

**Отчет
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Мирный» за 2014 год**

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284.

Контрольно-счётная комиссия Мирного осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного является одной из форм реализации принципа гласности, ежегодно представляется в городской Совет депутатов Мирного (далее – городской Совет), а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет в целях ознакомления общественности.

Общие положения

Контрольно-счётная комиссия Мирного является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Уставом муниципального образования «Мирный», принятым решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счётной палате Архангельской области», Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (далее – Положение от 26.04.2012 № 284).

Показатели контрольно-счётной комиссии Мирного отражены в таблице.

№ п/п	Показатели	Кол-во
1.	Численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Утвержденная численность сотрудников	3
1.2	Фактическая численность сотрудников	3
1.3	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	3
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	1
	в 2014 году	0
2.	Финансовое обеспечение деятельности	
2.1	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2013 году (факт) (тыс. руб.)	2014,8
2.2	Затраты на содержание контрольно-счётного органа в 2014 году (факт) (тыс. руб.)	2353,4

Отличительными особенностями деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного в соответствии с действующим законодательством является законодательное установление основных принципов деятельности контрольно-счётного органа, важнейшим из которых является эффективность, предоставление контрольно-счётной комиссии Мирного права законодательной правотворческой инициативы и самостоятельной реализации материалов проверок.

В качестве особенности деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного в отчетном году, в соответствии с изменением БК РФ, следует увеличение объема экспертно-аналитической работы. Необходимость смещения приоритетов в работе контрольно-счётной

комиссии Мирного в сторону экспертно-аналитической составляющей направленной на упреждение экономических и финансовых рисков.

План работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2014 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля, с учетом предложений городского Совета и главы администрации Мирного.

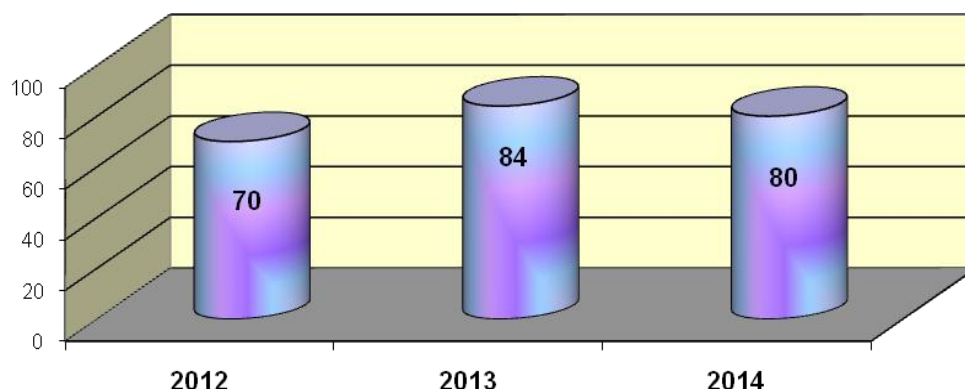
Итоговые документы контрольных, экспертно-аналитических и других мероприятий, проводимых контрольно-счётной комиссией Мирного, размещены на сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного».

Основные результаты деятельности

1. Экспертно-аналитические мероприятия

В течение 2014 года регулярно проводилась экспертиза проектов решений городского Совета, направленных в контрольно-счётную комиссию Мирного, проведена экспертиза проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» и финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ Мирного).

Контрольно-счётной комиссией Мирного в 2014 году подготовлено 80 заключений по результатам экспертиз. Динамика подготовленных заключений по результатам экспертиз в разрезе годов выглядит следующим образом.



В ходе взаимодействия контрольно-счётной комиссии Мирного с разработчиками (авторами) проектов решений городского Совета своевременно учитывалась большая часть замечаний и предложений контрольно-счётной комиссии Мирного на стадии подготовки заключений, в связи с чем количество документально зафиксированных учтенных предложений в 2014 году значительно сократилось. При проведении экспертиз в заключениях отражено 390 замечаний и предложений, часть из которых остались не учтенными (94).

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов контрольно-счётная комиссия Мирного сталкивалась с проблемой не предоставления финансово-экономического обоснования к принимаемым расходным обязательствам, и даже если они предоставлялись, то нуждались в доработке.

Количество экспертных заключений подготовленных по направлениям показано на диаграмме.



За отчетный период контрольно-счётной комиссией Мирного проведена экспертиза всех внесенных администрацией Мирного проектов решений о формировании, изменении и исполнении бюджета Мирного. В процессе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2014 год выявлены случаи нарушения принципа полноты отражения доходов (статья 32 БК РФ) и постановления администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», не раскрывались причины предлагаемых исключений, сокращения и увеличения бюджетных ассигнований по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств. В приложениях к проектам решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2014 год допускались ошибки, неверное указание наименований кодов бюджетной классификации Российской Федерации, нарушались правила отнесения расходов бюджета Мирного на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов, утвержденных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н).

При проведении экспертизы проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» установлены отдельные случаи нарушения бюджетного и иных видов законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения. В заключении контрольно-счётной комиссии Мирного на проект решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» отражено порядка 47 замечаний (ошибок). В числе замечаний отмечены: нарушение принципа полноты отражения доходов (статья 32 БК РФ); нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета от 12.12.2013 № 26; несоответствие содержания ряда пунктов проекта решения и названий приложений к проекту решений пункту 3 статьи 184.1 БК РФ; в ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлено, что ряд расходных обязательств содержит неверное официальное название Закона Архангельской области; имеется случай включения нормативных правовых актов не в полном объеме; в реестр расходных обязательств необоснованно включены объемы средств на исполнение муниципальных программ; при оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации установлено неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации; в приложениях к проекту решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» встречаются ошибки в наименовании доходов и программ; отсутствие эффективных механизмов планирования прогнозируемых объемов доходов от оказания платных услуг

(работ), поступления платежей от государственных и муниципальных предприятий, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В рамках осуществления оперативного финансового контроля за исполнением бюджета Мирного по итогам первого квартала, первого полугодия, девяти месяцев 2014 года контрольно-счётной комиссией Мирного отмечалось: несоответствие принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закреплённому статьей 32 БК РФ; в ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлены многочисленные ошибки в своде (перечне) нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» и в оценке объемов средств на исполнение расходных обязательств текущего финансового года, в реестре расходных обязательств неправомерно (в отсутствии оснований) отражены объёмы бюджетных ассигнований по муниципальным программам, реестр расходных обязательств не соответствовал статье 87 БК РФ и Порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утверждённому постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742, что указывает на отсутствие детальной проверки реестров расходных обязательств главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств Финансово-экономическим управлением администрации Мирного; в ходе проверки кассового плана установлено несоответствие наименований кодов доходов приказу Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»; неверное применение и неправильное указание кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в приложениях к отчету об исполнении бюджета Мирного часто встречались ошибки в наименовании доходов, расходов и программ; наблюдается крайне низкое исполнение мероприятий по муниципальным программам; в течение отчетных периодов уровень исполнения по невыясненным платежам превышал плановые показатели.

Заключения по проведенным экспертизам контрольно-счётной комиссией Мирного направлялись в городской Совет и главе администрации Мирного, рассматривались на заседаниях постоянных депутатских комиссий городского Совета.

2. Контрольные мероприятия

В 2014 году контрольно-счётная комиссия Мирного уделяла основное внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, внешнему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципальных унитарных предприятий Мирного, используя при этом основные формы контроля.

В отчетном периоде контрольно-счётной комиссией Мирного проведено 18 контрольных мероприятий. Всего контрольными мероприятиями охвачено 24 объекта. Общий охват проверенных средств составил 971 363,0 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков 474 245,2 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств 1,5 тыс. рублей; неэффективное использование бюджетных средств 6 225,2 тыс. рублей. Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом 7 741,7 тыс. рублей.

Динамика роста числа контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, и количества объектов контроля охваченных контрольными мероприятиями, представлена диаграммой.



Контрольно-счётной комиссией Мирного по результатам проведенных контрольных мероприятий для устранения установленных нарушений в адрес объектов контроля направлено три Представления и одно Предписание, в которых изложены конкретные предложения. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений контрольно-счётной комиссии Мирного либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля. Согласно требованиям части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» материалы трех контрольных мероприятий в отчетном периоде переданы в Следственное управление по Архангельской области и НАО (СУ СК России по Архангельской области НАО) и Прокуратуру ЗАТО г. Мирный, по двум из которых возбуждены уголовные дела.

Блок проверок в 2014 году включал в себя:

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2013 год;
- проверка исполнения Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мирного;
- проверка использования бюджетных средств, израсходованных на содержание незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда и оплату коммунальных услуг;
- проверка эффективного использования муниципального имущества (движимое имущество), переданного в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию;
- обследование финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия.

В 2014 году реализовывалась двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Мирного. По мнению контрольно-счётной комиссии Мирного, указанные контрольные мероприятия актуальны. Нормами БК РФ (статья 264.4) закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 14 подведомственных учреждений. Кроме того, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного направлено 11 запросов для

получения дополнительной информации. Вся полученная информация была обработана. Внешней проверкой выявлены нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на полноту и правильность годового отчета об исполнении бюджета Мирного. Недостатки выявлены в отчетности всех главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, большая часть из которых выявлена в отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования».

Кроме внешней проверки контрольно-счётной комиссией Мирного проведен ряд других проверок. При проведении контрольных мероприятий проверяемый период приходился на 2011, 2012, 2013 годы и текущий период 2014 года. В ходе проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные как в формировании доходной части бюджета Мирного, так и в расходовании бюджетных средств:

- объектами контроля не принимались своевременные меры по реализации Представлений, направленных в их адрес;

- не приведен в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования «Мирный» Порядок возмещения из бюджета муниципального образования «Мирный» расходов, связанных с содержанием незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда и оплатой коммунальных услуг, утвержденный постановлением администрации Мирного от 31.03.2009 № 688;

- не выполняются требования законодательства, областных законов, муниципальных правовых актов, подзаконных актов (нарушение ведения бюджетной сметы; незаконное возмещение расходов за электроэнергию по незаселенным жилым помещениям; нарушение принципа целевого характера бюджетных средств; излишнее возмещение из бюджета Мирного на содержание незаселенных жилых помещений муниципального жилищного фонда и коммунальные услуги (отопление); в Прогнозный план приватизации муниципального имущества Мирного за 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов включены объекты, относящиеся к муниципальному жилищному фонду; неэффективное расходование средств бюджета Мирного, на оплату выполнения работ по определению рыночной стоимости объекта недвижимого имущества «жилой дом»; участие в аукционе претендента, не имеющего документов, подтверждающих право быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации; незаконное получение платы за аренду здания; нарушение бухгалтерского учета, повлекшее за собой нарушение норм Налогового кодекса Российской Федерации; неэффективное использование автотранспортных средств, закрепленных за Предприятием на праве хозяйственного ведения; неправомерное списание расходных материалов на автотранспортные средства находящиеся в неисправном состоянии; неэффективного расходования средств Предприятием на ежегодное заключение договоров аренды транспортного средства и другие);

- отсутствует контроль со стороны специалистов за исполнением условий договоров купли-продажи;

- отсутствует качественный учет и контроль со стороны объектов проверки.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, в городской Совет и главе администрации Мирного направлялись отчеты о результатах контрольных мероприятий, содержащие выводы и предложения.

3. Информационная и иная деятельность

В отчетном году контрольно-счётная комиссия Мирного продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и её результатов. На сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного» содержится 6 подразделов, где размещается нормативная база, регулирующая деятельность контрольно-счётной комиссии Мирного, структура и основные результаты деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного за отчетные периоды, а также

заключения контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за отчетный период.

В отчетном году увеличились объемы данных, поступающих в контрольно-счётную комиссию Мирного в электронном виде, однако вопросы расширения информационного обеспечения контрольно-счётной комиссии Мирного с представлением информации в электронном виде по каналам связи, улучшения качества информации остаются весьма актуальными.

Согласно статье 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статье 12.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», городским Советом депутатов Мирного определен перечень должностных лиц контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, утвержденный решением городского Совета депутатов Мирного от 26.03.2014 № 40.

В течение отчетного периода внесены изменения в законодательную базу, регулирующую бюджетные отношения и процессы, дополнены и разграничены бюджетные полномочия органов внешнего и внутреннего финансового контроля. Контрольно-счётной комиссией Мирного, согласно статье 10 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, разработаны следующие стандарты:

1. Стандарт организации деятельности СОД 1 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденный приказом председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 26.12.2013 № 1.

2. Стандарт организации деятельности СОД 2 «Порядок планирования деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденный приказом председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 26.12.2013 № 2.

3. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденный приказом председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1.

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 31.07.2014 № 2.

5. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденный приказом председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 31.10.2014 № 3.

В феврале 2012 года создан Совет контрольно-счётных органов Архангельской области, членом которого является контрольно-счётная комиссия Мирного. Совет контрольно-счётных органов Архангельской области создан с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в Архангельской области, координации деятельности муниципальных контрольно-счётных органов и укрепления сотрудничества и взаимодействия между ними. Контрольно-счётная комиссия Мирного принимала участие в конференции Совета контрольно-счётных органов Архангельской области.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного является членом Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Мирный», принимает участие в работе Совета.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного постоянно участвовала в заседаниях депутатских комиссий, рабочих групп, слушаниях и сессиях, в публичных слушаниях по рассмотрению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2013 год и по рассмотрению проекта бюджета Мирного на 2015 год.

В 2014 году при определении перспективного направления деятельности контрольно-счётная комиссия Мирного исходила из целесообразности обеспечить систематический охват контролем всех направлений формирования бюджета Мирного и расходования бюджетных средств: муниципальных программ Мирного, подразделов бюджета Мирного, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета.

Для сведений и принятия мер реагирования информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в городской Совет, главе администрации Мирного, в Следственное управление по Архангельской области и НАО (СУ СК России по Архангельской области НАО) и Прокуратуру ЗАТО г. Мирный.

В целях повышения эффективности, результативности и качества деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного основными (приоритетными) направлениями деятельности на 2015 год являются:

- совершенствование действующих и разработка новых необходимых правовых актов, регламентирующих основную деятельность с учетом изменений законодательства, касающегося внешнего муниципального финансового контроля, а также стандартов, определяющих основные принципы осуществления полномочий контрольно-счётной комиссии Мирного, в том числе стандарта проведения аудита в сфере закупок;

- мониторинг перехода на программно-целевой принцип формирования бюджета, анализ обоснованности выделяемых бюджетных ассигнований для достижения целей показателей, определенных муниципальными программами Мирного;

- осуществление предварительного аудита формирования, последующего контроля исполнения, а также оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Мирного в целях повышения роли бюджета как инструмента решения стратегических и тактических задач социально-экономического развития и роста эффективности исполнения бюджетных средств;

- мониторинг доходной части бюджета Мирного, выявление причин недопоступления доходов в бюджет, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- проведение аудита эффективности в сфере закупок товаров, работ и услуг – нового направления деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного, в целях обеспечения прозрачности, качества и снижения издержек при оказании муниципальных услуг в рамках внедрения и реализации современной контрактной системы;

- осуществление контроля за эффективностью и законностью расходования бюджетных средств и управлением муниципальной собственностью на основе информационной открытости, функциональной независимости и безусловной объективности.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова