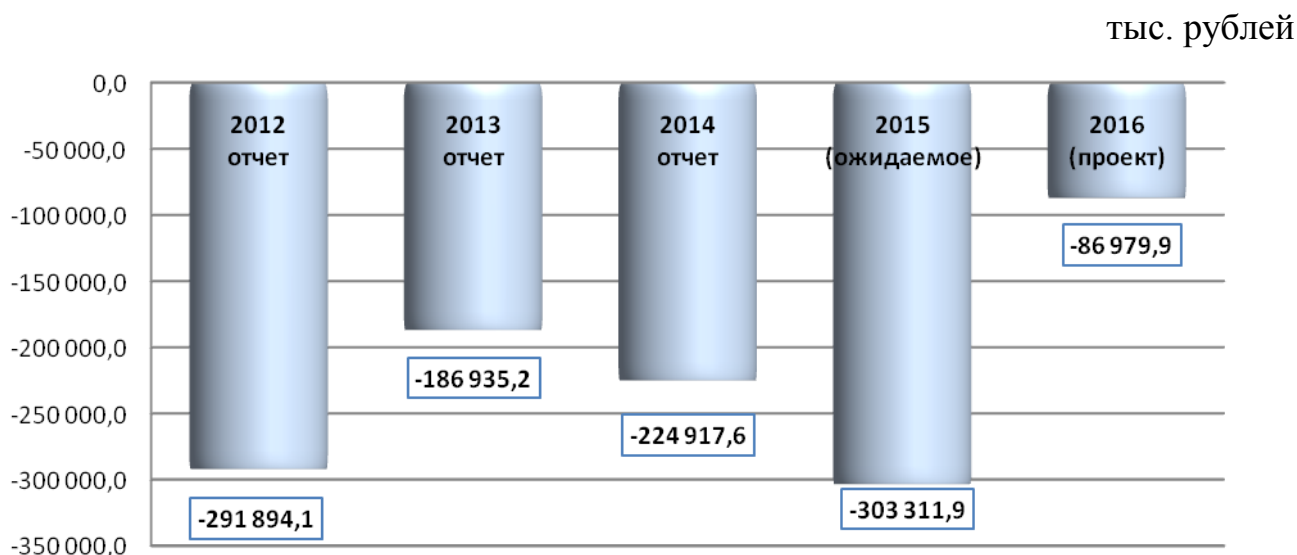
Согласно проекту решения, бюджет Мирного на 2016 год предлагается утвердить с дефицитом в объеме 86 979,9 тыс. рублей, что соответствует предельным значениям, определенным положениями статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного на 2016 год определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Сопоставление дефицита бюджета Мирного, предлагаемого проектом решения, с утвержденными параметрами бюджета Мирного на 2015 год и ожидаемым исполнением представлено в таблице.

Период действия решения	2015 год		2016 год
	тыс. руб.	(+,-) к началу года тыс. руб.	тыс. руб.
от 18 декабря 2014 года	89 679,2		-
от 29 апреля 2015 года	364 690,3	+275 011,1	-
от 25 июня 2015 года	347 791,5	+258 112,3	
от 26 ноября 2015 года	339 359,5	+249 680,3	-
Проект на 2016 год			86 979,9
Ожидаемое исполнение 2015 года	303 311,9	+213 632,7	-

Приведенные данные за 2015 год свидетельствуют об изменениях параметров в сторону увеличения дефицита бюджета Мирного. Показатель дефицита бюджета Мирного предлагаемый к утверждению на 2016 год незначительно ниже показателя утвержденного первоначально в бюджете Мирного на 2015 год (89679,2-86979,0).

На рисунке представлена динамика дефицита бюджета Мирного за 2012-2016 годы.



Бюджет Мирного на протяжении анализируемого периода исполняется с дефицитом, что свидетельствует о нехватке доходов для исполнения действующих расходных обязательств. В данной ситуации планирование и расходование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять с учетом сдерживания роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств, установления четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия.

Предложения:

На основании изложенного контрольно-счётная комиссия Мирного полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» учесть замечания, ошибки, содержащиеся в настоящем Заключение.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова

Елена Викторовна Фадеева
5 02 74