



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»  
(КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО)**

---

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение  
контрольно-счётной комиссии Мирного  
на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный»  
на 2015 год»**

г. Мирный

«01» декабря 2014 года

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 12.12.2013 № 26 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 01.10.2014 № 3.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ на очередной финансовый год. При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ).

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» сформирован по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 166 987,8** тыс. рублей, по общему объему расходам в сумме **1 256 667,0** тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме **89 679,2** тыс. рублей.

При подготовке Заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» (далее – проект решения) контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Бюджетное послание Президента РФ В.В. Путина от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2015 год и на среднесрочную перспективу, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 01.07.2014 № 256-пп;

- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу, утвержденные постановлением администрации Мирного от 25.07.2014 № 1339;

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 11.11.2014 № 196.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год. Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519 необходимо привести в соответствие с БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном, соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ. Вместе с тем, при проведении экспертизы установлены случаи нарушения бюджетного и иного законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения.

Решение о бюджете должно содержать прогнозируемый общий объем доходов (статья 184.1 БК РФ). По этому, в пункт 1 проекта решения необходимо внести изменение и утвердить прогнозируемый общий объем доходов руководствуясь нормами бюджетного законодательства.

Проектом решения предлагается установить нормативы отчислений налогов, сборов и неналоговых платежей в бюджет Мирного на 2015 год, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области. Данная норма с 2014 года исключена из пункта 2 статьи 184.1 БК РФ (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ) и не должна содержаться в решении представительного органа.

Наименование столбца 3 приложения № 2 к проекту решения «Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2015 год» указано не верно, так как данный столбец содержит не только наименование главного

администратора доходов бюджета Мирного, но и наименование закрепленного за ним кода вида (подвида) доходов.

Название приложения № 4 к проекту решения «Прогнозируемый объем поступлений доходов бюджета Мирного на 2015 год» не соответствует пункту 6 проекта решения, подпункту 1 пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе и пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

В пункте 13 проекта решения «Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год, в сумме 20,0 тыс. рублей» допущена техническая ошибка (пункт 3 статьи 184,1 БК РФ).

Проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления в 2015 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (далее – Порядок) (Приложение № 11 к проекту решения).

При предоставлении субсидий обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей (за исключением муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления (пункт 5 статьи 78 БК РФ). В абзаце 3 пункта 1.7 Порядка необходимо предусмотреть исключение получателей субсидий (пункт 5 статьи 78 БК РФ), которым ненужно давать согласие на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка их предоставления.

Кроме того, в нарушение подпункта 5 пункта 3 статьи 78 БК РФ в пункте 1.10 Порядка не предусмотрен контроль со стороны главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – муниципального учреждения «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного». В тексте Порядка неверно указано полное наименование главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Порядком определен порядок возврата субсидий в бюджет Мирного в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, но не предусмотрена уплата пени за просрочки в случае невозврата или несвоевременного возврата средств бюджета Мирного в срок. Порядок необходимо дополнить текстом следующего содержания: «Соглашение должно предусматривать уплату пени в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки в случае

невозврата или несвоевременного возврата средств бюджета Мирного в срок, установленный пунктом 1.8 Порядка».

Проектом решения предлагается утвердить Программу муниципальных внутренних заимствований Мирного на 2015 год (Приложение № 12 к проекту решения). Согласно статье 110.1 БК РФ программа муниципальных внутренних заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований муниципального образования с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Из таблицы Приложения № 12 к проекту решения предлагаем строку «Всего» исключить.

Проектом решения предлагается утвердить Программу муниципальных гарантий Мирного на 2015 год (Приложение № 13 к проекту решения). Согласно статье 110.2 БК РФ программа муниципальных гарантий представляет собой перечень предоставляемых муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год с указанием: общего объема гарантий; направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели); наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий; общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение муниципальных гарантий в очередном финансовом году по возможным гарантийным случаям. В таблице «Перечень муниципальных гарантий, подлежащих предоставлению, в 2015 году» Приложения № 13 к проекту решения в названии столбца 4 допущена ошибка.

Проектом решения предлагается предусмотреть субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном». Согласно статье 78.1 БК РФ в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, в связи с этим, абзац второй пункта 19 проекта решения необходимо исключить.

Проектом решения предлагается утвердить перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Мирного в 2015 году (Приложение № 10 к проекту решения). Считаю, что предоставление администрации Мирного права вносить изменения в перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту, с последующим внесением изменений и дополнений в Приложение № 10 к проекту решения, нецелесообразно. Предлагаю

абзац второй пункта 21 проекта решения исключить. Кроме того, в данном приложении допущены ошибки.

Контрольно-счётная комиссия Мирного предлагает исключить подпункт «в», «е», «ж» пункта 22 проекта решения, так как принятие данных подпунктов может сказаться на ходе реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы и исполнении бюджета Мирного в 2015 году, привести к ослаблению контроля со стороны контрольных органов. Кроме того, предлагаю данный пункт дополнить абзацем следующего содержания «При этом установить, что изменения показателей сводной бюджетной росписи муниципального образования «Мирный» на указанных основаниях учитываются при внесении изменений в настоящее решение.».

Проектом решения предлагается утвердить объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. В пункте 24 проекта решения, допущена техническая ошибка.

### **Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу**

Бюджетная политика и налоговая политика должны быть направлены на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», нацелены на дальнейшую реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-602 и № 606.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу, утвержденных постановлением администрации Мирного от 25.07.2014 № 1339 предлагается усовершенствовать систему социально-экономического и бюджетного планирования:

- повысить качество прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный»;
- повысить качество и результативность муниципальных программ муниципального образования «Мирный»;
- повысить обоснованность планирования и распределения бюджетных средств;
- повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за эффективным использованием бюджетных средств.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу не содержат основные итоги реализации налоговой и

бюджетной политики в прошедшем периоде (пункт 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе).

### **Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленные статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышение качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз параметров основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов разработан с учетом анализа социально-экономической ситуации за предшествующие годы, оперативных данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области о социально-экономическом положении в январе – сентябре 2014 года, основных показателей первого варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, данных отраслевых (функциональных) органов администрации Мирного, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Первые сценарные условия – Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, одобрен распоряжением администрации Мирного от 25.09.2013 № 166.

Второй сценарий – Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годов, предоставленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации Мирного от 11.11.2014 № 196.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годов разработан путем уточнения параметров планового периода и добавлением параметров второго года планового периода. В предоставленном документе проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2014-2016 годов с ранее утвержденными показателями, с указанием причин изменений.

Макроэкономические условия разработки прогноза на 2015-2017 годы характеризуются незначительным экономическим подъемом. Показатель

численности постоянного населения в прогнозируемом периоде не подвергается существенным колебаниям. На сохранение достаточно стабильной демографической ситуации будет оказывать влияние положительное сальдо естественного прироста населения. В сравнении с предыдущими периодами наблюдается незначительный рост объема производства промышленной продукции, который в основном обусловлен изменением тарифов на коммунальные услуги и применением индексов-дифляторов. По итогам 2014 года ожидается увеличение платных услуг оказываемых населению организациями, как за счет физического объема, так и за счет роста цен и тарифов на них. За 9 месяцев 2014 года прирост потребительских цен по Архангельской области выше аналогичного периода предыдущего года, опережающими темпами растут цены на товары.

### **Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы**

Порядок разработки и формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» установлен постановлением администрации Мирного от 11.11.2013 № 2057. Данный порядок необходимо доработать в рамках существующей редакции статьи 174 БК РФ.

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от 13.11.2014 № 2001. В рамках бюджетного законодательства в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета представляется проект среднесрочного финансового плана, утвержденный местной администрацией. В нарушение пункта 2 статьи 174 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы, а не проект данного документа.

Среднесрочный финансовый план разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода. Ранее одобренные параметры на 2015 год увеличены: прогнозируемый общий объем доходов на 13,1 процента ( $1031969,1 - 1166987,8 / 1031969,1 \times 100$ ), общий объем расходов на 16,1 процента ( $1082730,3 - 1256667,0 / 1082730,3 \times 100$ ). Причины увеличения указаны в пояснительной записке к среднесрочному финансовому плану муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы. Ранее одобренные параметры на 2016 год прогнозируемого общего объема доходов уменьшены на 11,3 процента ( $1149002,8 - 1018624,8 / 1149002,8 \times 100$ ), общего объема расходов увеличены на 1,7 процента ( $1134540,1 - 1153919,1 / 1134540,1 \times 100$ ). В нарушение пункта 5 статьи 174 БК РФ пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы не содержит обоснования параметров

2016 года, их сопоставления с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

### **Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации**

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (ред. от 26.09.2014) (далее – Приказ Минфина РФ № 65н). При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопоставлены на соответствие действующему законодательству, представленные данные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов по основным источникам на 2015 год, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2015 год и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2015 год. В ходе её установлено неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации (раздел «Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»). В приложениях к проекту решения встречаются ошибки в наименованиях доходов и ошибка в наименовании муниципальной программы.

Приложение № 2 к проекту решения:

- КБК 000 1 16 90040 04 0000 140 (прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов) – ошибка в наименовании КБК.

Приложение № 4 к проекту решения:

- КБК 000 1 11 05020 00 0000 120 (доходы получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)) – ошибка в наименовании КБК;

- КБК 000 1 14 02000 00 0000 000 (доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)) – ошибка в наименовании КБК;

- КБК 000 1 14 02040 04 0000 410 (доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу) – ошибка в наименовании КБК;

- КБК 000 1 16 03000 00 0000 140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства о налогах и сборах) – ошибка в наименовании КБК;

- КБК 000 1 16 37000 00 0000 140 (поступление сумм от возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов) – ошибка в наименовании КБК;

- КБК 000 1 16 43000 01 0000 140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) – ошибка в наименовании КБК.

В Приложении № 4 к проекту решения по КБК 000 2 02 03024 04 0000 151 неверно указаны наименования субвенций бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (проект закона Архангельской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»):

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по присвоению спортивных разрядов спортсменам Архангельской области.

Приложение № 7 к проекту решения:

- Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности в Мирном» – ошибка в наименовании.

### **Доходы бюджета Мирного**

В соответствии со статьей 39 БК РФ, формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской

Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозирование доходов бюджета Мирного на 2015 год осуществлялось с учетом внесенных и принятых изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство (изменения в исчислении и распределении между уровнями бюджетной системы сумм государственной пошлины). Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В проекте решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2015 год (Приложение № 2 к проекту решения), в котором за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета закрепляются коды доходов бюджета. В ходе экспертизы установлено, что ряд кодов доходов бюджета, закрепленных за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, отсутствуют в прогнозируемом поступлении доходов бюджета Мирного на 2015 год.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.

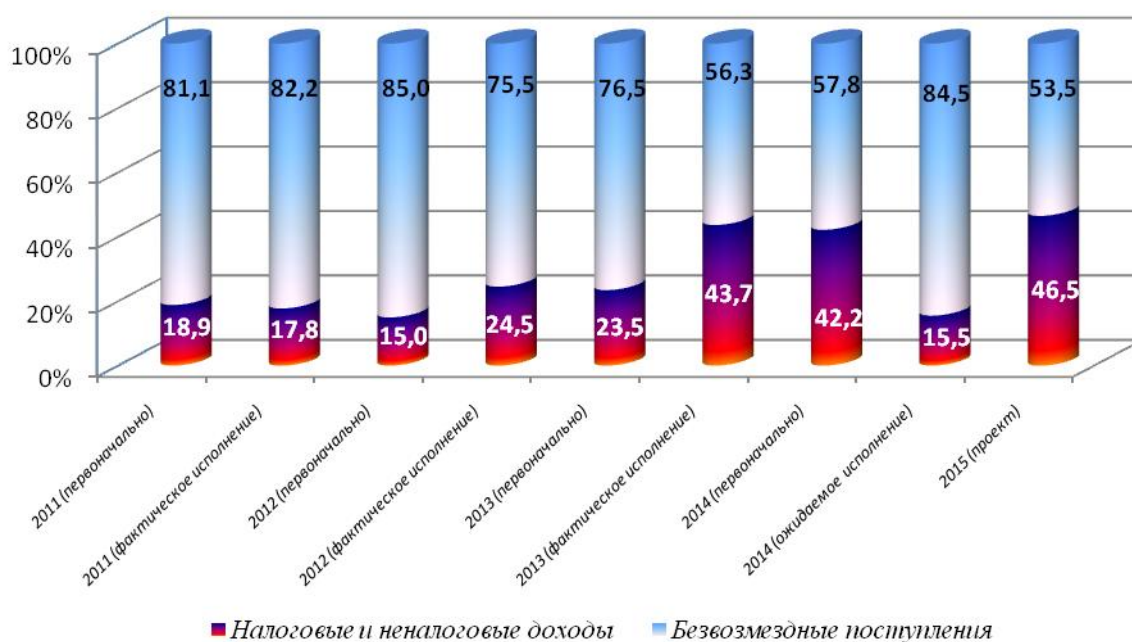


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2011-2015 годах, в процентах

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2015 году составят 46,5 процента, таким образом, в 2015 году наблюдается тенденция к росту удельного веса собственных доходов. На величину собственных доходов оказало влияние увеличение показателей:

- прочим доходам от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), другими

словами увеличение платы за пользование жилыми помещениями (плата за наём) (решение городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2014 № 78);

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2014 году впервые в установленный срок утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирный» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (решение городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2014 № 76).

Однако следует иметь в виду, что показатели по безвозмездным поступлениям 2015 года ниже ожидаемого исполнения 2014 года, так как в основу данной группы доходов включены только межбюджетные трансферты, учтенные в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также в проекте закона Архангельской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Доходы	2011 год факт	2012 год факт	2013 год факт	2014 год ожидаемое	2015 год прогноз	Отклонение к 2014 году
1	2	3	4	5	6	7
<b>Собственные доходы</b>	<b>344 351,8</b>	<b>418 741,8</b>	<b>459 533,8</b>	<b>463 676,5</b>	<b>542 768,0</b>	<b>+79 091,5</b>
Налоговые	319 878,9	368 630,6	404 014,0	399 921,0	454 876,0	+54 955,0
Неналоговые	24 472,9	50 111,2	55 519,8	63 755,5	87 892,0	+24 136,5
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 595 211,9</b>	<b>1 287 125,1</b>	<b>592 446,9</b>	<b>2 521 706,3</b>	<b>624 219,8</b>	<b>-1 897 486,5</b>
<b>ИТОГО доходов</b>	<b>1 939 563,7</b>	<b>1 705 866,9</b>	<b>1 051 980,7</b>	<b>2 985 382,8</b>	<b>1 166 987,8</b>	<b>-1 818 395,0</b>

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2015 год является налог на доходы физических лиц – 416 514,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц на 2015 год превышает оценку ожидаемого в 2014 году поступления на 13,7 процентов ( $416514,0 - 366385,0 / 366385,0 \times 100$ ).

Общий объем неналоговых платежей (сборов), учтенный в доходах бюджета Мирного в 2015 году, прогнозируется с увеличением показателей по сравнению с 2011-2014 годами.

Проектом решения общее поступление доходов в виде арендной платы за земельные участки спрогнозировано в объеме 11 260,0 тыс. рублей и соответствует ожидаемому исполнению 2014 года.

В ходе контрольных мероприятий в муниципальных унитарных предприятиях установлено, что ими нарушается статья 36 ЗК РФ. Муниципальные унитарные предприятия, имея в хозяйственном ведении недвижимость, расположенную на земельных участках под объектами, не приобретают право на эти земельные участки, и соответственно не перечисляют в

доход бюджета арендную плату за использование земельных участков. Предлагаем администрации Мирного обратить внимание на наличие потенциального резерва в части указанного дохода бюджета Мирного.

По состоянию на 01 ноября 2014 года поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, составило 47,8 тыс. рублей при кассовом плане по доходам на 2014 год 56,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение за 2014 год по данному виду доходов составляет (-)1,2 тыс. рублей. Отрицательное значение показателя сложилось в результате произведенного возврата главным администратором (администратором) доходов бюджета переплаты отчислений, образовавшейся при корректировке бухгалтерской отчетности МУП «Мирнинская ЖКК» за 2012 год.

Часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, ежегодно перечисляется в доход бюджета Мирного по итогам финансово-хозяйственной деятельности за отчетный год. Городским Советом депутатов Мирного принято решение увеличить процентную ставку с 5 до 10 процентов на очередной финансовый 2014 год для всех муниципальных унитарных предприятий муниципального образования «Мирный» (решение городского Совета депутатов Мирного от 05.09.2013 № 386).

Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, запланированы на 2015 год в сумме 173,0 тыс. рублей. Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2014 год запланировано получение (чистой) прибыли в размере 2 030,0 тыс. рублей. Таким образом, прогнозируемое получение отчислений в доход бюджета Мирного должно составить 203,0 тыс. рублей. Следовательно, прогнозируемое поступление в сумме 173,0 тыс. рублей не подтверждается планами финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий на 2014 год.

Доходы от оказания платных услуг (работ), спрогнозированы на 2015 год в сумме 35 862,0 тыс. рублей. В тоже время, ожидаемое исполнение за 2014 год данного дохода составляет 31 028,7 тыс. рублей, при исполнении на 01 ноября 2014 года в сумме 22 082,5 тыс. рублей. Полагаем необходимым отметить, что сохраняется риск неисполнения в 2015 году прогнозируемого объема дохода от оказания платных услуг (работ).

Прогнозируемое поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в 2015 году составит 3 309,0 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения в 2014 году на 404,0 тыс. рублей (3309,0-2905,0). Больше всего планируется прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – 2 325,0 тыс. рублей.

Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание на то, что проектом решения в объеме поступлений данного дохода не установлены плановые показатели с детализацией по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, фактическое исполнение которых ежегодно утверждается

отчетом об исполнении бюджета Мирного. Данный факт не соответствует одному из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации – принципу полноты отражения доходов, закрепленному статьей 32 БК РФ.

Безвозмездные поступления на 2015 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 624 219,8 тыс. рублей, со снижением на 1 897 486,5 тыс. рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2014 года (624219,8-2521706,3).

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2015 год относятся дотации, субсидии (межбюджетные субсидии), субвенции, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы.

Состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного на 2015 год представлен на рисунке 2.

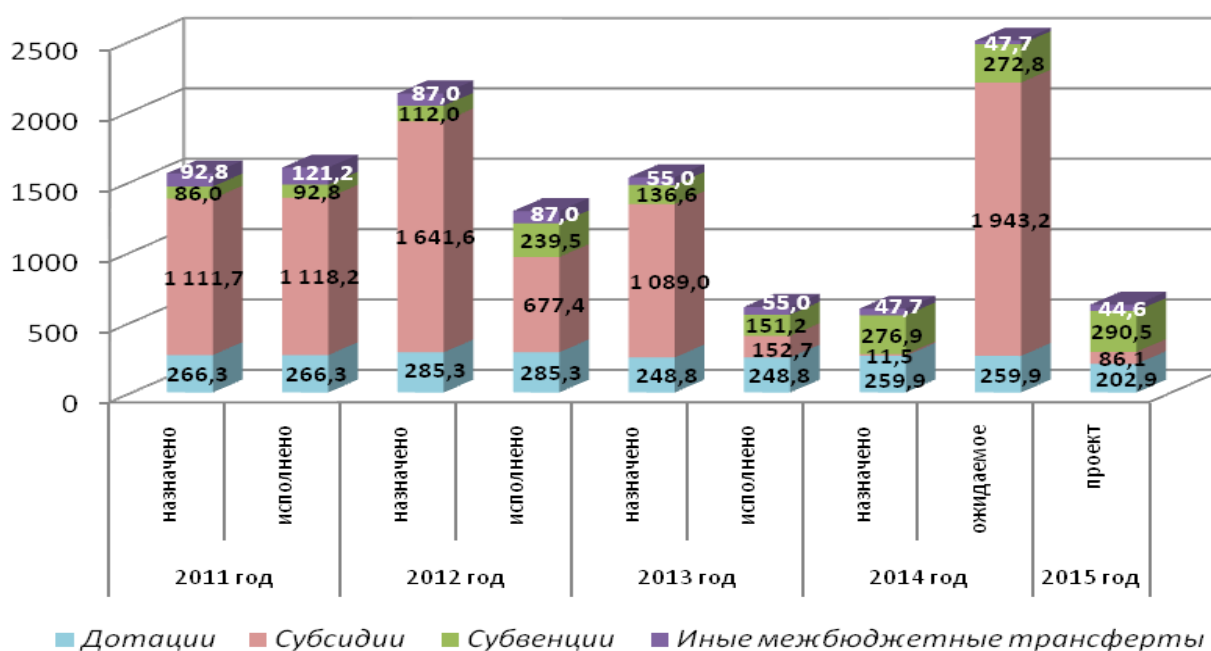


Рисунок 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного за 2011-2015 годы, в млн. рублей

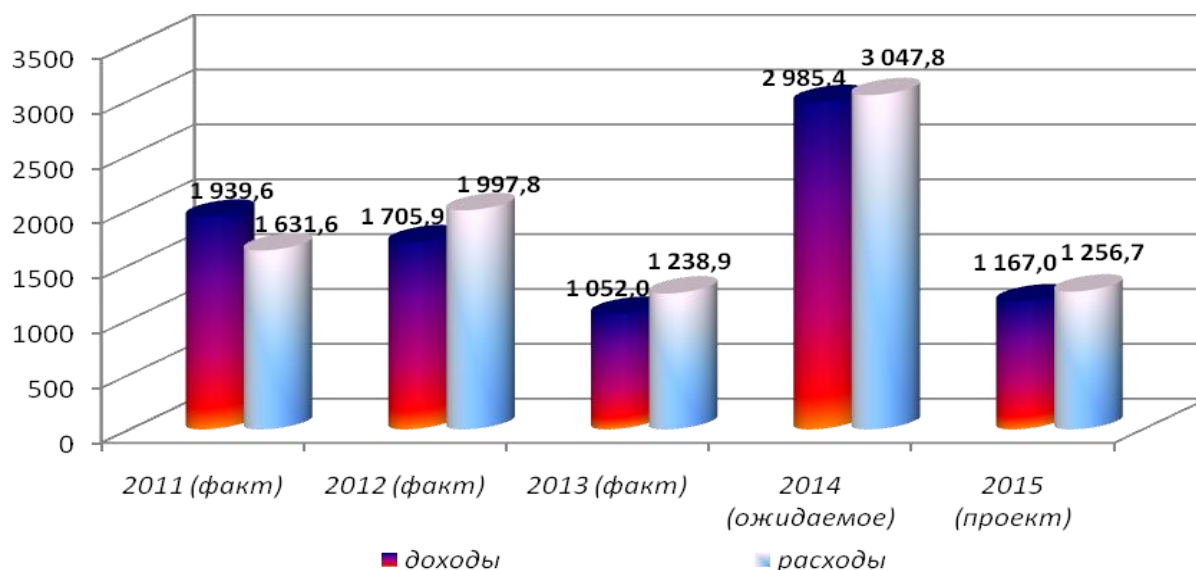
Из рисунка видно, что в 2015 году прогноз безвозмездных поступлений по сравнению с назначениями 2014 года практически не изменился. В пояснительной записке к проекту решения подробно раскрыты безвозмездные поступления.

Для решения задач социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» важно обеспечить привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, программ Архангельской области. Важно обеспечить эффективное использование полученных целевых межбюджетных трансфертов. Необходимо повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

## Расходы бюджета Мирного

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики, политика расходования бюджетных средств в 2015 году и на среднесрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, установленных в документах перспективного планирования и в программных документах.

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного на 2015 год представлена диаграммой в млн. рублей.



По сравнению с 2011-2014 годами расходы бюджета Мирного на 2015 год снижаются в связи с уменьшением поступлений в бюджет Мирного безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного, необходимость снижения дефицита, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств, в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;
- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;
- формирование расходов бюджета Мирного приоритетно должно производиться по программному принципу;
- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципального образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Согласно статье 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» утвержден постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742. Под реестром расходных обязательств понимается использование при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, предусматривающих возникновение расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных норм правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

В ходе проведения экспертизы Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» установлено следующее: расходное обязательство под номером 3.1.15. содержит неверное официальное название Закона Архангельской области; имеется случай включения нормативных правовых актов не в полном объеме; по расходному обязательству под номером 3.1.16. неверно указана дата срока действия постановления Правительства Архангельской области; в реестр необоснованно включены объемы средств на исполнение муниципальных программ.

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2015 год сформирован в сумме 1 256 667,0 тыс. рублей. Расходы бюджета Мирного на 2015 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

тыс. рублей

	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (ожидаемое)	2015 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2015 года, (%)
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>1 997 761,0</b>	<b>1 238 915,9</b>	<b>3 047 809,6</b>	<b>1 256 667,0</b>	-
в том числе по разделам:					
Общегосударственные вопросы	115 316,0	113 790,8	136 527,4	164 783,4	13,1
Национальная оборона	1 178,5	1 203,0	1 189,2	1 046,4	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24 747,0	30 532,6	31 210,8	30 619,6	2,4
Национальная экономика	30 934,4	81 980,4	82 121,7	95 208,7	7,6

	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (ожидаемое)	2015 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2015 года, (%)
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 105 595,0	230 986,1	1 416 596,6	180 876,3	14,4
Охрана окружающей среды	319,8	525,2	677,5	545,7	-
Образование	660 627,0	666 240,7	1 287 511,7	674 751,0	53,7
Культура, кинематография	11 365,4	11 543,5	12 953,7	13 916,1	1,1
Социальная политика	46 611,5	101 003,4	77 719,0	93 574,8	7,4
Физическая культура и спорт	1 066,4	1 110,2	1 302,0	1 345,0	0,1

При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» (53,7 процентов). Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство сокращены. По отношению к предыдущим периодам расходы на общегосударственные вопросы, культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт, увеличены.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета Мирного показывает, что расходы по всем ведомствам увеличиваются, кроме МУ «Управление строительства и городского хозяйства» и «Управление социальной политики».

тыс. рублей

Наименование	2012 год (факт)	2013 год (факт)	Ожидаемое исполнение 2014 год	Проект 2015 год
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>1 997 761,0</b>	<b>1 238 915,9</b>	<b>3 047 809,6</b>	<b>1 256 667,0</b>
в том числе:				
Администрация Мирного	55 508,8	81 706,6	91 861,7	94 044,9
ФЭУ администрации Мирного	14 241,8	16 006,5	17 594,7	21 237,0
МУ «Управление строительства и городского хозяйства»	1 280 449,7	418 769,0	2 178 959,5	287 250,0
«Управление социальной политики»	66 456,4	78 338,7	76 356,2	73 283,1
МУ «Отдел образования»	502 130,8	543 393,5	605 002,4	666 540,8
Комитет по управлению муниципальной собственностью	31 369,4	77 036,4	53 910,3	90 096,2
Мирнинская ПАСС	24 762,0	-	-	-
городской Совет	22 842,1	23 665,2	24 124,8	24 215,0

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Отдел образования», на 2015 год предусмотрены в сумме 90 942,2 тыс. рублей, что на 6,5 процентов меньше расходов, предусмотренных на 2014 год и, увеличены на 2,6 процента по сравнению с расходами, предусмотренными на 2013 год. Учитывая отсутствие возможности для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного необходимо принять меры по сокращению объема субсидий бюджетным учреждениям на закупку товаров, работ и услуг.

Документы и (или) расчеты, обосновывающие потребность в указанных объемах субсидий в составе документов и материалов к проекту решения не представлены. По запросу контрольно-счётной комиссии Мирного МУ «Отдел образования» предоставлена следующая информация.

Наименование	тыс. рублей		
	2013 год	2014 год	2015 год (проект)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	<b>88 551,7</b>	<b>97 233,1</b>	<b>90 942,2</b>
в том числе:			
дошкольное образование	34 661,4	39 374,5	35 101,1
общее образование	53 890,3	57 858,6	55 841,1

В проекте решения предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном», подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» в объеме 550,0 тыс. рублей, в том числе:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 250,0 тыс. рублей;
- Местная общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 190,0 тыс. рублей;
- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 80,0 тыс. рублей;
- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 30,0 тыс. рублей.

Расчеты, обосновывающие потребность объемов субсидий в составе документов и материалов к проекту решения не представлены.

### **Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»**

При формировании проекта бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) муниципального образования «Мирный».

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. В нарушение пункта 4 статьи 21 БК РФ и подпункта 4.1 пункта 4 раздела III Приказа Минфина РФ № 65н ФЭУ администрации Мирного, на дату представления проекта решения, не установлен перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного, не утверждена единая структура кода целевой статьи на 2015 год, которую применили при составлении проекта бюджета Мирного.

Следует отметить, что аналогичное нарушение отражено контрольно-счётной комиссией Мирного в заключении на проект бюджета Мирного на 2014 год.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 07.08.2013 № 135 (в редакции распоряжения администрации Мирного от 23.10.2014 № 177), который сформирован из девяти ранее действующих муниципальных программ. Во все ранее утвержденные муниципальные программы внесены изменения, которые утверждены постановлением администрации Мирного с нарушением срока, установленного пунктом 3 раздела II Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденного постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519.

Вышеуказанный перечень содержит муниципальную программу «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном». В соответствии с Порядком разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870) (с изменениями), постановлением администрации Мирного от 03.07.2014 № 1199 (с изменениями) утверждена Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном», общий объем финансового обеспечения на 2015 год в паспорте подпрограммы установлен 0,0 тыс. рублей. Нарушая один из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации – принцип полноты отражения расходов, закрепленный статьей 32 БК РФ, в приложениях к проекту решения не отражена данная муниципальная программа. Таким образом, требуется откорректировать Приложения № 6, 7, 8 к проекту решения.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», предусмотренный проектом бюджета Мирного на 2015 год не соответствует объему финансирования в соответствии с указанной муниципальной программой, утвержденной постановлением администрации Мирного от 08.11.2013 № 2053 (с изменениями). В приложении № 2 к муниципальной программе объем финансирования на 2015 год за счет средств федерального бюджета определен в сумме 2 150 000,0 тыс. рублей, тогда как данный объем средств не предусмотрен ни одним уровнем бюджетной системы Российской Федерации.

Второй год подряд в бюджете Мирного не предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности в муниципальном образовании «Мирный». Утвержденный Перечень муниципальных программ также не содержит муниципальные программы, которые решали бы данную задачу. В данной ситуации возникает угроза невыполнения принципа планирования и расходования бюджетных ассигнований «...повышение энергоэффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве», содержащийся в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу, утвержденных постановлением администрации Мирного от 25.07.2014 № 1339.

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество муниципальных программ, шт.	9	9	9	8
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2014 год, проектом решения и среднесрочным финансовым планом муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы, тыс. рублей	2 219 119,3	358 965,9	254 501,2	260 861,4
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	72,8	28,6	22,1	22,1

Доля расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов в 2014 году составляет 72,8 процента, предполагается: в 2015 году – 28,6 процентов, в 2016 году – 22,1 процента, в 2017 году – 22,1 процента. Приведенные данные свидетельствуют о снижении доли расходов на муниципальные программы в общем объеме расходов, количество муниципальных программ остается неизменным на протяжении нескольких периодом. Вышеизложенное противоречит Основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2015 год и на среднесрочную перспективу, утвержденным постановлением администрации Мирного от 25.07.2014 № 1339, которые содержат «Важно усовершенствовать систему социально-экономического и бюджетного планирования: повысить количество и результативность муниципальных программ муниципального образования «Мирный»;...».

Сопоставление расходов на реализацию муниципальных программ, предусмотренных среднесрочным финансовым планом муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы с показателями, предлагаемыми проектом бюджета Мирного на 2015 год и среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы		Приложение № 8 к проекту решения на 2015 год	Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы		Отклонение	
	2015 год	2016 год		2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Муниципальная программа «Обеспечение общественного	3 649,0	2 375,0	1 633,2	4 169,2	-2 015,8	+1 794,2	

порядка и противодействие преступности в Мирном»						
Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	35 149,6	48 782,1	35 171,8	32 536,9	+22,2	-16 245,2
Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	11 046,9	12 436,8	10 479,2	13 610,0	-567,7	+1 173,2
Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	85 420,4	86 163,7	74 574,6	86 078,8	-10 845,8	-84,9
Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	16 505,0	17 005,0	10 731,0	12 460,0	-5 773,9	-4 545,0
Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	76 111,1	76 761,2	81 756,1	82 918,3	+5 645,0	+6 157,1
Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	8 477,5	5 294,2	27 263,3	22 414,7	+18 785,8	+17 120,5
Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	9 052,1	10 435,8	117 356,7	213,3	+108 304,6	-10 222,5
Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном»	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	+100,0

Из таблицы видно, проектом бюджета Мирного на 2015 год (Приложение № 8 к проекту решения) и среднесрочным финансовым планом муниципального образования «Мирный» на 2015-2017 годы предусматриваются бюджетные ассигнования, объем которых по всем муниципальным программам значительно отличается от бюджетных ассигнований, предусмотренных в среднесрочном финансовом плане муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы. Расхождения параметров свидетельствуют об отсутствии преемственности в планировании.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ к проекту решения представлены паспорта муниципальных программ. В ходе рассмотрения, которых установлено,

что ряд муниципальных программ включают в себя по одной подпрограмме, которая направлена на решение тех же задач, что и программа. В данном случае создание подпрограммы необоснованно, так как согласно абзацу 3 пункта 3 Порядка «Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности, решаемых в рамках муниципальной программы задач».

### **Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»**

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании с 01 января 2014 года муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Муниципальный дорожный фонд на 2015 год сформирован в сумме 7 803,0 тыс. рублей, направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

Приложением № 10 к проекту решения предлагается утвердить Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда в 2015 году. В данном приложении допущена ошибка по строке 6, где предлагается утвердить площадь подлежащую ремонту за счет средств бюджета Мирного в объеме 100 кв.м при отсутствии планируемых средств бюджета Мирного на проведение данных работ.

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражены по подразделу 04 09 и подразделу 05 01 в сумме 2 910,6 тыс. рублей и 4 892,4 тыс. рублей соответственно.

В ходе экспертизы проекта решения проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Установлено нарушение правил отнесения расхода бюджета Мирного на соответствующий раздел и подраздел классификации расходов, утвержденных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (Приказ Минфина от 01.07.2013 № 65н). Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в сумме 4 892,4 тыс. рублей нельзя отнести по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство». В силу положения статей 7, 21, и 165 БК РФ установление порядка применения разделов и подразделов классификации

расходов бюджетов, являющихся едиными для бюджета бюджетной системы Российской Федерации, относится к компетенции Министерства финансов Российской Федерации. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в редакции от 16.12.2013 № 121н установлено, что по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» подлежат отражению расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели, осуществляемые за счет средств дорожного фонда. Таким образом, требуется внести изменение в проект решения и откорректировать приложения № 5,6,7,9,10 к проекту решения.

### **Резервный фонд**

Проектом решения предлагается утвердить объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме не менее 1 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Порядок использования средств резервного фонда администрации Мирного, установлен в 2013 году. Контрольно-счётной комиссией Мирного неоднократно обращалось внимание на то, что в Положении о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденное постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194 необходимо внести изменения.

### **Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования**

Согласно проекту решения, бюджет Мирного на 2015 год предлагается утвердить с дефицитом в объеме 89 679,2 тыс. рублей, что соответствует предельным значениям, определенным положениями статьи 92.1 БК РФ.

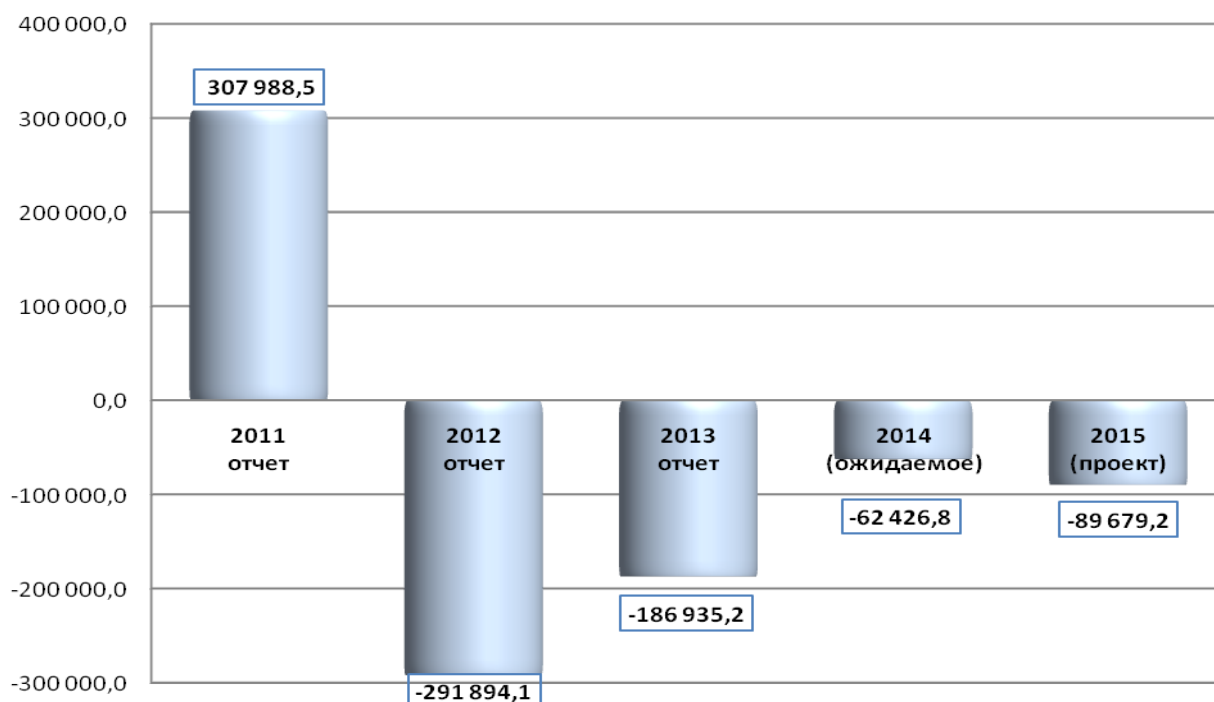
Согласно основным параметрам среднесрочного финансового плана дефицит бюджета Мирного на плановый период 2016 года утвержден в объеме 135 294,3 тыс. рублей и плановый период 2017 года утвержден в объеме 100 779,9 тыс. рублей.

Сопоставление планируемого дефицита бюджета Мирного, предлагаемого проектом решения, с утвержденными параметрами среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы представлено в таблице.

Период действия решения	2014 год		2015 год	2016 год	2017 год
	тыс. руб.	(+,-) к началу года	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Параметры среднесрочного финансового плана на 2015-2016 годы			50 761,2	14 462,7	
от 24 декабря 2013 года	49 520,7		-	-	-
от 29 мая 2014 года	174 790,2	+125 269,5	-	-	-
от 10 июля 2014 года	174 790,2	+125 269,5			
от 26 августа 2014 года	174 890,2	+125 369,5	-	-	-
Проект на 2015 год			89 679,2	-	-
Параметры среднесрочного финансового плана на 2016-2017 годы	-	-	-	135 294,3	100 779,9
Ожидаемое исполнение 2014 года	62 426,8	+12 906,1	-	-	-

Приведенные данные свидетельствуют об изменении параметров дефицита бюджета Мирного. Из приведенных в таблице показателей следует: снижение размера дефицита, как в абсолютном, так и в относительном выражении, не происходит, что не соответствует принципу бюджетного планирования, а также принципу сбалансированности бюджета, определенному статьей 33 БК РФ, согласно которому при составлении и утверждении бюджета Мирного уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации дефицита бюджета.

На рисунке представлена динамика дефицита (профицита) бюджета Мирного за 2011-2015 годы в тыс. рублей.



Бюджет Мирного на протяжении последних трех лет исполняется с дефицитом, что свидетельствует о нехватке доходов для исполнения

действующих расходных обязательств. В данной ситуации планирование и расходование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять с учетом сдерживания роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств, установления четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия.

Источником финансирования дефицита бюджета Мирного на 2015 год определено снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Мирного.

**Предложения:**

На основании изложенного контрольно-счётная комиссия Мирного полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год», учесть замечания, ошибки, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова