

**Отчет
об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере
охраны труда администрацией Мирного
за 2013 год**

1. Оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы в организациях, находящихся на территории муниципального образования «Мирный»:

1) В рамках методического руководства службами охраны труда и оказания методической помощи организациям в работе по охране труда специалистом, осуществляющим отдельные государственные полномочия в сфере охраны труда, в 2013 году продолжена работа по следующим основным направлениям:

совершенствование нормативно - правовой базы, регулирующей вопросы охраны труда на территории муниципального образования «Мирный»;

посещение работодателей в целях обследования состояния условий и охраны труда и оказания методической помощи в организации и осуществлении работ по охране труда;

подготовка и проведение заседаний координационного совета по охране труда при администрации Мирного;

организация и проведение совещаний и семинаров с работодателями и специалистами по охране труда;

размещение в местных средствах массовой информации материалов по охране труда.

2) В настоящее время на территории муниципального образования «Мирный» утверждены следующие нормативные правовые акты, регламентирующие соблюдение требований по охране труда:

- постановление администрации Мирного от 13 августа 2010 года № 1642 «О координационном совете по охране труда при администрации Мирного» (в редакции постановления администрации Мирного от 29 декабря 2012 года № 2703);

- «Положение о системе управления охраной труда в муниципальном образовании «Мирный», утвержденное постановлением администрации Мирного от 27 декабря 2012 года № 2660;

- «Положение о смотре-конкурсе на лучшую организацию работы по охране труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования «Мирный», утвержденное постановлением администрации Мирного от 01 марта 2013 года № 379;

- постановление администрации Мирного от 21 октября 2013 года № 1872 «Об утверждении формы и сроках представления информации о состоянии условий и охраны труда работодателями муниципального образования «Мирный».

3) В целях реализации государственной политики в сфере охраны труда на территории муниципального образования «Мирный» в 3 квартале 2013 года разработана и утверждена муниципальная подпрограмма № 3 «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях». Подпрограммой предусмотрен комплекс мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Программа рассчитана на 3 года, общий объем финансирования - 22 632 тыс. рублей, в том числе 6 335 тыс. рублей запланировано на 2014 год.

Основной целью разработанной подпрограммы является обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов в области охраны труда в управлениях и учреждениях муниципального образования «Мирный», финансируемых из местного бюджета.

4) Для осуществления информирования, оказания методической помощи работодателям в организации работы по охране труда, специалистом, осуществляющим отдельные государственные полномочия в сфере охраны труда, на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в январе 2013 года создан и ведется раздел «Охрана труда».

В разделе публикуется информация о состоянии условий и охраны труда, размещаются методические рекомендации по расследованию несчастных случаев на производстве, образцы журналов по охране труда и локальных нормативно-правовых актов, другая информация по организации работы служб охраны труда в организациях.

В мае 2013 года в администрации Мирного оформлен стенд «Охрана труда в муниципальном образовании «Мирный». На стенде размещается информация для работодателей, касающаяся вопросов финансового обеспечения предупредительных мер, адреса организаций и учреждений для направления сообщений о несчастных случаях, анализ и динамика производственного травматизма и профзаболеваемости в муниципальном образовании, информация о проводимых семинарах, совещаниях по вопросам охраны труда, ссылки на полезные интернет-ресурсы и т.д.

5) Для расширения адресного взаимодействия с работодателями муниципального образования, в соответствии с утвержденным графиком, специалистом, осуществляющим отдельные государственные полномочия, проводятся выездные обследования состояния условий и охраны труда организаций и учреждений муниципального образования. За период 2013 года обследования проведены в 29 организациях и учреждениях с выдачей более 170 письменных рекомендаций по организации и осуществлению работ по охране труда.

6) В 2013 году в рамках проведения Всемирного дня охраны на территории муниципального образования «Мирный» был организован и проведен ряд мероприятий, направленных на усиление внимания к вопросам охраны труда и повышение социальной эффективности работы по охране труда, а именно:

- в начале апреля 2013 года в образовательных учреждениях города была проведена Неделя безопасности, посвященная Всемирному дню охраны труда.

В рамках Недели безопасности проведены беседы с воспитанниками образовательных учреждений города по таким темам, как: «Самая опасная работа», «Безопасность в быту», «Что такое травматизм» и т.д. Проведены совещания с работниками образовательных учреждений по темам: «Безопасность и здоровье в твоих руках», «Профилактика травматизма в школе», «Охрана жизни и здоровья детей в весенний период». Среди учащихся образовательных учреждений проведен конкурс тематических рисунков «Безопасность глазами детей».

- В марте-апреле 2013 года проведен смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций всех форм собственности, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

В смотре-конкурсе приняли участие 17 организаций.

Конкурс проводился по 4 номинациям:

«Лучшая организация (в сфере образования)» - 12;

«Лучшая организация (в сфере здравоохранения)» - 1;

«Лучшая организация (в сфере строительства, государственного управления и обеспечения военной безопасности, предоставления коммунальных услуг, производства и распределения электроэнергии, газа и воды)» - 5;

«Лучшая организация (в сфере малого предпринимательства)» - 0 .

Победители были награждены почетными дипломами администрации Мирного 1-3 степени.

- В связи с празднованием Всемирного дня охраны труда, 8 специалистов организаций и учреждений города, добросовестно исполняющих обязанности в области охраны труда, были поощрены администрацией Мирного денежными премиями в размере 5000 рублей.

7) Для информирования работодателей и работников по актуальным вопросам охраны труда в 2013 году было подготовлено и размещено в печатных средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования «Мирный» 19 публикаций. Тематика публикаций включала правовые основы организации охраны труда, анализ характерных причин несчастных случаев на производстве, вопросы аттестации рабочих мест по условиям труда и обучения по охране труда, отчеты о мероприятиях по охране труда, проводимых администрацией Мирного и вопросы финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма.

8) Для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемным вопросам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия органов местного самоуправления, работодателей, профсоюзов, исполнительных органов государственной власти, а также иных организаций при реализации основных направлений государственной и

областной политики в сфере охраны труда на территории муниципального образования «Мирный» образован координационный совет по охране труда при администрации Мирного. В состав координационного совета входят: представители администрации Мирного, руководители и специалисты по охране труда организаций, учреждений муниципального образования и войсковых частей космодрома, помощник прокурора ЗАТО г. Мирный, ведущий специалист – уполномоченный ГУ Архангельского регионального Фонда социального страхования Российской Федерации по г. Мирный.

В 2013 году проведены 3 заседания координационного совета по охране труда.

В 2013 году в совещаниях и семинарах по охране труда активное участие принимала помощник прокурора ЗАТО г. Мирный Молчанова В.П.

2. Содействие работодателям в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций:

1) Сведения о реестре учебных центров, оказывающих услуги по обучению и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций, размещены на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в разделе «Охрана труда» и на информационном стенде «Охрана труда в муниципальном образовании «Мирный».

2) Ведущим специалистом в январе - феврале 2013 года проведен мониторинг потребности в обучении и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий и организаций муниципального образования «Мирный».

3) В периоды с 15 по 19 апреля и с 16 по 19 декабря 2013 года, в рамках оказания помощи работодателям в обучении работников организаций вопросам охраны труда, ведущим специалистом организовано централизованное обучение руководителей и специалистов по курсу «Охрана труда» с привлечением обучающей организации, включенной в реестр аккредитованных организаций, НОУ «Аттестационный центр - Безопасность труда» (г. Северодвинск). В обучении приняли участие 143 человека из 37 организаций города. Динамика проведения централизованного обучения по охране труда в муниципальном образовании «Мирный» в период с 2009 по 2013 годы приведена в таблице № 1.

**Динамика проведения централизованного обучения по охране
труда в муниципальном образовании «Мирный»
в период с 2009 по 2013 годы**

№ п/п	Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
1.	Количество руководителей, специалистов, уполномоченных по охране труда, прошедших обучение в учебных центрах, включенных в реестр аккредитованных организаций, чел.	11	130	86	94	143
2.	Количество работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в организациях, предприятиях и учреждениях МО «Мирный», чел.	933	972	1528	1607	1445

Наблюдаемый в 2013 году рост численности работников, прошедших обучение по охране труда, по отношению к показателям 2012 года явился, в том числе, результатом проводимой работы по пропаганде вопросов обучения по охране труда и взаимодействию с учебными центрами по формированию учебных групп и организации учебного процесса.

Вместе с тем, остается актуальной проблема нарушения порядка и сроков обучения по охране труда в некоторых организациях и учреждениях муниципального образования. Особенно остро данная проблема стоит в отношении индивидуальных предпринимателей.

4) Ссылка на реестр аккредитованных организаций, осуществляющих обучение по охране труда, размещена на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в разделе «Охрана труда» и на информационном стенде «Охрана труда муниципального образования «Мирный».

3. Анализ состояния условий и охраны труда, состояния и причин производственного травматизма на территории муниципального образования:

1) В целях организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Мирный», утверждено постановление администрации Мирного от 21 октября 2013 года № 1872 в

соответствии с которым, все организации, находящиеся на территории муниципального образования «Мирный», независимо от форм собственности, представляют в администрацию Мирного информацию о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости по установленным формам не позднее 5 числа месяца, текущего за отчетным периодом.

Запросы о представлении информации в декабре 2013 года дополнительно направлены 77 работодателям.

Обработка представленной информации включает в себя проведение анализа поступивших данных, сравнение с предыдущими показателями, выявление отклонений и выяснение причин несоблюдения требований охраны труда.

Динамика уровня производственного травматизма в организациях и учреждениях муниципального образования «Мирный» приведена в таблице № 2 .

Таблица № 2

Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
1	2	3	4	5
Количество пострадавших всего:	17	12	7	7
в т. ч. со смертельным исходом	1	нет	1	-
Количество дней нетрудоспособности, чел. дней	773	248	110	242
Коэффициент частоты	1,6	1,17	0,75	0,65
Коэффициент тяжести	45,5	45,5	15,7	34,6
Количество впервые выявленных профессиональных заболеваний	нет	нет	нет	нет

По сведениям Государственного учреждения «Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» и извещениям, поступающим от работодателей, количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2013 году в организациях и учреждениях муниципального образования «Мирный» зарегистрировано 7 несчастных случаев, связанных с производством. Все несчастные случаи по степени тяжести отнесены к категории легких.

Анализ причин несчастных случаев, произошедших на производстве в 2013 году, показывает, что по-прежнему работники получают травмы из-за неудовлетворительной организации производства работ.

Характерные нарушения законодательства об охране труда, выявленные в ходе проверок:

- недостатки в организации обучения работников по охране труда, формальное проведение всех видов инструктажей;

- ненадлежащее обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

- отсутствие или низкий уровень разработки локальных документов, регламентирующих организацию работ по охране труда и распределение функциональных обязанностей по охране труда между руководителями, специалистами, должностными лицами и рабочим персоналом.

Общие трудовые потери за 2013 года составили 242 чел. дня, коэффициент частоты травматизма ($K_{\text{ч}}$) за отчетный период составил – 0,65; коэффициент тяжести травматизма ($K_{\text{т}}$) составил – 34,6.

2) Количество работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно - гигиеническим нормам, составило (от общей численности работников):

- строительство – 41,4 %;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 9,5%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 1,4%;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта, бытовых изделий и предметов личного пользования – 15 %;
- образование – 10,2 %
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение - 22,5 %.

Средства по охране труда расходовались на проведение обучения, медицинских осмотров и закупку средств индивидуальной защиты.

Затраты на охрану труда в организациях и учреждениях составили – 28 736 тыс. руб. всего, в том числе на одного работающего – 2,7 руб.

Профессиональных заболеваний в 2013 году в организациях и учреждениях муниципального образования «Мирный» не выявлено.

4. Получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве представителей в составе комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом:

1) Журнал регистрации групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом имеется, учет ведется;

2) В 2013 году тяжелых несчастных случаев, групповых и со смертельным исходом в организациях и учреждениях муниципального образования «Мирный» не зарегистрировано.

Ведущий специалист, осуществляющий отдельные государственные полномочия в сфере охраны труда, принимал участие (в качестве члена комиссии) в расследовании тяжелого несчастного случая с работником Орловского филиала ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России».

Орловский филиал ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» выполняет дорожные работы на территории муниципального образования «Мирный».

3) Взаимодействие с органами государственного надзора и контроля налажено.

5. Оказание практической помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях на территории соответствующего муниципального образования:

1) Информация о действующих нормативных правовых документах, реестре аккредитованных организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда, доведена до всех организаций, находящихся на территории муниципального образования «Мирный» на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в разделе «Охрана труда», а также в феврале 2013 года в еженедельной газете «Панорама Мирного».

2) Представители организаций муниципального образования «Мирный» в областных целевых семинарах по аттестации рабочих мест по условиям труда в 2013 году участия не принимали.

3) В апреле 2013 года проведен семинар на тему: «Подготовка необходимых документов к проведению аттестации рабочих мест по охране труда. Составление перечня рабочих мест, подлежащих аттестации по условиям труда. Составление плана мероприятий по улучшению и оздоровлению условий и состояния охраны труда». В семинаре приняли участие 17 специалистов по охране труда.

4) Для активизации проведения аттестации рабочих мест 13 июня 2013 года проведен семинар с индивидуальными предпринимателями на тему: «Организация и проведение аттестации рабочих мест по условиям труда». На семинаре доведены правовые основы проведения АРМ, даны рекомендации по подготовке к ее проведению, оформлению и применению результатов, разъяснен порядок предоставления льгот и компенсаций за вредные условия труда, а также выдан методический материал с образцами необходимых документов.

Несмотря на проводимую работу, темпы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда на территории муниципального образования «Мирный» все еще недостаточны.

По информации, поступившей от работодателей, аттестация рабочих мест по условиям труда в 2013 году проведена у 14 работодателей на 1358 рабочих местах с количеством задействованных работников на этих местах - 1650 человек.

Результаты проведенной аттестации показывают преобладание рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, которые определены на 76,5% рабочих мест. Оптимальным и допустимым условиям труда соответствуют только 23,4% рабочих мест. Большинство рабочих мест не соответствует установленным требованиям по уровню освещенности.

Специалистом, осуществляющим отдельные госполномочия, при посещении организаций и учреждений выдаются письменные рекомендации по разработке и реализации в организациях перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков.

В рамках муниципальной подпрограммы планируется поэтапно улучшить условия труда (по уровню освещенности) в 15-ти муниципальных учреждениях в 2014 году, в 12-ти учреждениях в 2015 году и в 7-ми учреждениях в 2016 году.

Специалист, осуществляющий отдельные
государственные полномочия в сфере охраны
труда по муниципальному образованию «Мирный»

О.Ю. Игнатьева