

**АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО**  
**Муниципальное образование «Мирный»**  
**Архангельская область**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

от «09» августа 2013 г.

№ 1454

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную  
перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 решения городского Совета депутатов Мирного от 05 апреля 2012 года № 278 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный» администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Отраслевым органам администрации Мирного руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» на 2014 год и среднесрочную перспективу.

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации и размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный».

И.о. главы администрации Мирного

Н.Л. Бикус

постановлением администрации Мирного  
от 09 августа 2013 года № 1454

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный»** **на 2014 год и на среднесрочную перспективу**

### **I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 решения городского Совета депутатов Мирного от 05 апреля 2012 года № 278 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития и достижение измеримых, общественно значимых результатов, в том числе определенных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:  
обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;  
повышение эффективности бюджетных расходов;  
переориентация бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

Деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» должна быть направлена на решение следующих задач:

значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрение системы «эффективного контракта», привлечение к оказанию услуг негосударственных организаций, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

развитие программно-целевых методов планирования (разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением);

реализация планов развития отраслей в рамках «дорожных карт»;

повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, публичности процесса управления финансами (открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, активное участие граждан в бюджетном процессе).

## **II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала**

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходов бюджета муниципального образования «Мирный», обеспечивающих потребности бюджета, и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Архангельской области при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственного доходного потенциала местного бюджета.

В 2014-2016 годах будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

усиление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц за истекшие годы и текущие налоговые периоды;

проведение анализа влияния на формирование доходной части местного бюджета отмены федеральных льгот по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

проведение мониторинга и анализа муниципальных нормативных правовых актов по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью их совершенствования и соответствия действующему налоговому законодательству;

координация действий главных администраторов неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в местный бюджет, повышение ответственности администраторов доходов местного бюджета за исполнением всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

активизация деятельности межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины обеспечению доходов местного бюджета;

неукоснительное исполнение законодательства Российской Федерации и Архангельской области с отстаиванием интересов муниципального образования при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и других

нормативных правовых актов Российской Федерации, Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

разработка предложений по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Архангельской области и принципов распределения налогов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

проведение мероприятий в решении вопросов, связанных с расширением налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования «Мирный»;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

содействие налоговым органам в продвижении информационных сервисов для налогоплательщиков.

### **III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 – 602 и 606, от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», предусматривающих повышение заработной платы работников бюджетной сферы, формирование современной инженерной и социальной инфраструктуры, развитие жилищного строительства (далее – приоритетные направления социально-экономического развития).

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета, необходимость снижения дефицита местного бюджета, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития (темпы наращивания расходов должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в «дорожных картах» таких преобразований, при этом «дорожные карты» должны быть скоординированы по срокам проведения модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда);

формирование расходов местного бюджета приоритетно должно производиться по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям местного бюджета, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг);

реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Для повышения финансовых возможностей за счет внутренних резервов органам местного самоуправления необходимо:

активно использовать механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию современной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;

повысить адресность оказания дополнительной социальной поддержки граждан (для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан);

повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, оптимизации штатной численности учреждений, а также за счёт реализации мероприятий по ресурсосбережению.

Решение задачи поэтапного повышения оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться значительным ростом качества оказания услуг учреждениями образования и культуры, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности, максимальным использованием внутренних резервов (в том числе оптимизацией избыточной сети, привлечением средств от приносящей доход деятельности).

С этой целью следует перейти к системе «эффективного контракта» – заключение с работниками социальной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Вознаграждение руководителей муниципальных учреждений должно зависеть от качества работы организации и средней заработной платы персонала.

#### **IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений**

Соблюдение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение государственных и муниципальных полномочий, является основополагающим принципом развития межбюджетных отношений муниципального образования «Мирный» с бюджетом Архангельской области.

Система межбюджетных отношений в Архангельской области на среднесрочную перспективу должна учитывать изменения законодательства Российской Федерации в части формирования доходных источников и

расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Необходимо продолжить работу по привлечению в муниципальное образование «Мирный» средств федерального и областного бюджетов, предоставляемых в рамках государственных программ Российской Федерации, Архангельской области, федеральных, областных целевых программ, федеральной и областной адресной инвестиционной программы на строительство жилья и объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Важно обеспечить в необходимых объемах софинансирование из областного и местного бюджетов мероприятий, включенных в расходы федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы», а также своевременное и качественное освоение полученных целевых межбюджетных трансфертов.

## **VI. Мероприятия по совершенствованию контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств**

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

на организацию внутриведомственного контроля и аудита;

на усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

на переориентацию на контроль за результатами использования бюджетных средств.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

за соблюдением порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», в том числе:

за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности;

за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – закупки) следует осуществлять контроль:

за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены муниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципального контракта;

за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;

за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В рамках реализации принципов открытости необходимо создать условия для активного гражданско-общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, эффективностью бюджетных расходов и целевым использованием средств.

---