

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации Мирного
от «03» июля 2014 года № 1199

**ПАСПОРТ
муниципальной программы
муниципального образования «Мирный»**

Наименование муниципальной программы	Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы (далее – Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного»
Соисполнители муниципальной программы	Нет
Подпрограммы муниципальной программы	Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства.
Цель муниципальной программы	Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства.
Задачи муниципальной программы	1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу социального предпринимательства. 2. Оказание организационной, методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2014-2016 годы. Программа реализуется в один этап.
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	Общий объем финансового обеспечения – 350,0 тыс. рублей.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Мирный» за последние годы приобретает все большее социальное и экономическое значение, способствуя повышению благосостояния горожан, созданию новых рабочих мест, наполнению доходной части местного бюджета. Значимость малого предпринимательства обусловлена его специфическими свойствами, ключевыми из которых являются оперативность и мобильность, способность гибко реагировать на изменения конъюнктуры рынка.

Малый и средний бизнес выполняет важную социальную функцию, являясь основой для формирования среднего класса, который призван стать гарантом общественной и экономической стабильности общества.

Субъекты малого и среднего предпринимательства принимают активное участие в общественной жизни города, за последние годы выросла социальная ответственность бизнеса.

По итогам 2012 года отмечено снижение количества индивидуальных предпринимателей (в течение года было зарегистрировано 74, снято с учета 98 индивидуальных предпринимателей), причиной которому стало двукратное увеличение размера страховых выплат в государственные внебюджетные фонды. Отрицательная динамика наблюдалась и в 2013 году. Так, за период с 1 января по 31 декабря 2013 года встали на учет 49 индивидуальных предпринимателей, снято с учета 140 индивидуальных предпринимателей. В результате по состоянию на 1 января 2014 года в муниципальном образовании «Мирный» действует 427 индивидуальных предпринимателей. В дальнейшем прогнозируется стабилизация ситуации в результате принимаемых мер, основывающихся на гибком подходе к исчислению страховых взносов для индивидуальных предпринимателей.

Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся на специальных налоговых режимах (единый налог на вмененный доход, упрощенная система налогообложения), в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за последние три года оставалась на достаточно низком уровне (от 3 до 4 процентов).

В настоящее время на территории муниципального образования «Мирный» малый бизнес по-прежнему получает наибольшее развитие в сфере розничной и оптовой торговли, бытовых услуг, прослеживается тенденция создания крупных торговых продуктовых сетей по принципу «самообслуживания» покупателей. Торговля в данном секторе становится все более цивилизованной: улучшается качество услуг, расширяется ассортимент продукции, предоставляются скидки постоянным покупателям, проводятся различного рода акции и т.д., что способствует формированию у населения положительного образа предпринимателя.

В то же время на процесс развития предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Мирный» все большее влияние оказывают внешние факторы. Значительная часть трудностей и препятствий на пути становления и развития малого и среднего предпринимательства лежит за рамками самой этой сферы. Можно выделить ряд проблем, с которыми предпринимательство сталкивается в своей деятельности:

- несовершенство нормативно-правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;

- отсутствие совершенных механизмов для кредитования начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства и материально-ресурсного обеспечения его развития;

- неразвитость системы информационной поддержки малого и среднего бизнеса.

При разработке муниципальной программы учитывались следующие факторы, отражающие существующую ситуацию:

- недостаточность сведений о состоянии бизнес-среды;

- неравномерное распределение малых и средних предприятий по сферам деятельности;

- недостаточный уровень соблюдения норм трудового законодательства и охраны труда на малых предприятиях.

Для того, чтобы малый бизнес действительно стал соответствовать отводимой ему роли в экономике, необходимо повышать эффективность системы муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в логической увязке с уже имеющейся государственной и региональной системой финансовой помощи.

При этом основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- заявительный порядок обращения;

- равный доступ к участию в программных мероприятиях;

- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных действующим законодательством.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Основной целью муниципальной программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства.

Реализация поставленной цели направлена на обеспечение повышения эффективности и социальной направленности экономики муниципального образования «Мирный», совершенствование и дальнейшее развитие производства товаров и услуг, стабилизацию и рост налоговых поступлений в местный бюджет, появление дополнительных возможностей занятости населения и роста его доходов.

Для достижения основной цели муниципальной программой предусматривается решение следующих задач:

1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу социального предпринимательства.
2. Оказание организационной, методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий муниципальной программы предусмотрена на период 2014 - 2016 годы и осуществляется в один этап.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы – Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного».

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы	Источник финансирования	Объемы финансирования, тыс. рублей		
			2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
Муниципальная программа	Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы.	всего	350,0	0,0	0,0
		в том числе:			
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	350,0	0,0	0,0
Подпрограмма 1	Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства	всего	350,0	0,0	0,0
		в том числе:			
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	350,0	0,0	0,0

Объемы ресурсного обеспечения муниципальной программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из финансовых возможностей местного бюджета.

Для привлечения средств бюджета Архангельской области в 2014 году планируется участие муниципального образования «Мирный» в конкурсе среди муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного

округа на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

Одним из обязательных условий получения субсидий является наличие муниципальной программы по развитию малого и среднего предпринимательства.

5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы позволит:

1. Создать условия для открытия и дальнейшего развития негосударственного сектора дошкольного образования и как результат - сокращение численности детей, стоящих на учете для определения в образовательные организации.

2. Оказать государственную (муниципальную) поддержку в создании и развитии альтернативных и малозатратных форм дошкольного образования и как результат - условия для конкурентной среды, способствующей повышению качеств образовательных услуг.

3. Создать новые рабочие места субъектами малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства при участии финансовой государственной (муниципальной) поддержки.

6. Характеристика подпрограммы

Характеристика подпрограммы с обоснованием необходимости ее включения в муниципальную программу и определением целевых показателей подпрограммы с разбивкой по годам реализации приведена в Приложении № 1 к муниципальной программе.

7. Перечень основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы

Перечень основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы с указанием наименования, ответственных исполнителей, сроков исполнения и источников финансирования приведен в Приложении № 2 к муниципальной программе.

ПАСПОРТ
подпрограммы муниципальной программы
муниципального образования «Мирный»
«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы»

Наименование подпрограммы	Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства
Ответственный исполнитель подпрограммы	Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного»
Участники подпрограммы	Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»; субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные на территории муниципального образования «Мирный».
Цель подпрограммы	Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства
Задачи подпрограммы	1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу социального предпринимательства. 2. Оказание организационной, методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.
Целевые показатели подпрограммы	1. Прирост численности работников, занятых на малых предприятиях. 2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую государственную (муниципальную) поддержку. 3. Количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую государственную (муниципальную) поддержку. 4. Среднемесячный охват детей в возрасте до 3-х лет

	<p>дошкольным образованием в частных организациях, получивших финансовую государственную (муниципальную) поддержку.</p> <p>5. Количество субъектов малого и среднего бизнеса получивших консультационную помощь по вопросам развития сферы социального предпринимательства от общего количества обратившихся.</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	<p>2014-2016 годы.</p> <p>Подпрограмма реализуется в один этап.</p>
Объемы и источники финансирования подпрограммы (с расшифровкой по годам)	<p>Общий объем финансового обеспечения – 350,0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p><u>2014 год</u> средства местного бюджета – 350,0 тыс. рублей.</p> <p><u>2015 год</u> средства местного бюджета – 0,0 тыс. рублей.</p> <p><u>2016 год</u> средства местного бюджета – 0,0 тыс. рублей.</p>

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках Концепции развития социального предпринимательства в Архангельской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 4 февраля 2014 года № 28-пп, под социальным предпринимательством понимается социально ответственная предпринимательская деятельность субъектов предпринимательства, направленная на смягчение или решение социальных проблем, в том числе:

- социальная поддержка;
- обеспечение занятости;
- развитие социальной сферы;
- территориальное развитие;
- развитие культурной среды.

Приоритетной является социально ответственная деятельность предпринимателей, обеспечивающая соответствие следующим условиям:

1) обеспечение занятости инвалидов, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, выпускников государственных бюджетных образовательных организаций Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

2) предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности:

а) содействие профессиональной ориентации и трудоустройству, включая содействие самозанятости;

б) социальное обслуживание граждан, медицинские услуги, физическая культура и массовый спорт, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях;

в) оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

г) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

д) обеспечение культурно-просветительской деятельности (театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские);

е) предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам;

ж) содействие вовлечению в социально активную деятельность следующих групп граждан: инвалиды, сироты, выпускники государственных бюджетных образовательных организаций Архангельской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пожилые люди, люди, страдающие наркоманией и алкоголизмом, лица без определенного места жительства;

з) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

и) выпуск периодических печатных изданий, а также книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

Одной из задач, которые решаются в рамках социального предпринимательства, является развитие социальной сферы, связанное с уменьшением нагрузки на бюджеты всех уровней, за счет деятельности социальных предпринимательских проектов, той сферы, где на сегодняшний день доминирует государство (проекты в сфере развития дошкольного и дополнительного образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, массового спорта).

Для развития негосударственных форм дошкольного образования и организации дневного времяпрепровождения детей в Архангельской области в настоящее время созданы необходимые условия.

Областным законом от 22 ноября 2013 года N 38-3-ОЗ "О внесении изменений и дополнения в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями" органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по осуществлению финансового обеспечения получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Одной из проблем муниципального образования «Мирный» является недостаточно развитая инфраструктура дошкольного образования детей.

В 2013 году в девяти дошкольных образовательных организациях города функционировало 82 группы, в том числе 68 групп – для детей в возрасте от 3 лет и старше, с общей численностью воспитанников – 1873 ребенка.

Доля детей в возрасте от одного до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях, в общей численности детей указанного возраста составила: в 2012 году – 72,6%, в 2013 году – 77,6%.

Согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Архангельской области количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, зарегистрированных в очереди для устройства в образовательные организации, на 1 января 2014 года составляло 933 человека, что на 69 человек больше аналогичного периода 2012 года.

Строительство детского сада вместимостью на 280 мест, ввод в эксплуатацию которого планируется в четвертом квартале 2014 года, не решит

задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», по ликвидации очередей для устройства детей в дошкольные образовательные организации. Учитывая данное поручение, органы государственной власти Архангельской области и органы местного самоуправления муниципального образования «Мирный» создают условия для развития частного сектора в системе дошкольного образования детей, организации групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по присмотру и уходу за детьми.

Анализ проблем и потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства показал, что бизнес-сообщество накапливает достаточный для инвестирования финансовый капитал и при относительно небольших бюджетных затратах можно эффективно привлекать их ресурсы в сферу социального предпринимательства.

2. Цели и задачи подпрограммы

Основной целью подпрограммы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства.

Муниципальному образованию «Мирный» необходим переход к новому этапу развития, целью которого является повышение качества жизни, которое город может обеспечить своим жителям. Такой переход возможен путем развития социального предпринимательства, позволяющего не только расширить спектр предоставляемых социальных услуг, но и создать систему стимулов для реализации проектов на принципах самокупаемости с целью эффективного решения актуальных социальных проблем.

Для достижения основной цели муниципальной подпрограммой предусматривается решение следующих задач:

1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу социального предпринимательства.

2. Оказание организационной, методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Достижение поставленных задач позволит создать условия для открытия Центров раннего развития детей дошкольного возраста и организации групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Центром раннего развития детей дошкольного возраста планируется предоставление следующего пакета услуг:

- развивающие занятия;
- физическая гимнастика;
- легоконструирование;
- музыкальная деятельность;

- театрализованная деятельность;
- художественные занятия с песком;
- школа развития дошколят;
- занятия по эмоционально-личностному развитию детей от 4 лет;
- творческие мастерские.

Центром раннего развития детей дошкольного возраста планируется охватить не менее 100 детей в месяц с постепенным доведением этого показателя до 300 детей в месяц. Кроме того, функционирование Центра раннего развития детей дошкольного возраста предоставит возможность трудоустройства 10 педагогических работников и 2 сотрудников для выполнения административных и обслуживающих функций.

3. Общая характеристика основных мероприятий подпрограммы

Муниципальной подпрограммой предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

1. Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

На текущем этапе государственная поддержка социального предпринимательства в Архангельской области оказывается в рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года N 462-пп.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2012 года N 51-пп «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса среди муниципальных образований Архангельской области и Ненецкого автономного округа на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» субсидии предоставляются муниципальным образованиям на следующие мероприятия поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при осуществлении их софинансирования участником конкурса на текущий финансовый год:

субъектам предпринимательства – на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми;

индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Информирование субъектов малого и среднего бизнеса по вопросам развития сферы социального предпринимательства.

Освещение вопросов развития малого и среднего предпринимательства будет периодически публиковаться на официальном сайте муниципального образования «Мирный» и в средствах массовой информации.

4. Перечень целевых показателей основных мероприятий подпрограммы

Ответственный исполнитель мероприятий подпрограммы –
Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного».

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей				Примечание
		базовый 2013 год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма 1 «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»						
1. Прирост численности работников, занятых на малых предприятиях	%	8,6	4,7	0	0	Плановые значения целевых показателей на 2015-2016 годы имеют нулевое значение из-за отсутствия планируемого финансового обеспечения.
2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную (муниципальную) финансовую поддержку	ед.	0	1	0	0	
3. Количество вновь созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими финансовую государственную (муниципальную) поддержку	ед.	0	12	0	0	
4. Среднемесячный охват детей в возрасте до 3-х лет дошкольным образованием в частных организациях,	чел.	0	100	100	100	

получивших финансовую государственную (муниципальную) поддержку						
5. Доля субъектов малого и среднего бизнеса, получивших консультационную помощь по вопросам развития сферы социального предпринимательства, от общего количества обратившихся	%	100	100	100	100	

5. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы муниципальной программы предусмотрена с 2014 по 2016 годы и осуществляется в один этап.

6. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств местного бюджета в объеме 350,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 350,0 тыс. рублей;

2015 год – 0,0 тыс. рублей;

2016 год – 0,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы может также осуществляться за счет привлеченных средств федерального и областного бюджетов – средства, выделяемые на конкурсной основе на софинансирование мероприятий муниципальной подпрограммы (программы) по развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы
муниципального образования «Мирный» «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
в муниципальном образовании «Мирный» на 2014-2016 годы»

Наименование	Ответственный исполнитель, соисполнители	Участники	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей				Примечание
				всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Подпрограмма 1 «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»								
Цель подпрограммы: Создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства								
Задачи подпрограммы:								
1. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса в сферу социального предпринимательства.								
2. Оказание организационной, методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.								
Мероприятие 1: Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов	Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного»	Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»; субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные	итого	350,0	350,0	0,0	0,0	
			в том числе:					
			федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	350,0	350,0	0,0	0,0	

деятельности по уходу и присмотру за детьми		на территории муниципального образования «Мирный».						
Мероприятие 2: Информирование субъектов малого и среднего бизнеса по вопросам развития сферы социального предпринимательства	Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Мирного»	Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»	итого	-	-	-	-	
			в том числе:					
			федеральный бюджет	-	-	-	-	
			областной бюджет	-	-	-	-	
			местный бюджет	-	-	-	-	
Всего по муниципальной подпрограмме 1:								
			итого	350,0	350,0	0,0	0,0	
			в том числе:					
			федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	350,0	350,0	0,0	0,0	
Всего по муниципальной программе:								
			итого	350,0	350,0	0,0	0,0	
			в том числе:					
			федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	350,0	350,0	0,0	0,0	