

## **Заключение**

контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» по результатам  
внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования  
«Мирный» за 2014 год

г. Мирный

«27» апреля 2015 года

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2014 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 12.12.2013 № 26 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, плана работы на 2015 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351.

Целью внешней проверки является решение следующей совокупности задач:

- определение полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мирного;
- установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2014 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

### **1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный»**

Бюджетный процесс в 2014 году основывался на положениях БК РФ, Уставе муниципального образования «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, Положении о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ и статьей 18 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе (01 апреля 2014 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения.

Первоначально бюджет Мирного на 2014 год утвержден по доходам в сумме 1 031 170,4 тыс. рублей, расходам в сумме 1 080 691,1 тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила 49 520,7 тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2014 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного четыре раза. Последняя корректировка параметров бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2014 № 92 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 24.12.2013 № 30 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год».

Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет Мирного в основном связано с:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Мирного, полученных безвозмездных поступлений;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета Мирного в ходе его исполнения;
- уточнением внесенных изменений и дополнений в федеральную целевую программу, программы Архангельской области и муниципальные программы.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть, по сравнению с первоначальными значениями, увеличена на 1 954 763,7 тыс. рублей и составила 2 985 934,1 тыс. рублей, расходная часть увеличена на 2 031 632,9 тыс. рублей и составила 3 112 324,0 тыс. рублей, при этом, дефицит бюджета Мирного на 2014 год установлен в сумме 126 389,9 тыс. рублей.

Показатели кассового плана по доходам, сводная бюджетная роспись и показатели кассового плана по расходам превышают показатели прогнозируемого поступления доходов и расходов бюджета Мирного (в редакции от 18.12.2014) (см. раздел 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного и раздел 4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного доходная часть исполнена в сумме 2 965 457,4 тыс. рублей или на 99,3 процента, расходная часть в сумме 2 740 539,8 тыс. рублей или на 88,0 процентов. Превышение доходов над расходами (профицит) бюджета Мирного за отчетный период составило 224 917,6 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которой установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2013 № 61 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год» (далее – Порядок № 61).

В заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного неоднократно обращалось внимание на то, что данный порядок требует внесения изменения и исправления допущенных технических ошибок. Кроме того, Уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2014 год по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств были составлены 27 декабря 2013 года и утверждены начальником ФЭУ администрации Мирного до утверждения им порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи на очередной финансовый год (30 декабря 2013 года). В указанной части полагаем необходимым отметить, что Положение о бюджетном процессе, действующее в настоящее время, необходимо доработать, внести изменения и дополнения в рамках действующей редакции БК РФ.

В соответствии со статьей 219 БК РФ, постановления администрации Мирного от 31.12.2013 № 2455 «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов Мирного «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный».

В ходе проверки Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» на 01 февраля 2015 года установлено следующее: по расходному обязательству под номером 3.1.1. не указана действующая редакция; по расходному обязательству под номером 3.1.2. указан неверный нормативный правовой акт администрации Мирного; по расходному обязательству под номером 3.1.12. указаны не все нормативные правовые акты, действующие в муниципальном образовании «Мирный»; по расходному обязательству под номером 3.3.11. не указано название постановления Правительства Архангельской области; по отдельным

нормативным правовым актам, договорам, соглашениям не указана дата вступления в силу и срок действия.

## **2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного**

Проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2014 году бюджет Мирного исполняли 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (три из которых, имеют подведомственные учреждения). При этом, с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), количество подлежащих проверке объектов составило 24 единицы.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 14 подведомственных учреждений.

В нарушение статьи 38.1 и пункта 5 статьи 158 БК РФ Комитет по управлению муниципальной собственностью не осуществляет полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (не распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств).

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного. ФЭУ администрации Мирного, не представлена на проверку бюджетная отчетность в составе форм отчетов для финансового органа (подпункт 11.2 пункта 11 Инструкции № 191н).

В состав бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (получателей бюджетных средств) включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о недостачах хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях. Порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной отчетности, представленной им, и о дате её принятия, устанавливается пользователем бюджетной отчетности (пункт 10 Инструкции № 191н). Пользователями бюджетной отчетности муниципального образования «Мирный» (ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования») данный порядок не установлен.

При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Отдел образования» установлено, что бюджетная отчетность представлена подведомственными учреждениями в срок, установленный графиком представления бюджетной отчетности за 2014 год, кроме МКДОУ № 4 и МКДОУ № 7. Проверить соблюдение срока представления бюджетной отчетности МКДОУ № 4 и МКДОУ № 7 в МУ «Отдел образования» не предоставляется возможным, в связи с отсутствием отметки о предоставлении бюджетной отчетности.

Во всех формах бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного и «Управление социальной политики» неверно указано наименование главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования» и все его подведомственные учреждения, нарушая раздел II Инструкции № 191н, неверно заполнили реквизиты форм бюджетной отчетности или не заполнили их вовсе (указано неправильное наименование бюджета Мирного, ОКПО, ОКТМО, код формы, наличие подписи, непредусмотренной формой, ошибки в периодичности представления формы, не проставлены даты составления форм и т.д.).

В ходе проверки состава бюджетной отчетности установленным Инструкцией 191н формам выявлено, что в составе бюджетной отчетности получателей бюджетных средств отсутствуют формы:

- МУ «Отдел образования» – ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ), ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств);

- МКДОУ № 4 – ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам);

- МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ ЦРР № 8, МКДОУ № 9, МКОУ ДОД ДДТ, МКОУ ДОД ДЮСШ – таблица 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете) ф. 0503160 (Пояснительная записка).

В случае если все показатели, вышеуказанных форм бюджетной отчетности, не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2014 год (пункт 8 Инструкции 191н).

В бюджетной отчетности всех главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств в ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса) отсутствует раздел 2. Причины изменений (пункт 170 Инструкции 191н).

В бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МУ «Отдел образования» в ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,

главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (пункт 20 Инструкции 191н).

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МКОУ СОШ № 12, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ № 6 в ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отсутствует раздел 3. Движение материальных ценностей на забалансовых счетах (пункт 166 Инструкции 191н).

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 3, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ № 6, МКДОУ № 9 в ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса) отсутствует раздел 2. Причины изменений (пункт 170 Инструкции 191н).

В бюджетной отчетности «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования» и его подведомственных учреждений в ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) неверно указаны наименования муниципальных программ, подпрограмм и мероприятий.

Вся бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств подписана руководителями и главными бухгалтерами, кроме ф. 0503128 (Отчет о принятых бюджетных обязательствах), представленной администрацией Мирного (пункт 6 Инструкции 191н).

В нарушение пункта 4 статьи 264.1 БК РФ пояснительная записка в составе отчета об исполнении бюджета Мирного не содержит анализа показателей бюджетной отчетности, и сведений о выполнении государственного (муниципального) задания.

Показатели бюджетной отчетности об исполнении бюджета Мирного, сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и бюджетной отчетности подведомственных учреждений проверены выборочным методом.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей содержащихся в отчетности путем суммирования одноименных показателей и исключения, в установленном Инструкцией № 191н порядком, взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

В ходе проверки показателей ф. 0503320 (Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) ФЭУ администрации Мирного и показателей ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств не установлены изменения остатков валюты баланса. Нарушая пункт 170 Инструкции № 191н, в составе бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного и всех главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, представлена заполненная ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса) с неверно указанными данными. Данная форма, в случае её заполнения, должна содержать обобщенные за отчетный период данные об изменении показателей до начала отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и баланса исполнения бюджета (пункт 170 Инструкции № 191н).

В бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета МУ «Отдел образования» и подведомственных ему учреждениях в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) по разделу «Доходы бюджета» показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете Мирного на 2014 год (29050000,00-35458000,00).

В составе бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования», Комитет по управлению

муниципальной собственностью, городской Совет ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) заполнена с нарушением порядка составления бюджетной отчетности (пункт 162 Инструкции № 191н), а именно:

- МУ «Отдел образования», МУ «Управление строительства и городского хозяйства – отсутствие ссылки на БК РФ;
- МУ «Управление строительства и городского хозяйства» – не указан код главы по БК;
- ФЭУ администрации Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью, городской Совет, МУ «Управление строительства и городского хозяйства – в графе 5 отсутствует ссылка на статьи решения о бюджете Мирного;
- МУ «Управление строительства и городского хозяйства, МУ «Отдел образования» – графа 5 заполнена неверно.

В бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальной собственностью установлена недостоверность отчетных данных (на конец отчетного периода сумма дебиторской задолженности занижена на 1 300 300,00 рублей) (см. раздел 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного»). В результате чего, в бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного сумма дебиторской задолженности на конец отчетного периода, недостоверна ((-120121429,81+1300300,00=(-)118821129,81).

В ходе анализа структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств «Управление социальной политики» установлено, что в ф. 0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) не отражена дебиторская задолженность на конец отчетного периода, подведомственного учреждения МКОУ ДОД ДШИ № 12, в сумме 950,00 рублей. При проведении сверки показателей ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) установлено, что отраженная дебиторская задолженность на конец отчетного периода соответствует регистрам бюджетного учета.

В ходе сверки показателей ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) с показателями ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (администрация Мирного, «Управление социальной политики») и подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» (МКОУ СОШ № 4, МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ ЦРР № 5) выявлено нарушение соотношений между показателями внутри форм отчетности.

Администрация Мирного:

- мероприятие «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» подпрограммы «Первичные меры пожарной безопасности» муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, террористических и экономических актов, обеспечение пожарной безопасности людей на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 2,00 рубля (200656,00-200658,00).

«Управление социальной политики»:

- мероприятие «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, негативных явлений в молодежной среде» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 2 000,00 рублей (68000,00-66000,00) и 3 144,00 рублей (67600,00-64456,00) соответственно;

- мероприятие «Обеспечение повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих» подпрограммы «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих» муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и оказания муниципальных услуг в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 48,60 рублей (130900,00-130948,60);

- мероприятие «Мероприятия с детьми и молодежью» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, молодежной политики и дополнительная социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 366,17 рублей (951774,69-951408,52).

МКДОУ № 1:

- мероприятие «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и оказания муниципальных услуг в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 44 300,00 рублей (297000,00-341300,00) и 46 099,60 рублей (294795,00-340894,60) соответственно.

МКДОУ ЦРР № 5:

- мероприятие «Развитие информационно-коммуникационных технологий» подпрограмме «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по утвержденным назначениям между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 9 600,00 рублей (173800,00-183400,00).

МКОУ СОШ № 12:

- мероприятие «Комплекс мер по развитию системы образования» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по утвержденным назначениям между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 40,00 рублей (11875,00-11915,00).

МКОУ СОШ № 4:

- мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограмме «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программе «Развитие образовательной системы муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 12,00 рублей (5983300,00-5983288,00) и 392 300,00 рублей (4757096,91-5149396,91) соответственно.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2014 год, представленной субъектами бюджетной отчетности (ФЭУ администрации Мирного, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств) установлено:

- формы бюджетной отчетности представлены не в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н;
- нарушение полноты и правильности составления бюджетной отчетности;
- несоответствие плановых показателей бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета и его подведомственных учреждений по разделу «Доходы бюджета» показателям, утвержденным решением о бюджете Мирного на 2014 год;
- нарушение соотношений между показателями внутри форм бюджетной отчетности;
- недостоверность отчетных данных в бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Из вышеизложенного следует, что ФЭУ администрации Мирного не качественно проведена камеральная проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств. В свою очередь главные распорядители (распорядители) бюджетных средств МУ «Отдел образования» и «Управление социальной политики» не качественно провели камеральную проверку бюджетной отчетности своих подведомственных учреждений (пункт 10 Инструкции № 191н).

### 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2014 году в доходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились два раза. В результате внесенных изменений прогнозируемые поступления доходов бюджета Мирного на 2014 год увеличились на 1 954 763,7 тыс. рублей (2985934,1-1031170,4), в том числе:

- увеличился прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 29 205,9 тыс. рублей;

- увеличился прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов (без учета возврата) на 1 927 591,5 тыс. рублей, из них за счет субсидий – 1 930 796,4 тыс. рублей.

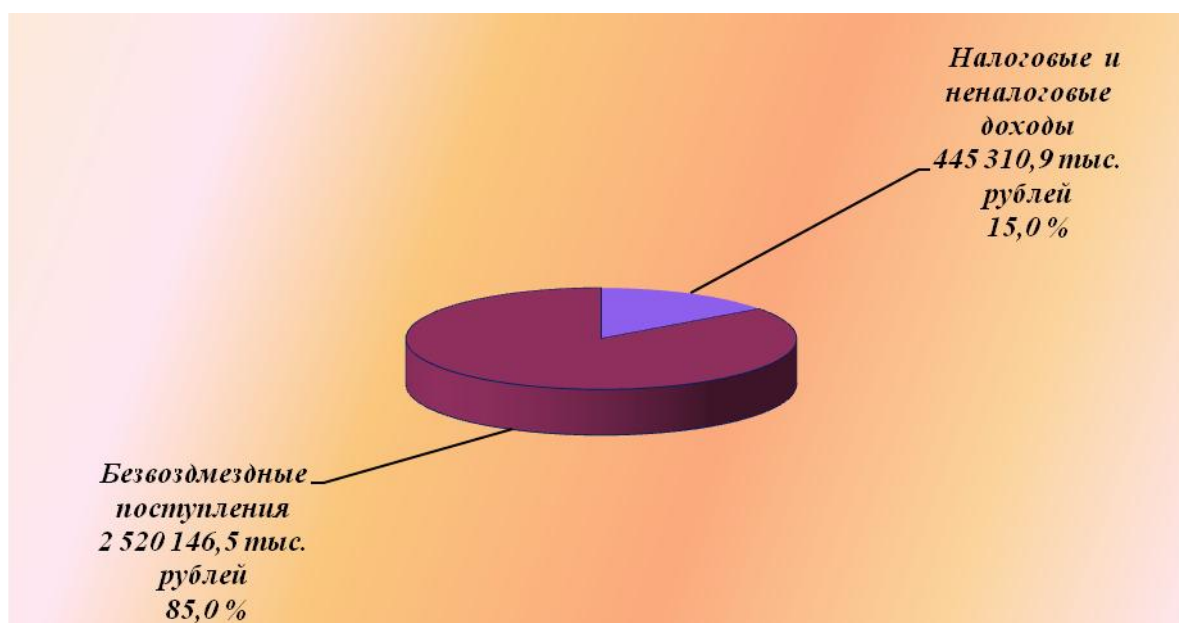
Кассовый план по доходам по состоянию на 31 декабря 2014 года утвержден в объеме 2 986 786,5 тыс. рублей. Показатели кассового плана превышают показатели прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (в редакции от 18.12.2014) на 852,4 тыс. рублей.

Отклонение обусловлено поступлением субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), имеющей целевое назначение, которое не было учтено в решении о бюджете Мирного (в редакции от 18.12.2014). Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит статье 232 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2014 году поступило 2 965 457,4 тыс. рублей дохода, в том числе:

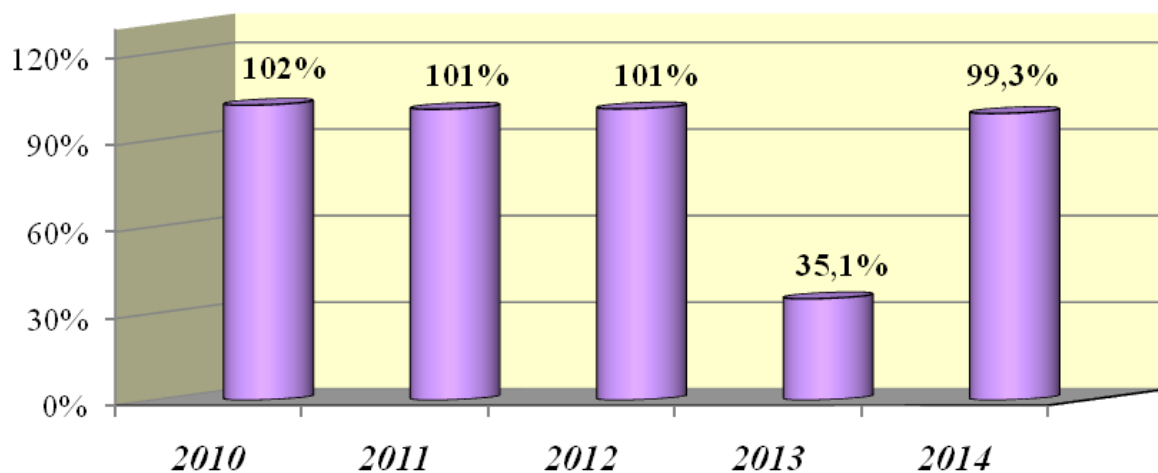
- налоговые и неналоговые доходы – 445 310,9 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления (с учетом возврата) – 2 520 146,5 тыс. рублей.

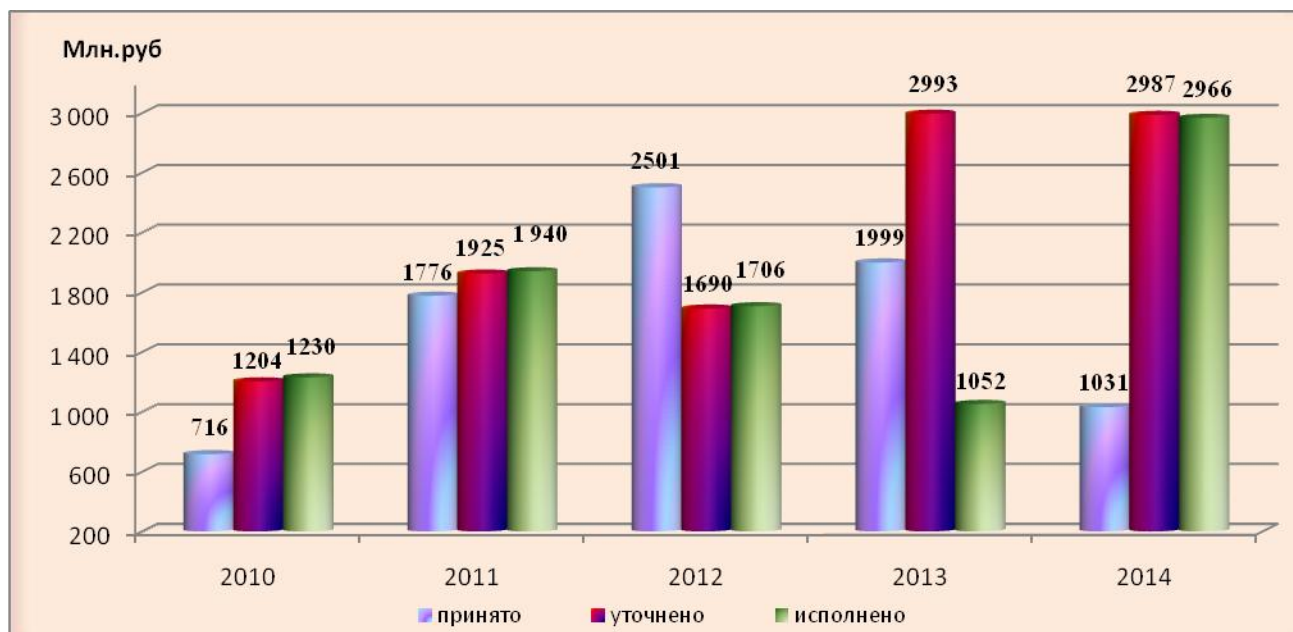


Кассовый план поступлений за год выполнен на 99,3 процента (2965457,4/2986786,5×100). По отношению к показателям прогнозного поступления доходов, утвержденным решением о бюджете Мирного (в редакции от 18.12.2014), уровень исполнения составил 99,28 процентов (2965457,4/2985934,1×100).

Исполнение доходной части бюджета Мирного 2010-2014 годов представлено в виде диаграммы.



Общий объем доходов 2010-2014 годов представлен в виде диаграммы.



Уточненные показатели по доходам 2014 года выше показателей 2010, 2011, 2012 годов, по сравнению с 2013 годом показатели изменились незначительно. Исполнение бюджета Мирного по доходам в 2014 году увеличилось по сравнению с 2010, 2011, 2012 и 2013 годами.

Из общей суммы поступивших доходов налоговые и неналоговые доходы составили 445 310,9 тыс. рублей или 15 процентов в общем объеме поступлений. Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 95,9 процентов ( $445310,9/464227,7 \times 100$ ), объем не поступивших доходов составил 18 916,8 тыс. рублей ( $464272,7 - 445310,9$ ). Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2014 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

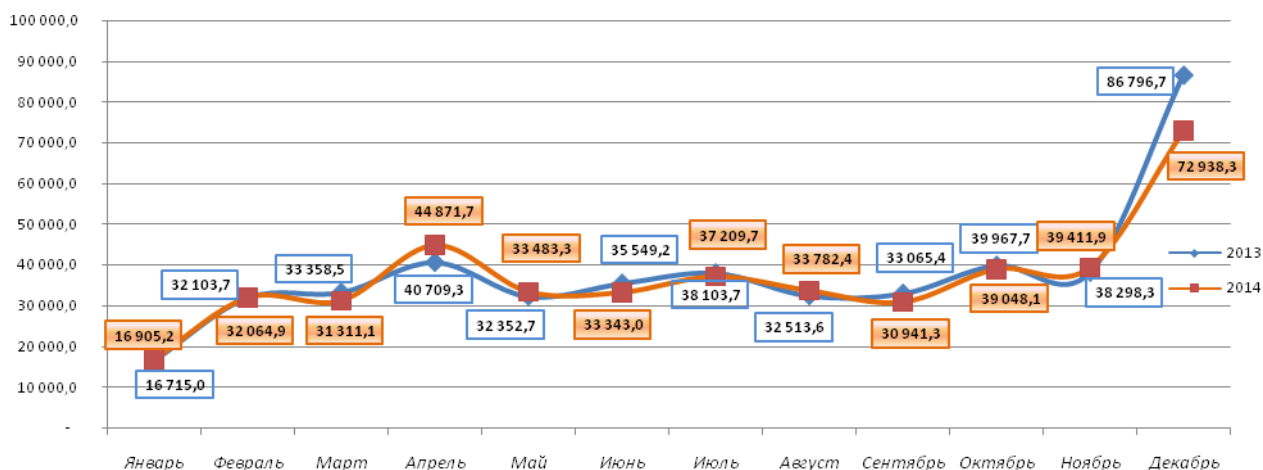


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2013-2014 годы, тыс. рублей.

Ежемесячная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2013-2014 годах практически идентична. Динамика поступления налоговых доходов зависит от поступления налога на доходы физических лиц, так как он является одним из основных источников налоговых поступлений бюджета Мирного.

Кассовый план по налогу на доходы физических лиц выполнен на 95,3 процента ( $349075,8/366385,0 \times 100$ ). По сравнению с 2013 годом объем поступлений, указанного налога, сократился на 6,1 процент. Помесячное поступление налога на доходы физических лиц за 2014 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 2.

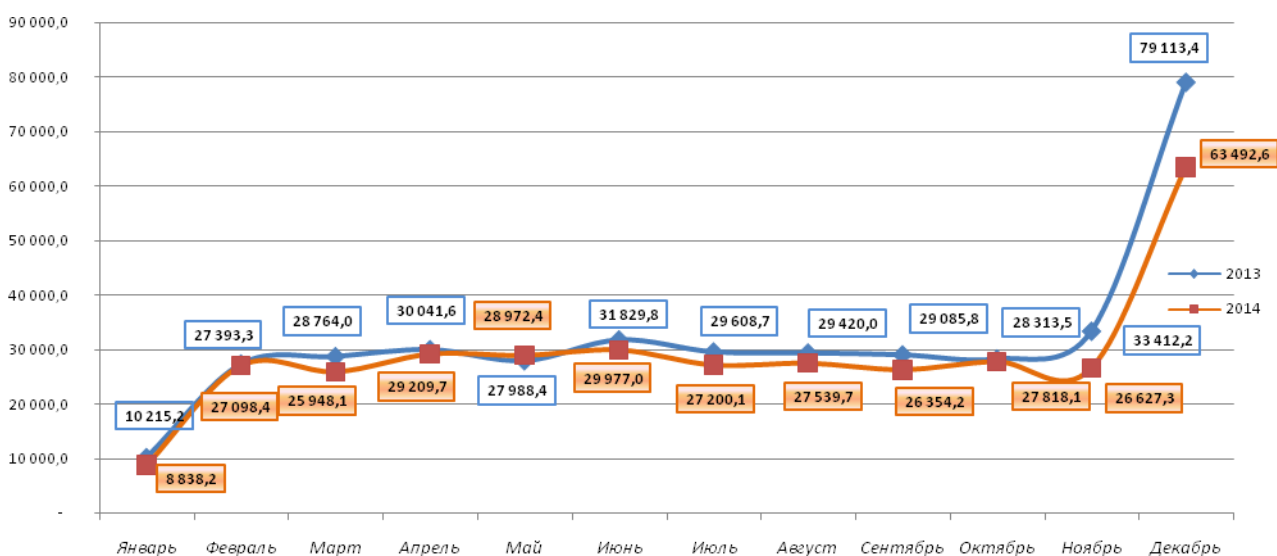
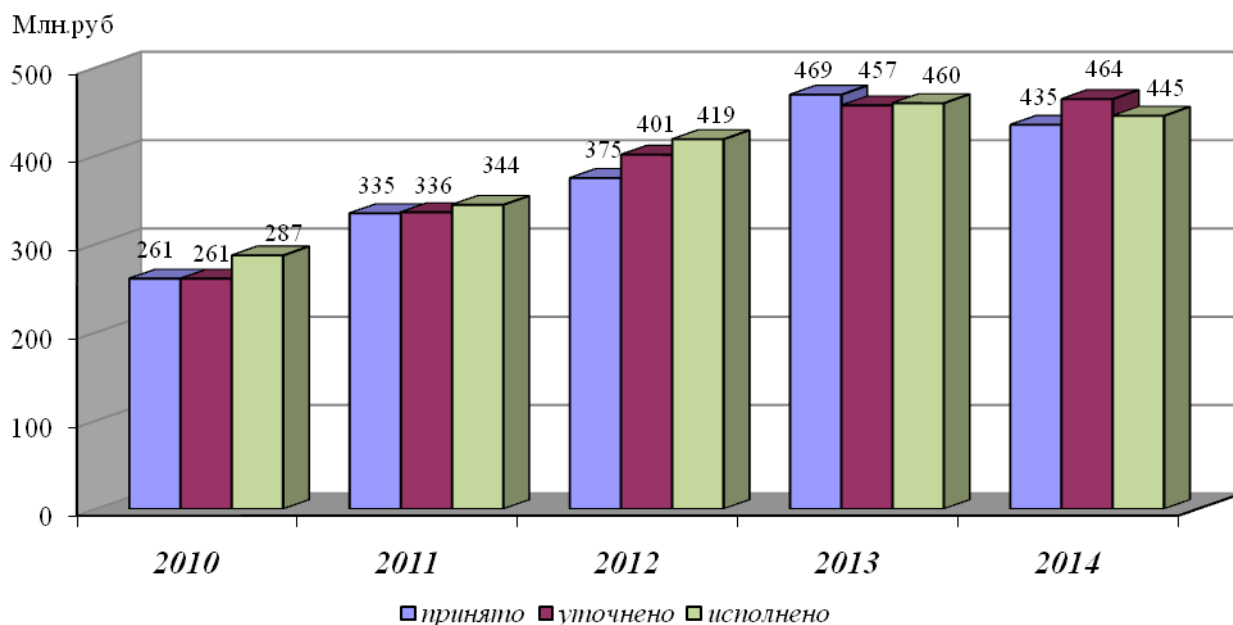


Рисунок 2. Поступление налога на доходы физических лиц за 2013-2014 годы, тыс. рублей.

Из рисунка видно, что динамика поступлений налога на доходы физических лиц в 2014 году в основном соответствует 2013 году, и только в конце года показатели 2014 года значительно отличаются от показателей 2013 года. Сокращение объемов поступления по налогу на доходы физических лиц связаны с уменьшением объемов платежей и с изменением норматива распределения налога между уровнями бюджетной системы.

Показатели налоговых и неналоговых доходов за 2010-2014 годы представлены в виде диаграммы.



В ходе проверки главных администраторов (администраторов) доходов бюджета установлено следующее. Неналоговые доходы в 2014 году исполнены в сумме 62 828,2 тыс. рублей, или 98,3 процента годовых назначений.

В бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета МУ «Отдел образования» выявлено несоответствие, утвержденных бюджетных назначений по КБК 000 1 13 01994 04 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов» показателю, утвержденному в бюджете Мирного (в редакции от 18.12.2014) (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного).

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета (МУ «Управление строительства и городского хозяйства», Комитет по управлению муниципальной собственностью) установлено следующее. Прогноз поступления неналоговых доходов, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета соответствует утвержденным бюджетным назначениям бюджета Мирного (в редакции от 18.12.2014).

Кассовый план по доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» выполнен на 84,3 процента (890558,14/1056000,00×100). По сравнению с 2013 годом объем поступлений доходов увеличился на 7,2 процента. Общий объем дебиторской задолженности по доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» на конец года увеличился на 334 297,51 рублей (3547323,93-3213026,42).

Кассовый план по доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью выполнен на 102,7 процентов (28343278,36/27595700,00×100). По сравнению с 2013 годом объем поступлений доходов сократилось на 18,3 процента. Общий объем дебиторской задолженности по доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью увеличился на 4 977 970,77 рублей (12216028,93-7238058,16).

В ходе анализа исполнения неналоговых доходов МУ «Управление строительства и городского хозяйства» и Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено наличие задолженности (суммы начисленных, но не поступивших в бюджет доходов на 01.01.2015):

- МУ «Управление строительства и городского хозяйства»:

- КБК 000 1 16 90040 04 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов»

округов» в сумме 3 531 321,03 рублей (проценты, штрафы, неустойка, удержания по исполнительным листам);

- Комитет по управлению муниципальной собственностью:

- КБК 000 1 11 05012 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в сумме 7 337 584,85 рублей (наиболее крупными должниками являются: МП МО «Мирный» «Муниципал-сервис» – 3108,0 тыс. рублей; ОАО «МРСК Северо-Запада Архэнерго» – 1 123,0 тыс. рублей; Коновалов С.С. – 168,0 тыс. рублей; Кузнецов В.С. – 345,0 тыс. рублей);

- КБК 000 1 11 05024 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 177 619,56 рублей, в том числе МП МО «Мирный» «Муниципал-сервис» – 177 000,00 рублей;

- КБК 000 1 11 05034 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 100 528,77 рублей, в том числе 607 КЭО – 63 000,00 рублей;

- КБК 000 1 11 09044 04 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» в сумме 4 371 608,73 рублей (задолженность граждан перед бюджетом Мирного за наём жилых помещений);

- КБК 000 1 11 05074 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)» в сумме 224 195,47 рублей (наиболее крупными должниками являются: ООО «Макком Строй» – 128 000,00 рублей; 145 УНР – 69 000,00 рублей).

Указанная задолженность МУ «Управление строительства и городского хозяйства» подтверждается информацией (исх. № б/н от 31.03.2015), что соответствует данным бюджетной отчетности за 2014 год. Указанная задолженность Комитета по управлению муниципальной собственностью подтверждается информацией (исх. № 05-22-91 от 26.02.2015 администрации Мирного), которая не соответствует данным бюджетной отчетности за 2014 год на 62 745,96 рублей (4696332,97-4633587,01), в том числе:

- КБК 000 1 11 09044 04 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» на 384,67 рублей (4371608,73-4371224,06);

- КБК 000 1 11 05074 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)» на 55 661,41 рублей (224195,47-168534,06);

- КБК 000 1 11 05034 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» на 6 699,88 рублей (100528,77-93828,89).

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при формировании и реализации Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мирного» (акт от 06 апреля 2014 года) при проверке годовой бухгалтерской отчетности Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено недостоверное отражение данных дебиторской задолженности по КБК 000 1 14 02043 04 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за

исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу», отсутствие результатов инвентаризации взаимных расчетов (на конец отчетного периода (на 01 января 2015 года) по дебиторской задолженности отражена оплата приобретаемого имущества (ООО «ОПТТОРГ») в сумме 1 300 300,00 рублей, в результате неверного отражения на счетах бухгалтерского учета).

Все вышеизложенные факты указывают на недостоверность отчетных данных (дебиторская задолженность) в формах бюджетной отчетности за 2014 год Комитета по управлению муниципальной собственностью. Данным главным администратором (администратором) доходов бюджета перед составлением годовой отчетности не была проведена инвентаризация взаимных расчетов, которая позволила бы выявить и классифицировать дебиторскую и кредиторскую задолженность учреждения (п. 7 Инструкции № 191н).

Невыясненные поступления в 2014 году составили (-)2,1 тыс. рублей при плане 1,0 тыс. рублей. В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств было установлено, что на конец отчетного периода показатели по невыясненным поступлениям сложились: МУ «Отдел образования» – (-)2 900,00 рублей (МУ «Отдел образования» – (-)3 000,00 рублей, МКДОУ № 4 – 100,00 рублей), Комитет по управлению муниципальной собственностью – 764,89 рублей. Причина наличия отрицательного показателя невыясненных поступлений по главному распорядителю (распорядителям) бюджетных средств МУ «Отдел образования» не установлена, в связи с отсутствием информации в пояснительных записках (ф. 0503160) к бюджетной отчетности и в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Мирного. Невыясненные поступления по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств Комитет по управлению муниципальной собственностью сложились, в виду отсутствия возможности уточнения платежей поступивших в последних числах декабря.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Мирного за 2014 год составил 2 520 146,5 тыс. рублей (с учетом возврата). Годовой прогноз безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 99,9 процентов (2520146,5/2520558,8×100).

Поквартальное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	259 945,0	56 036,0	37 358,0	114 562,0	51 989,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 944 023,6	1 621,9	1 237 087,1	264 498,4	440 816,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	272 283,8	68 352,0	94 716,2	43 325,6	65 890,0
Иные межбюджетные трансферты	47 728,0	23 864,0	23 864,0	-	-
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	52,6	1,3	24,7	13,0	13,6

Из таблицы видно, что наибольший объем безвозмездных поступлений приходится на второй квартал 2014 года.

По состоянию на 01 января 2015 года остаток средств целевых безвозмездных поступлений составил 274 582,2 тыс. рублей в том числе: средства федерального бюджета 268 863,3 тыс. рублей, средства областного бюджета 571,9 тыс. рублей.

В Приложении № 2 к проекту решения не указан показатель, утвержденный в бюджете Мирного (в редакции от 18.12.2014), по КБК 000 1 16 25000 00 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства». Кроме того, в ходе проверки выявлены ошибки в наименовании доходов: «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» (КБК 1 14 02000 00 0000 000); «Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» (КБК 000 2 02 02009 04 0000 151); «Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» (КБК 000 2 02 02216 04 0000 151); «субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию общеобразовательных программ» (КБК 000 2 02 03999 04 0000 151).

В проекте решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2014 год» предлагаем изменить название Приложения № 2 (Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2014 год), так как название не соответствует показателям приложения и противоречит статье 264.6 БК РФ. Согласно вышеуказанной статье отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета...

#### 4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

Согласно представленному отчету, расходы бюджета Мирного за 2014 год произведены в объеме 2 740 539,8 тыс. рублей, что составляет 88,0 процентов к уточненной сводной бюджетной росписи и кассовому плану исполнения бюджета Мирного по состоянию на 31 декабря 2014 года.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам бюджета Мирного по состоянию на 31 декабря 2014 года утверждены в объеме 3 113 176,4 тыс. рублей, что превышает показатели бюджета Мирного (в редакции от 18.12.2014) на 852,4 тыс. рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам представлено в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2014 год первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2014 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	143 419,4	144 899,7	+1 480,3
Национальная оборона	1 189,2	1 189,2	0,0

1	2	3	4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	31 210,8	31 210,8	0,0
Национальная экономика	73 842,7	88 520,2	+ 14 677,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	69 827,4	1 417 035,1	+ 1 347 207,7
Охрана окружающей среды	677,5	677,5	0,0
Образование	647 362,4	1 318 285,0	+ 670 922,6
Культура и кинематография	13 093,7	12 877,7	- 216,0
Социальная политика	98 766,0	97 179,2	- 1 586,8
Физическая культура и спорт	1 302,0	1 302,0	0,0
<b>ВСЕГО расходов</b>	<b>1 080 691,1</b>	<b>3 113 176,4</b>	<b>+2 032 485,3</b>

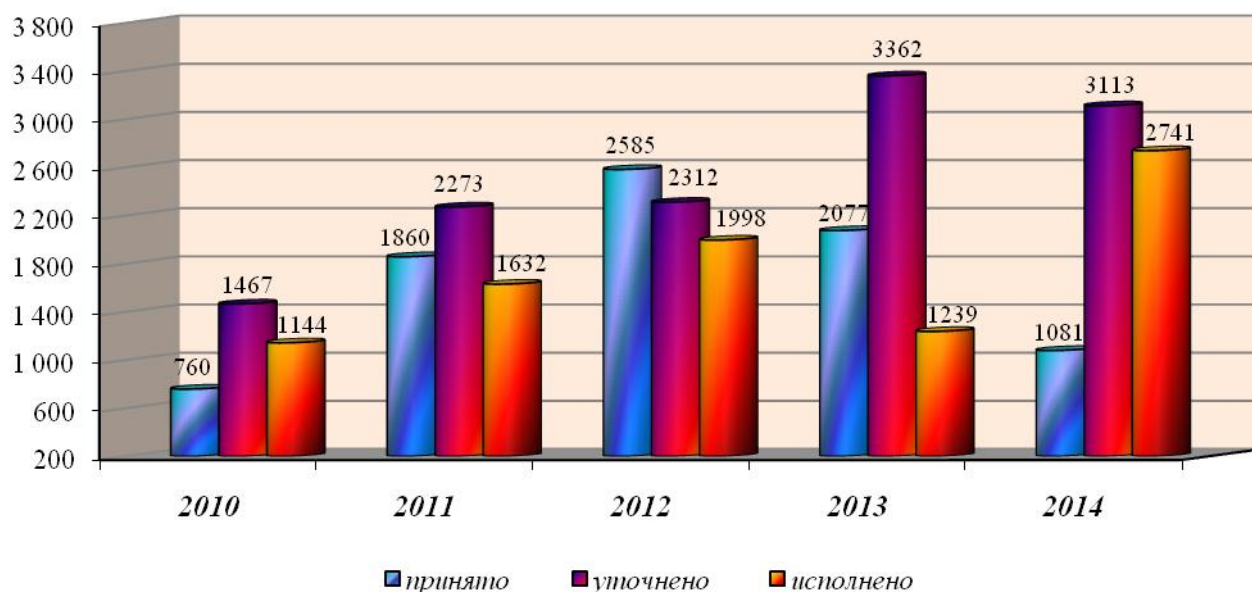
Распределение бюджетных ассигнований изменилось по шести разделам. Значительные изменения произошли по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование», где первоначально утвержденные бюджетные ассигнования были увеличены на 1 347 207,7 тыс. рублей и на 670 922,6 тыс. рублей соответственно. Рост расходов обусловлен поступлением средств на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Анализ исполнения бюджета Мирного в разрезе кварталов свидетельствует о неравномерном расходовании бюджетных средств, в течение 2014 года.

Наименование показателя	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Расходы бюджета Мирного, тыс. руб.	178 967,7	1 352 782,2	477 110,5	731 679,4

Общий объем расходов 2010-2014 годов представлен в виде диаграммы.

Млн.руб



В течение финансового года в расходную часть бюджета Мирного изменения вносились четыре раза, в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом Мирного расходы увеличены на 2 032 485,3 тыс. рублей (3113176,4-1080691,1).

Исполнение по расходам в 2014 году по сравнению с предыдущими периодами значительно увеличилось, в связи с:

- отсутствием кассовых выплат на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» в 2013 году;
- освоением бюджетных средств поступивших в 2014 году на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомственной структуре приведен в таблице.

Наименование	Назначено на 2014 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2014 год, тыс. руб.	Сумма уточнения, тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	% исполнения к уточненному плану
Администрация Мирного	93 856,3	92 518,7	-1 337,6	86 992,1	94,0
ФЭУ администрации Мирного	22 894,5	21 474,5	-1 420,0	14 908,2	69,4
МУ «Управление, строительства и городского хозяйства»	159 480,1	2 202 117,2	+2 042 637,1	1 931 566,9	87,7
Управление социальной политики	77 873,6	75 969,1	-1 904,5	73 234,7	96,4
МУ «Отдел образования»	625 824,5	619 122,3	-6 702,2	556 579,5	90,0
Комитет по управлению муниципальной собственностью	77 197,1	77 803,8	+606,7	53 136,5	68,3
Городской Совет	23 565,0	24 170,8	+605,8	24 121,9	99,8

Уровень исполнения по четырем главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств из семи, составил от 90 до 100 процентов.

Кассовые расходы по перечислению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по разделу «Образование» за 2014 год составили 75 067,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2014 году из бюджета Мирного предоставляются субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению в объеме 6 384,3 тыс. рублей. Перечисление средств бюджета Мирного получателю субсидии осуществляется муниципальным учреждением «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного». Соглашение № 1 о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный» от 19 марта 2014 года заключено с МУП «Мирнинские городские электросети». В рамках соглашения получателю субсидии возмещаются затраты, связанные с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный», исходя из норматива затрат, связанных с содержанием, обслуживанием и текущим ремонтом одного светильника уличного освещения, утвержденного постановлением администрации Мирного. Фактические расходы МУП «Мирнинские городские электросети» на 01 января 2015 года составили 6 194,8 тыс. рублей, перечислено 5 674,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность в сумме 519,9 тыс. рублей возникла по причине несвоевременного предоставления документов по использованию средств, выделяемых на оплату субсидии.

## 5. Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

Решением городского Совета депутатов Мирного от 24.12.2013 № 30 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» на реализацию восьми муниципальных программ, включая 19 подпрограмм, утверждено бюджетных ассигнований в объеме 264 089,8 тыс. рублей.

Дополнительно в 2014 году постановлением администрации Мирного от 03.07.2014 № 1199 утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Мирный» на 2014-2016 годы» с целью создания благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства. На реализацию мероприятий данной муниципальной программы утверждены средства в объеме 1 000,0 тыс. рублей.

Изменения в муниципальные программы в течение отчетного года вносились 13 раз (в восемь муниципальных программ), как в текстовую часть, так и в объемы финансирования. В результате внесенных изменений скорректированы первоначально утвержденные суммы по трем муниципальным программам:

- «Развитие культуры, спорта, молодежной политики и дополнительная социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы»;
- «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»;
- «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Мирный» на 2014-2016 годы».

По состоянию на 31 декабря 2014 года объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составил 2 219 119,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1 917 997,7 тыс. рублей (86,4 процента от общего объема финансирования на 2014 год), областного бюджета – 25 173,5 тыс. рублей (1,2 процента), бюджета Мирного – 275 948,5 тыс. рублей (12,4 процента).

В указанной части полагаем необходимым отметить следующее. В заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета Мирного указывалось на то, что постановлением администрации Мирного от 14.05.2014 № 874 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» в новой редакции» бюджетные ассигнования на 2014 год утверждены в объеме 1 992 311,7 тыс. рублей, а решением городского Совета депутатов Мирного от 29.05.2014 № 54 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 24 декабря 2013 года № 30 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» бюджетные ассигнования на реализацию данной программы утверждены в объеме 1 992 311,6 тыс. рублей. В нарушение Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) (с изменениями) до настоящего времени в вышеуказанную муниципальную программу не внесены изменения.

Распределение бюджетных ассигнований и исполнение муниципальных программ отражено в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2014 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1.	<b>Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории</b>	<b>2 890,0</b>	<b>2 097,9</b>	<b>792,1</b>	<b>72,6</b>

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2014 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
	<b>муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы</b>				
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	2 608,0	1 818,1	789,9	69,7
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	282,0	279,8	2,2	99,2
<b>2.</b>	<b>Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, террористических и экстремистских актов, обеспечение пожарной безопасности людей на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>38 224,0</b>	<b>35 812,4</b>	<b>2 411,6</b>	<b>93,7</b>
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 250,0	30 168,8	81,2	99,7
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	29,0	29,0	0,0	100,0
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	7 945,0	5 614,6	2 330,4	70,7
<b>3.</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и оказания муниципальных услуг в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>10 667,9</b>	<b>8 824,3</b>	<b>1 843,6</b>	<b>82,7</b>
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	1 565,5	1 122,3	443,2	71,7
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	2 766,5	2 207,9	558,6	79,8
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	6 335,9	5 494,1	841,8	86,7

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2014 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
<b>4.</b>	<b>Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>68 693,5</b>	<b>63 796,2</b>	<b>4 897,3</b>	<b>92,9</b>
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	28 071,8	22 534,4	3 610,2	86,2
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	39 869,2	40 868,6	927,8	97,8
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	752,5	393,2	359,3	52,3
<b>5.</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, молодежной политики и дополнительная социальная поддержка отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>17 171,0</b>	<b>15 020,3</b>	<b>2 150,7</b>	<b>87,5</b>
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	988,0	951,4	36,6	96,3
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 189,0	1 793,4	395,6	81,9
5.3.	Подпрограмма «Дополнительная социальная поддержка отдельных категорий населения «Мирного»	9 414,0	8 857,6	556,4	94,1
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 662,0	1 490,0	172,0	89,7
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	2 918,0	1 927,9	990,1	66,1
<b>6.</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие образовательной системы муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>76 521,2</b>	<b>66 909,7</b>	<b>9 611,5</b>	<b>87,4</b>
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	76 521,2	66 909,7	9 611,5	87,4
<b>7.</b>	<b>Муниципальная программа «Реализация основных направлений муниципальной политики в области имущественных отношений на 2014-2016 годы»</b>	<b>11 640,0</b>	<b>4 670,1</b>	<b>6 969,9</b>	<b>40,1</b>

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2014 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	11 640,0	4 670,1	6 969,9	40,1
<b>8.</b>	<b>Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>1 992 311,6</b>	<b>1 729 091,1</b>	<b>263 220,5</b>	<b>86,8</b>
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	1 992 311,6	1 729 091,1	263 220,5	86,8
<b>9.</b>	<b>Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Мирный» на 2014-2016 годы»</b>	<b>1 000,0</b>	<b>1000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства »	1 000,0	1000,0	0,0	100,0
	<b>Всего:</b>	<b>2 219 119,2</b>	<b>1 927 222,0</b>	<b>291 897,2</b>	<b>86,8</b>

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, исполнены в сумме 1 927 222,0 тыс. рублей или 86,8 процентов от уточненного плана. Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ освоены в полном объеме только по муниципальной программе «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Мирный» на 2014-2016 годы». Основной причиной не освоения плановых бюджетных ассигнований отдельных муниципальных программ является то, что фактическая потребность запланированных средств сложилась в меньшем объеме, чем планировалось (в результате проведения конкурентной процедуры в рамках размещения муниципального заказа происходило снижение первоначальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), и часть запланированных мероприятий в 2014 году не выполнены (перекрестки не оборудованы средствами видеонаблюдения; не выполнена часть мероприятий по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности; не проведено запланированное обслуживание и перезарядка огнетушителей и т.д.).

В составе материалов к отчету об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлены распоряжения администрации Мирного с приложениями годовых отчетов о выполнении муниципальных программ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам её реализации осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в рамках Положения об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 19.12.2014 № 231. Результат оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2014 году выглядит следующим образом: семь из девяти

муниципальных программ – умеренно эффективны, и только две муниципальные программы – высокоэффективны (муниципальная программа «Развитие образовательной системы муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы», муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы»). Администрацией Мирного принято решение о продолжении реализации всех муниципальных программ в 2015 году. Всем ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовано совместно с соисполнителями муниципальных программ и участниками подпрограмм повысить уровень контроля за своевременностью и полнотой использования бюджетных средств, при отсутствии потребности в денежных средствах в текущем финансовом году оперативно вносить изменения в объемы финансового обеспечения, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальной программы и обратить внимание на низкое качество планирования целевых показателей.

В ходе проверки ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (МУ «Отдел образования», «Управление социальной политики») и подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» (МКОУ СОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4, МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 6, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9, МКОУ ДОД ДЮСШ) выявлено наличие ошибок в наименовании муниципальных программ, подпрограмм и мероприятий.

В ходе проверки соответствия целевых статей расходов Указаниям о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета на 2014 год, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 27.01.14 № 4 (с изменениями и дополнениями) установлено:

- в Приложении № 6 к проекту решения наименование целевой статьи расходов 05 4 1140 «Проведение и участие в спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий» – указано неверно;

- в кассовом плане по расходам бюджета Мирного по главе 810 «администрация Мирного» наименование целевой статьи расходов 03 2 1060 «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг администрацией Мирного в электронной форме» – указано неверно.

## **6. Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»**

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании с 01 января 2014 года муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Муниципальный дорожный фонд на 2014 год сформирован в сумме 6 185,2 тыс. рублей (областные средства – 6 089,2 тыс. рублей; средства бюджета Мирного – 96,0 тыс. рублей) направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы». В течение 2014 года городским Советом депутатов Мирного принято одно решение о внесении изменений и дополнений в Приложение № 10 к бюджету Мирного, без изменения объема бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 6 185,0 тыс. рублей, в том числе: областные средства – 6 089,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 95,9 тыс. рублей. Областные средства предоставлены в рамках Соглашения от 10.07.2014 № 20/ДФ «О предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного

значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

Первоначально в бюджете Мирного на 2014 год часть бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» (3 501,9 тыс. рублей) отнесена на подраздел 0501 «Жилищное хозяйство». В ходе экспертизы проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 24 декабря 2013 года № 30 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» было установлено нарушение правил отнесения расхода бюджета Мирного на соответствующий раздел и подраздел классификации расходов, утвержденных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (Заключение контрольно-счётной комиссии Мирного от 10 декабря 2014 года).

В сводную бюджетную роспись по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление строительства и городского хозяйства» 15 декабря 2014 года внесены изменения по подразделам, согласно распоряжению начальника ФЭУ администрации Мирного от 15.12.2014 № 61:

- Справка-уведомление № 272 об изменении бюджетных ассигнований (на сумму 3 501 900,00 рублей – КБК 812 0409 042791Д 240 225);

- Справка-уведомление № 273 об изменении бюджетных ассигнований (на сумму (-)3 501 900,00 рублей – КБК 812 0501 042791Д 240 225).

ФЭУ администрации Мирного нарушена очередность оформления Справок-уведомлений № 272, 273 об изменении бюджетных ассигнований от 15 декабря 2014 года (Распоряжение Финансово-экономического управления администрации Мирного от 30.12.2013 № 61 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год»).

Форма отчета о выполнении капитального ремонта участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» установлена ФЭУ администрации Мирного в соответствии с пунктом 12 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15. В Приложении № 8 к проекту решения, указана единица измерения в столбцах 9, 10, 11, 12 и наименование столбцов 9, 10, 11 не соответствуют утвержденной форме отчета.

## **7. Резервный фонд**

На основании статьи 81 БК РФ сформирован резервный фонд. Решением о бюджете Мирного на 2014 год утвержден объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 3 500,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

Порядок выделения и использования средств резервного фонда администрации Мирного осуществляется согласно Положению о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденному постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194, которое не соответствует нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного в 2014 году использованы в объеме 250,0 тыс. рублей. На основании двух постановлений администрации

Мирного о направлении средств резервного фонда администрации Мирного были внесены изменения в сводную бюджетную роспись 2014 года.

В ходе проверки представлены копии платежных и других документов, подтверждающих расходование средств резервного фонда администрации Мирного. В сводную бюджетную роспись по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного и «Управление социальной политики» внесены изменения 30 января и 25 апреля 2014 года. ФЭУ администрации Мирного нарушена очередность оформления Справок-уведомлений № 57, 58 об изменении бюджетных ассигнований от 25 апреля 2014 года (Распоряжение Финансово-экономического управления администрации Мирного от 30.12.2013 № 61 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год»).

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного прилагается к отчету об исполнении бюджета Мирного. Данный отчет составлен неверно, в части отражения показателей по ФЭУ администрации Мирного, как и отчеты за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года.

## 8. Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за 2013 и 2014 годы приведены в таблице.

Наименование показателя	Численность, чел.		Денежное содержание, тыс. руб.		Денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц, тыс. руб.	
	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Муниципальные служащие	175	172	88 656,0	92 927,5	42,2	45,0
Работники муниципальных учреждений	1 254	1 343	334 398,0	330 385,6	22,2	20,5

Численность муниципальных служащих по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилась, численность работников муниципальных учреждений увеличилась. В ходе сверки сведений о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, представленных в 2014 году (на 01.04.2014 – 1 191 чел., на 01.07.2014 – 1 203 чел., на 01.10.2014 – 1 154 чел., на 01.01.2015 – 1 343 чел.), установлено резкое колебание численности работников муниципальных учреждений по данным за 4 квартал 2014 года (численность работников на 01.01.2015 по сравнению с данными за 9 месяцев 2014 года увеличилась на 189 человек). Пояснения по данному факту, в материалах к отчету, не представлены.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы на денежное содержание муниципальных служащих увеличились, а расходы на денежное содержание работников муниципальных учреждений уменьшились.

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 января 2015 года представлены в городской Совет депутатов Мирного для публикации в средствах массовой информации. На момент составления данного заключения в официальных средствах массовой информации муниципального образования «Мирный» сведения не опубликованы.

В городской Совет депутатов Мирного представлены сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 апреля 2014 года с недостоверным показателем численности работников муниципальных учреждений. Данные сведения с вышеуказанной ошибкой были размещены на официальном сайте Мирного [www.mirniy.ru](http://www.mirniy.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы администрации» и опубликованы в газете «Панорама Мирного». После получения администрацией Мирного заключения контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2014 года, с указанием на отражение недостоверного показателя в сведениях о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 апреля 2014 года, ФЭУ администрации Мирного не исправило ошибку и до жителей муниципального образования «Мирный» не доведена достоверная информация.

### 9. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 01 января 2015 года остатки на бюджетных счетах составили 413 514,6 тыс. рублей, из них 274 582,2 тыс. рублей целевые безвозмездные перечисления от вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Остаток собственных средств 138 932,4 тыс. рублей.

Сведения об остатках денежных средств по состоянию на 01 января 2015 года представлены в таблице.

Наименование	Сумма остатка денежных средств на счетах, руб.
Областной бюджет	5 718 840,66
Федеральный бюджет	268 863 327,27
Средства местного бюджета	138 932 428,42
<b>Всего остаток денежных средств:</b>	<b>413 514 596,35</b>

### ВЫВОД:

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2014 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Внешней проверкой установлено:

- нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного);
- не все муниципальные правовые акты соответствуют действующему законодательству Российской Федерации;
- фактическое исполнение бюджета Мирного соответствует его плановым назначениям;
- приложения к проекту решения содержат ошибки, которые повлияли на качество составления отчета об исполнении бюджета Мирного.

Обращаем внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета Мирного, надлежащему ведению бюджетного учета и качественному составлению бюджетной отчетности.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова