

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации Мирного
от «01» октября 2026 года № 1365

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
городского округа Архангельской области «Мирный»
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 27 февраля 2020 года № 196.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – муниципальное образование, Мирный), в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

обеспечение сбалансированности бюджета Мирного с учетом реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования и соблюдения ограничений в отношении уровня дефицита бюджета Мирного;

сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджета Мирного в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие местной доходной базы, привлечение инвестиций в экономику муниципального образования;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств муниципального образования имеющимся финансовым источникам.

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Мирного

с учетом долгосрочных целей и дальнейшей приоритизации направлений социально-экономического развития муниципального образования исходя из национальных целей развития Российской Федерации, целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

Дальнейшее развитие и совершенствование системы муниципальных программ Мирного должно включать меры по:

- повышению качества планирования основных параметров муниципальных программ в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией в муниципальном образовании;

- обеспечению реалистичности принимаемых расходных обязательств;

- эффективному, своевременному и полному освоению предусмотренных бюджетных средств;

- достижению целевых показателей и результатов, в том числе установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

При этом должен быть сохранен охват муниципальными программами всех направлений социально-экономического развития муниципального образования и основной части бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Администрации Мирного и ее отраслевым органам необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития налогооблагаемой базы, увеличения доходного потенциала, улучшения качества администрирования неналоговых доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных и необоснованных расходов бюджета Мирного, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

- проведение отраслевых мероприятий по реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг,

анализа нагрузки на бюджетную сеть, включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и культуры;

своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных и бюджетных учреждений по расходам на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и по иным выплатам работникам, на оплату налогов и иных обязательных платежей (включая пени и штрафы) и на исполнение публичных нормативных обязательств;

привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Мирного и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ, включая участие в региональных проектах, направленных на реализацию национальных и (или) федеральных проектов;

реализация изменений законодательства Архангельской области, связанных с перераспределением полномочий между органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на страницах и каналах в социальных сетях и мессенджерах, повышения доступности и наглядности «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

активизация работы по публикации в социальных сетях и мессенджерах информации о сроках уплаты имущественных налогов с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по

причине неосведомленности налогоплательщиков;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

соблюдение установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Мирного;

продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены на:

создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Мирного в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

привлечение инвестиций в экономику Мирного за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Мирного по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2027 года;

осуществление администраторами доходов бюджета Мирного контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками, в том числе в досудебном порядке, и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

усиление работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет Мирного, пеням и штрафам по ним путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию указанной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Мирного по учету и взысканию дебиторской задолженности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

реализация мер, направленных на противодействие нелегальной занятости, в том числе проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам легализации трудовых отношений, выявление и пресечение фактов нелегальной трудовой деятельности, недопущение деятельности с нарушением установленного законодательством порядка оформления трудовых отношений, недопущение подмены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями, пресечение и недопущение выплаты заработной платы работникам ниже величины минимального размера оплаты труда;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования налоговых платежей и сокращения недоимки;

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, созданной в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и обеспечения их своевременного и полного поступления в бюджет Мирного, функционирование рабочей группы межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости в Архангельской области на территории Мирного;

проведение мониторинга и анализа установленных муниципальными нормативными правовыми актами налоговых ставок и льгот по местным налогам в целях их изменения для увеличения доходного потенциала бюджета Мирного;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений, выявление фактов выплаты заработной платы в размере ниже установленного минимального размера оплаты труда;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц на основе кадастровой

стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

продолжение работы органов местного самоуправления Мирного, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления имущественных налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной казны Мирного;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, в том числе с привлечением механизма изъятия земельных участков в связи с неиспользованием такого земельного участка по целевому назначению или использованием такого земельного участка с нарушением законодательства Российской Федерации;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходования бюджетных средств в Мирном будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», документами стратегического планирования Мирного, с приоритетным финансовым обеспечением социально значимых расходных обязательств Мирного в условиях необходимости обеспечения сбалансированности бюджета Мирного.

Под социально значимыми расходными обязательствами (направлениями) понимаются расходы на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, на оплату коммунальных услуг, на оплату налогов и иных обязательных платежей и на исполнение публичных нормативных обязательств.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов реализации мероприятий и целевых показателей муниципальных программ, в том числе в рамках участия в региональных проектах, обеспечивающих достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от

07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также повышения минимального размера оплаты труда;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из федерального бюджета и бюджета Архангельской области;

отсутствие фактически занятых штатных единиц в органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных и бюджетных учреждениях с заработной платой ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

оптимизация расходов на муниципальное управление и содержание бюджетной сети, в том числе за счет повышения производительности труда работников муниципальных учреждений, проведения отраслевых мероприятий по реорганизации бюджетной сети на основе анализа нагрузки по отраслям и типам учреждений в рамках плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа Архангельской области «Мирный»;

оптимизация инвестиционных расходов в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития муниципального образования, недопущение случаев необоснованного завышения стоимости работ при осуществлении капитальных вложений;

принятие мер по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по объектам капитального строительства, осуществление анализа причин ее возникновения, контроля за фактами ее списания с балансового учета, принятие ответственными лицами исчерпывающих мер по своевременному взысканию долгов и предупреждению их возникновения;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств бюджета Мирного, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе;

повышение эффективности предоставления субсидий юридическим лицам, включая социально ориентированные некоммерческие организации, в том числе за счет предоставления субсидий по критериям отбора с установлением требований по достижению эффективности расходов

и планируемых результатов, проведения мониторинга достижения результатов и анализа эффективности предоставления субсидий, совершенствования подходов к расчету субсидий;

оптимизация расходов бюджета Мирного, не относящихся к первоочередным и приоритетным расходным обязательствам;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, средств от приносящей доход деятельности для финансирования муниципальных бюджетных учреждений Мирного, в том числе за счет расширения перечня приносящих доход видов деятельности и увеличения объемов доходов от них;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи Мирного, совершенствования процедур планирования и анализа бюджетных данных, усиления контроля за осуществлением закупок для муниципальных нужд.

Для повышения рациональности и эффективности расходования бюджетных средств необходимо продолжить практику резервирования бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения повышения заработной платы и выполнения иных полномочий, связанных с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Актуальной задачей на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию инфраструктурных проектов, а также на выполнение других задач.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать собственные финансовые возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (достижение значений результатов их использования, выполнение обязательств, принятых в целях их достижения, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).
