

Отчет
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Мирный» за 2013 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284.

Контрольно-счётная комиссия Мирного осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного является одной из форм реализации принципа гласности, ежегодно представляется в городской Совет депутатов Мирного (далее – городской Совет), а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет в целях ознакомления общественности.

Общие положения

Контрольно-счётная комиссия Мирного является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Уставом муниципального образования «Мирный», принятым решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счётной палате Архангельской области», Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (далее – Положение от 26.04.2012 № 284).

Показатели контрольно-счётной комиссии Мирного отражены в таблице.

№ п/п	Показатели	Кол-во
1.	Численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Утвержденная численность сотрудников	3
1.2	Фактическая численность сотрудников	3
1.3	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	3
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	2
	в 2013 году	1

2.	Финансовое обеспечение деятельности	
2.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2012 году (факт) (тыс. руб.)	1742,1
2.2	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2013 году (факт) (тыс. руб.)	2014,8

Отличительными особенностями деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного в соответствии с действующим законодательством является законодательное установление основных принципов деятельности контрольно-счётного органа, важнейшим из которых является эффективность, предоставление контрольно-счётной комиссии Мирного права законодательной правотворческой инициативы и самостоятельной реализации материалов проверок.

План работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2013 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля, с учетом предложений городского Совета и главы администрации Мирного.

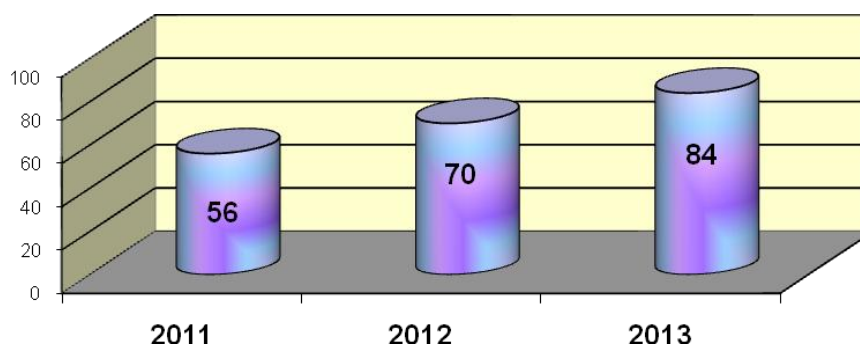
Итоговые документы контрольных, экспертно-аналитических и других мероприятий, проводимых контрольно-счётной комиссией Мирного, размещены на сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного».

Основные результаты деятельности

1. Экспертно-аналитические мероприятия

В течение 2013 года регулярно проводилась экспертиза проектов решений городского Совета, направленных в контрольно-счётную комиссию Мирного, проведена экспертиза проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» и финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ Мирного).

Контрольно-счётной комиссией Мирного в 2013 году подготовлено 84 заключения по результатам экспертиз. Динамика роста подготовленных заключений по результатам экспертиз в разрезе годов выглядит следующим образом.



В ходе взаимодействия контрольно-счётной комиссии Мирного с разработчиками (авторами) проектов решений городского Совета и проектов муниципальных программ Мирного своевременно учитывалась большая часть замечаний и предложений контрольно-счётной комиссии Мирного на стадии подготовки заключений, в связи, с чем количество документально зафиксированных учтенных предложений в 2013 году значительно сократилось. При проведении экспертиз в заключениях отражено 59 замечаний и предложений, часть из которых остались не учтенными.

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов контрольно-счётная комиссия Мирного сталкивалась с проблемой не предоставления финансово-экономического обоснования к принимаемым расходным обязательствам. Даже если они предоставлялись, то нуждались в доработке.

Количество экспертных заключений подготовленных по направлениям показано на диаграмме.



За отчетный период контрольно-счётной комиссией Мирного проведена экспертиза всех внесенных администрацией Мирного проектов решений о формировании, изменении и исполнении бюджета Мирного. В процессе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2013 год выявлены случаи нарушения принципа полноты отражения доходов (статья 32 БК РФ) и постановления мэра Мирного от 11.11.2008 № 1861 «О порядке разработки, утверждения и реализации целевых программ муниципального образования «Мирный», не раскрывались причины предлагаемых исключений, сокращения и увеличения бюджетных ассигнований по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств. В приложениях к проектам решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2013 год встречались ошибки в наименованиях приложений к проекту решения, доходов и программ, допускалось неверное указание кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, нарушались правила отнесения расходов бюджета Мирного на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов, утвержденных Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (утв. приказом Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н). В частности, в заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного отмечалось отсутствие должного контроля со стороны главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств за своевременным исполнением программных мероприятий и указывалось на то, что частое внесение изменений в муниципальные программы Мирного в течение и в конце финансового года позволяет главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств избежать ответственности за не достижение запланированных результатов.

При проведении экспертизы проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» установлены отдельные случаи нарушения бюджетного и иных видов законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения. В заключении контрольно-счётной комиссии Мирного на проект решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» отражено порядка 36 замечаний (ошибок), из которых 22 учтены при утверждении бюджета Мирного. В числе замечаний отмечены: нарушение отдельных пунктов Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета от 05.04.2012 № 278 (подпункт 6 пункта 1 статьи 5 главы II, пункт 3 статьи 11 главы IV); не соответствие содержания ряда пунктов проекта решения и названий приложений к проекту решений пункту 3 статьи 184.1 БК РФ, проектом решения предлагалось утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на дату не соответствующую пункту 3 статьи 184.1 БК РФ; нарушение срока одобрения Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (пункт 3 статьи 173 БК РФ), параметры Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов не сопоставлены с ранее утвержденными параметрами, отсутствует преемственность с отчетными данными предыдущего периода (пункт 4 статьи 173 БК РФ); в ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлены многочисленные ошибки в своде (перечне) нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» и датах вступления в силу, сроках действия Федеральных законов (пункт 2 статья 87 БК РФ); при оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации установлено неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации; в приложениях к проекту решения

городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» часто встречаются ошибки в наименовании доходов, расходов и программ; отсутствие эффективных механизмов планирования прогнозируемых объемов доходов от оказания платных услуг (работ) и поступления платежей от государственных и муниципальных предприятий.

В рамках осуществления оперативного финансового контроля за исполнением бюджета Мирного по итогам первого квартала, первого полугодия, девяти месяцев 2013 года контрольно-счётной комиссией Мирного отмечалось: нарушение пункта 8 раздела II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год, утвержденного распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 10.12.2012 № 66, в сводную бюджетную роспись не включены бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета Мирного; не соответствие принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закреплённому статьей 32 БК РФ; реестр расходных обязательств не соответствует статье 87 БК РФ и Порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утверждённому постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742, что указывает на отсутствие детальной проверки реестров расходных обязательств главных распорядителей Финансово-экономическим управлением администрации Мирного; дата утверждения кассового плана не соответствует показателям кассового плана, представленного на экспертизу; неверное применение и неправильное указание кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в приложениях к отчету об исполнении бюджета Мирного часто встречались ошибки в наименовании доходов, расходов и программ; наблюдается крайне низкое исполнение мероприятий по муниципальным целевым программам; в течение отчетных периодов уровень исполнения по невыясненным платежам превышал плановые показатели; неопубликование в официальном средстве массовой информации ежеквартальных сведений о ходе исполнения бюджета Мирного, о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (пункт 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

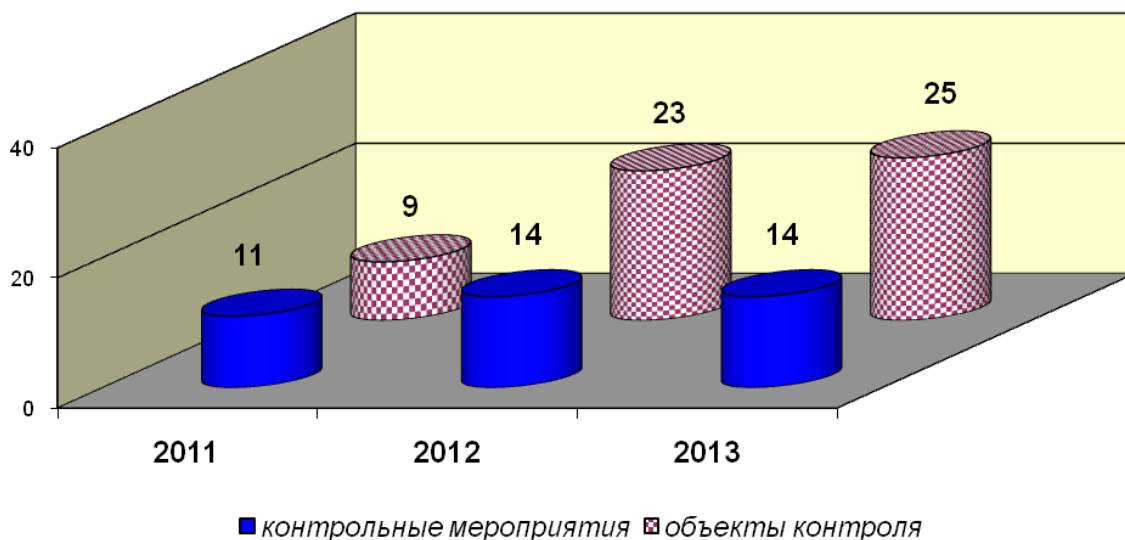
Заключения по проведенным экспертизам контрольно-счётной комиссией Мирного направлялись в городской Совет и главе администрации Мирного, рассматривались на заседаниях постоянных депутатских комиссий городского Совета.

2. Контрольные мероприятия

В 2013 году контрольно-счётная комиссия Мирного уделяла основное внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, внешнему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципальных унитарных предприятий Мирного, используя при этом основные формы контроля.

В отчетном периоде контрольно-счётной комиссией Мирного проведено 14 контрольных мероприятий, одно из которых проведено по предложению главы Мирного. Всего контрольными мероприятиями было охвачено 22 объекта и 3 муниципальных унитарных предприятия из 33 объектов контроля. Общий охват проверенных средств составил 670 620,3 тыс. рублей.

Динамика роста числа контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, и количества объектов контроля охваченных контрольными мероприятиями, представлена диаграммой.



Контрольно-счётной комиссией Мирного по результатам проведенных контрольных мероприятий для устранения установленных нарушений в адрес объектов контроля направлено 2 Представления, в которых изложены конкретные предложения. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений контрольно-счётной комиссии Мирного либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля. Согласно требований части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных» материалы двух контрольных мероприятий в отчетном периоде переданы в Прокуратуру ЗАТО г. Мирный. В рамках осуществления финансового контроля в 2013 году по результатам последующего контроля выявлено нарушений и недостатков на сумму 434,0 тыс. рублей.

Блок проверок в 2013 году включал в себя:

- проверку исполнения Представления по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году;
- проверку эффективности хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия;
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2012 год;
- проверка использования средств бюджета Мирного, направленных на реализацию целевых программ муниципального образования «Мирный»;
- выборочную проверку деятельности предприятия по управлению многоквартирными домами, проверку оказания жилищных и коммунальных услуг.

В 2013 году реализовывалась двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Мирного. По мнению контрольно-счётной комиссии Мирного, указанные контрольные мероприятия актуальны. Нормами БК РФ (статья 264.4) закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного проведено 26 камеральных проверок бюджетной отчетности по 8 главным распорядителям (распорядителям) средств бюджета Мирного. Кроме того, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного направлено 14 запросов для получения дополнительной информации. Вся полученная информация была обработана, кроме информации, не полученной от администрации Мирного (информация о начислениях в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Внешней проверкой выявлены нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета Мирного. Недостатки выявлены в отчетности всех главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, большая часть

из которых выявлена в отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» и Управления социальной политики.

Кроме внешней проверки контрольно-счётной комиссией Мирного проведен ряд других проверок. При проведении контрольных мероприятий проверяемый период приходился на 2011 и 2012 годы. В ходе проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные как в формировании доходной части бюджета Мирного, так и в расходовании бюджетных средств:

- объектами контроля не принимались своевременные меры по реализации Представлений, направленных в их адрес;

- отсутствуют по ряду вопросов муниципальные нормативные правовые акты (не определен Порядок составления, утверждения и установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий, не утверждались показатели экономической эффективности деятельности унитарных предприятий, не закреплены нормы расходов на проведение мероприятий в области культуры и молодежной политики Мирного и другие);

- не выполняются требования законодательства, областных законов, муниципальных правовых актов, подзаконных актов (нарушение бухгалтерского учета при формировании и отражении бухгалтерских операций; нарушение порядка принятия решений об установлении тарифов и уровня торговых надбавок на услуги муниципальных предприятий; не эффективное использование муниципального имущества, неправильное отнесение земельных участков, переданных во временное пользование и владение; отсутствие правоустанавливающих документов по ряду земельных участков; нарушение правила заключения договора аренды нежилого помещения условиям проведенного аукциона; необоснованное расходование средств целевой программы по отдельному мероприятию; не сформирована система договорных отношений между собственниками жилых помещений и муниципальным унитарным предприятием; не соответствие в учете площади жилого фонда, находящегося в собственности граждан и муниципальной собственности; отсутствие организации мероприятий по взысканию задолженности и претензионной работы и другие);

- отсутствует контроль за оформлением документов;

- отсутствует качественный учет и контроль со стороны объектов проверки.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, в городской Совет и главе администрации Мирного направлялись отчеты о результатах контрольных мероприятий, содержащие выводы и предложения.

3. Информационная и иная деятельность

В отчетном году контрольно-счётная комиссия Мирного продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и её результатов. На сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного» содержится 6 подразделов, где размещается нормативная база, регулирующая деятельность контрольно-счётной комиссии Мирного, структура и основные результаты деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного за отчетные периоды, а также заключения контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за отчетный период.

В отчетном году увеличились объемы данных, поступающих в контрольно-счётную комиссию Мирного в электронном виде, однако вопросы расширения информационного обеспечения контрольно-счётной комиссии Мирного с представлением информации в электронном виде по каналам связи, улучшения качества информации остаются весьма актуальными.

В связи с внесением изменений в БК РФ и в целях реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2013 году контрольно-счётной комиссией Мирного разработан новый Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного, утвержденный решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351.

В феврале 2012 года был создан Совет контрольно-счетных органов Архангельской области, членом, которого является контрольно-счётная комиссия Мирного. Совет контрольно-счетных органов Архангельской области создан с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в Архангельской области, координации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и укрепления сотрудничества и взаимодействия между ними. Контрольно-счётная комиссия Мирного принимала участие в конференции Совета контрольно-счетных органов Архангельской области.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного является членом Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Мирный», принимает участие в работе Совета.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного постоянно участвовала в заседаниях депутатских комиссий, рабочих групп, слушаниях и сессиях, в публичных слушаниях по рассмотрению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2012 год и по рассмотрению проекта бюджета Мирного на 2014 год.

В 2013 году при определении перспективного направления деятельности контрольно-счётная комиссия Мирного исходила из

целесообразности обеспечить систематический охват контролем всех направлений формирования бюджета Мирного и расходования бюджетных средств: муниципальных программ Мирного, подразделов бюджета Мирного, главных администраторов бюджетных средств.

Для сведений и принятия мер реагирования информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оперативно направлялась главе администрации Мирного и городской Совет.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, БК РФ, контрольно-счётная комиссия Мирного считает главным в своей работе:

- комплексное исследование доходных источников бюджета Мирного, возможных резервов и механизмов их пополнения;
- проведение проверок главных распорядителей (распорядителей) и администраторов бюджета Мирного в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного;
- проведение финансовых и экономических экспертиз проектов правовых актов;
- контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;
- совместную работу с городским Советом и главой администрации Мирного с целью укрепления финансовой дисциплины и эффективности использования средств бюджета Мирного и муниципальной собственности. Совместная работа контрольно-счётной комиссии Мирного, городского Совета и главы администрации Мирного создают реальные предпосылки к развитию эффективного внешнего муниципального финансового контроля, формированию целостной системы предупреждения и оперативного устранения нарушений и недостатков, итогом которого должно стать эффективное использование средств бюджета Мирного и муниципальной собственности.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова