



**Городской округ Архангельской области  
«Мирный»  
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение  
контрольно-счётной комиссии Мирного  
на проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный»  
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

г. Мирный

«15» декабря 2025 г.

Заключение на проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части действующих статей), Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Архангельской области «Мирный», Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 01.10.2014 № 3 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 12.10.2020 № 10) и пунктом 2.2 Плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2025 год.

Предметом проведения экспертно-аналитического мероприятия является проект решения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Целью проведения экспертно-аналитического мероприятия является установление соответствия формирования бюджета Мирного действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления, а также определение обоснованности и достоверности его показателей на очередной финансовый год и плановый период.

### **1. Общие положения.**

В соответствии с требованиями статьи 184 БК РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе проект решения подготовлен муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного», внесён главой Мирного Сергеевым Ю.Б. на рассмотрение городского Совета депутатов Мирного 14 ноября 2025 года (исх. № 01-15-861 от 14.11.2025). Проект решения поступил в контрольно-счётную комиссию Мирного 14

ноября 2025 года (направлен письмом председателя городского Совета депутатов Мирного Сгибневым Е.В. (исх. № 294 от 14.11.2025).

Проект решения в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьей 12 Положения о бюджетном процессе сформирован на три года: на очередной 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Проект бюджета Мирного сформирован на 2026 год по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 666 185 801,47** рубля, по общему объему расходов в сумме **1 805 022 301,47** рубля. Дефицит бюджета спрогнозирован в сумме **138 836 500,00** рубля.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ), источником финансирования дефицита бюджета Мирного на 2026 год запланированы изменения остатков средств на счете бюджета Мирного.

Основные характеристики бюджета Мирного на плановый период 2027 и 2028 годов: прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2027 год в сумме **1 723 526 660,12** рубля и на 2028 год в сумме **1 800 192 592,62** рубля; общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме **1 732 472 460,12** рубля и на 2028 год в сумме **1 815 959 192,62** рубля. Дефицит бюджета на 2027 год спрогнозирован в сумме **8 945 800,00** рубля и дефицит бюджета на 2028 год – **15 766 600,00** рубля, соответствующий расчетным нормам, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

При подготовке Заключения на проект решения контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23.07.2019 № 115н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации» (с изменениями);
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 23.09.2025 № 815-пп;
- Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп;
- Порядок составления проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный постановлением администрации Мирного от 29.08.2018 № 953 (с изменениями);
- Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденные постановлением администрации Мирного от 15.10.2025 № 1805;
- Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 12.11.2025 № 112.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ, постановлением администрации Мирного утвержден порядок и срок составления проекта бюджета Мирного на очередной финансовый год и плановый период.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ и статьям 11, 12 Положения

о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ<sup>1</sup> документы стратегического планирования необходимы для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Ранее действующая стратегия прекрат свое действие в 2025 году. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это общественно согласованная концепция, которая обеспечивает установление приоритетов среди возможных регулирующих мер для инвестиционной, социальной, экологической политики, муниципальных программ, градостроительства, бюджетного планирования. В настоящее время Стратегия социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года не принята, находится на стадии согласования.

Проектом решения не установлен перечень средств бюджета Мирного (целевых средств), подлежащих казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 БК РФ.

Проектом решения установлены случаи предоставления из бюджета Мирного субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее – субсидия):

1) возмещения затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

2) возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного;

3) финансового обеспечения реализации социальных целевых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями;

4) финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с реализацией инициативных проектов муниципальной программы «Комфортный Мирный» в рамках регионального проекта «Комфортное Поморье» муниципальному унитарному предприятию городского округа Архангельской области «Мирный» «Мирнинская жилищно-коммунальная компания».

Проектом решения предлагается предоставить из бюджета Мирного субсидии на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики». В соответствии с пунктом 18.2.4. раздела III «Классификация расходов бюджетов» приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н<sup>2</sup> данный подраздел классификации расходов бюджетов отражает расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, осуществляемых в рамках программ (индивидуальных программ, мероприятий) социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе в целях создания новых рабочих мест, реализации инвестиционных проектов, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на развитие особых экономических зон. Проектом решения не предлагается установить иные случаи возмещения затрат, кроме возмещения затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями).

применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». В нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ отсутствует согласованность случая предоставления субсидии, установленного проектом решения муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» и указанного раздела (подраздела) классификации расходов бюджетов.

В подпункте 4 пункта 20 проекта решения предлагается установить случай предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее – субсидии):

- финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с реализацией инициативных проектов муниципальной программы «Комфортный Мирный» в рамках регионального проекта «Комфортное Поморье».

Бюджетные ассигнования на предоставление вышеуказанной субсидии, проектом решения не предусмотрены (статья 174.2 БК РФ). Указание в пояснительной записке на наличие зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований запланированных на реализацию инициативных проектов муниципальной программы «Комфортный Мирный» в рамках регионального проекта «Комфортное Поморье» не является основанием для предусмотрения случая, так как зарезервированные средства, это средства которые создаются в расходной части бюджета для финансового обеспечения незапланированных расходов. Согласно статьи 38 БК РФ бюджетные ассигнования это предельные объемы, денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. Субсидия это вид бюджетных ассигнований. Она всегда имеет конкретный источник финансирования в бюджете (статья 78 БК РФ). Бюджетный кодекс не допускает принятия расходных обязательств без определения источника финансирования. Составление и утверждение бюджета как раз и означает сбалансирование доходов и расходов.

Пункт 3 проекта решения содержит неналоговые доходы, незакрепленные в Перечне главных администраторов доходов бюджета Мирного<sup>1</sup>, поступление которых не спрогнозировано (не отражено) в представленном Реестре источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 1 ноября 2025 г. (абзац 14, 18, 19).

В пункте 17 проекта решения и приложении № 14 к проекту решения выявлено несоответствие наименований утверждаемых показателей Положению о бюджетном процессе.

Подпункт 3 пункта 22 проекта решения не соответствует пункту 8 статьи 217 БК РФ и решению городского Совета № 217 от 30.04.2020 «Об утверждении Положения о Муниципальном учреждении «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (с изменениями).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в пояснительной записке к проекту решения выявлены ошибки и опечатки.

В соответствии с подпунктами 2 и 9 пункта 2 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ<sup>2</sup> решение о проведение публичных слушаний принято главой Мирного, постановлением главы Мирного от 17.11.2025 № 95 «О публичных слушаниях по обсуждению проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов». В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 47 Федерального закона № 33-ФЗ<sup>2</sup> порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Действующее Положение о публичных слушаниях на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденное

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 17.11.2025 № 1918 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

решением муниципального Собрания № 83 от 17.05.2006 не соответствует нормам действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона № 33-ФЗ<sup>1</sup> проект решения опубликован в официальном средстве информации «Бюллетень нормативных правовых актов Мирного» от 18 ноября 2025 года № 10 (152).

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, проект бюджета Мирного размещен на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (<http://www.mirniy.ru/> в разделе «ФЭУ администрации Мирного», вкладка «Проекты документов») 17 ноября 2025 года и на платформе обратной связи «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» по адресу <http://pos.gosuslugi.ru/lkp/> в разделе «Общественные обсуждения и публичные слушания». На сайте <https://mirniy.gosuslugi.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проект бюджета Мирного не размещен.

Соблюдая обязательную открытость для общества и средств массовой информации, проект бюджета Мирного размещен в виде презентации на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (<http://www.mirniy.ru/> в разделе «ФЭУ администрации Мирного», вкладка «Бюджет для граждан»). В данной презентации присутствует ошибка:

- слайд № 19 – ошибка в указании участка автомобильной дороги планируемой к проведению ремонта за счет средств муниципального дорожного фонда в 2026 году. Информация отражена на стр. 42 Заключения.

## 2. Общая характеристика проекта решения

*(включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)*

Бюджетная и налоговая политика в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный», в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) утверждены постановлением администрации Мирного от 15.10.2025 № 1805.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

- обеспечение сбалансированности бюджета Мирного, с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня его дефицита;
- сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджета Мирного в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие местной доходной базы, привлечение инвестиций в экономику муниципального образования;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств муниципального образования имеющимся финансовым источникам.

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на ос-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

нове муниципальных программ Мирного с учетом долгосрочных целей и дальнейшей приоритизации направлений социально-экономического развития Мирного исходя из национальных целей развития Российской Федерации, целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

Дальнейшее развитие и совершенствование системы муниципальных программ Мирного должно включать меры по:

- повышению качества планирования основных параметров муниципальных программ в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией в городском округе Архангельской области «Мирный»;
- обеспечению реалистичности принимаемых расходных обязательств;
- эффективному, своевременному и полному освоению предусмотренных бюджетных средств;
- достижению целевых показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

При этом должен быть сохранен охват муниципальными программами всех направлений социально-экономического развития муниципального образования и основной части бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В целях координации стратегического и бюджетного планирования муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с 2026 года, должны обеспечивать взаимосвязь с приоритетами, целями и задачами, определенными стратегией социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года, а также с региональными проектами, в том числе направленными на реализацию национальных и (или) федеральных проектов. На момент формирования бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов стратегия социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года, находится на стадии согласования.

Администрации Мирного и ее отраслевым органам необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневого» заработка;
- проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Мирного, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;
- проведение отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;
- сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социаль-

ной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

- своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных и бюджетных учреждений по расходам на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и по иным выплатам работникам, на оплату налогов и иных обязательных платежей (включая пени и штрафы) и на исполнение публичных нормативных обязательств;

- привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

- продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ, включая участие в региональных проектах, направленных на реализацию национальных и (или) федеральных проектов;

- обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на страницах и каналах в социальных сетях и мессенджерах, повышения качества «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

- активизация работы по публикации в социальных сетях и мессенджерах информации о сроках уплаты имущественных налогов с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности налогоплательщиков;

- повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

- соблюдение установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Мирного;

- продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

Налоговая политика нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

- формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2026 года;

- осуществление администраторами доходов бюджета Мирного контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- активизация работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накоплен-

ной дебиторской задолженности по платежам в бюджет Мирного, пеням и штрафам по ним путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию указанной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Мирного по учету и взысканию дебиторской задолженности;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственных комиссий, созданных в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и обеспечения их своевременного и полного поступления в бюджет Мирного;

- проведение мониторинга и анализа установленных муниципальными нормативными правовыми актами налоговых ставок и льгот по местным налогам в целях их изменения для увеличения доходного потенциала бюджета Мирного;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

- отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

- уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления имущественных налогов;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной казны Мирного;

- активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, в том числе с привлечением механизма изъятия земельных участков в связи с неиспользованием такого земельного участка по целевому назначению или использованием такого земельного участка с нарушением законодательства Российской Федерации;

- повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения плановых результатов реализации мероприятий и целевых

показателей муниципальных программ, в том числе в рамках участия в региональных проектах, обеспечивающих достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из федерального бюджета и бюджета Архангельской области;

- обеспечение индексации расходов на оплату коммунальных услуг, повышение уровня минимального размера оплаты труда;

- отсутствие фактически занятых штатных единиц в органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных и бюджетных учреждениях с заработной платой ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Российской Федерации, с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- оптимизация инвестиционных расходов в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития муниципального образования, завершение строительства объектов высокой степени готовности и сокращение объемов незавершенного строительства;

- принятие мер по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по объектам капитального строительства, осуществление анализа причин ее возникновения, контроля за фактами ее списания с балансового учета, принятие ответственными лицами исчерпывающих мер по своевременному взысканию долгов и предупреждению их возникновения;

- оптимизация расходов бюджета Мирного, не относящихся к первоочередным и приоритетным расходным обязательствам;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи Мирного, совершенствования процедур планирования и анализа бюджетных данных;

- обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств бюджета Мирного, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе.

Для повышения рациональности и эффективности расходования бюджетных средств необходимо продолжить использование практики резервирования бюджетных ассигнований в рамках выполнения задач по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на выполнение иных полномочий, связанных с решением вопросов местного значения.

Актуальной задачей на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, а также на выполнение других задач.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать финансовые возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного

выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (достижение значений результатов их использования, выполнение обязательств, принятых в целях их достижения, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).

*Прогноз социально-экономического развития  
городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год  
и плановый период 2027 и 2028 годов*

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разрабатывался Минэкономразвития России<sup>1</sup> в условиях замедления роста российской экономики на фоне жесткой денежно-кредитной политики, ограничений на рынке труда и продолжающегося действия санкций. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены 7 национальных целей развития, направленных на всестороннее повышение качества жизни населения, улучшение условий ведения бизнеса, обеспечение безопасности и технологической независимости страны.

Исходные условия для формирования прогноза социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа на период до 2028 года сформированы на основании материалов Минэкономразвития России, доведенных до субъектов Российской Федерации в рамках разработки уточненного прогноза социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 1 статьи 169, статьями 172 и 173 БК РФ проект решения составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленный статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан с учетом статистических показателей, представленных Управлением Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2023-2024 годы и январь-сентябрь 2025 года; основных показателей второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного распоряжением Правительства Архангельской области от 27.10.2025 № 639-рп<sup>2</sup>.

Система документов стратегического планирования Архангельской области соответствует статьям 170.1, 173 БК РФ, статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закону Архангельской области от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» и включает в себя Прогноз социально-экономического развития Архангельской области.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стра-

<sup>1</sup> Министерство экономического развития РФ, Прогноз социально-экономического развития РФ [https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya/prognoz\\_socialno\\_ekonomicheskogo\\_razvitiya\\_rf\\_na\\_2026\\_god\\_i\\_na\\_planovyy\\_period\\_2027\\_i\\_2028\\_godov.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2026_god_i_na_planovyy_period_2027_i_2028_godov.html).

<sup>2</sup> Правительство Архангельской области <https://dvinaland.ru>.

тегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный» определены основы осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный», а также содержание, порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга реализации и корректировки стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, формируемых на территории городского округа Архангельской области «Мирный». Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381<sup>1</sup> не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (при необходимости);
- муниципальные программы.

Формирование двенадцати муниципальных программ, реализующихся в городском округе Архангельской области «Мирный», осуществляется исходя из приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Мирного. Предлагаемые к реализации муниципальные программы утверждены на период с 2026 по 2035 года включительно и являются логически продолжением муниципальных программ действовавших с 2014 по 2025 года. Три из муниципальных программ утверждены без объемов финансирования на весь период реализации. Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ<sup>2</sup> принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. Определить согласованность муниципальных программ с документами стратегического планирования не представляется возможным ввиду отсутствия утвержденных документов: Стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года. В Уставе Мирного в настоящее время полномочия на плановый период 2027 и 2028 годов не приведены в соответствие с нормами Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, представленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации Мирного от 12.11.2025 № 12 (далее – Прогноз), разработан по установленной форме в базовом варианте.

Прогноз разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ путем сопоставления показателей Прогноза, разработанных в рамках бюджетного процесса в текущем году, с параметрами на 2026 год, утвержденными ранее.

Представленный Прогноз определяет основные направления и экономические параметры развития Мирного и является исходным документом для составления основных показателей проекта решения.

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

*Анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества)*

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ<sup>1</sup> и подпунктом 5 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 33-ФЗ<sup>2</sup> определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. В отношении муниципального имущества программы приватизации разрабатываются органами местного самоуправления на плановый период. Правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила)<sup>3</sup> определены структура, содержание, порядок, требования и сроки разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества. Пунктом 5 раздела 1 Правил утвержден перечень обязательных сведений, которые должны указываться в программе приватизации, включая прогноз объемов поступлений доходов в бюджет в результате исполнения данной программы.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 26.05.2022 № 416 «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» и признании утратившими силу некоторых решений городского Совета депутатов Мирного» утверждено Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный».

Во исполнение вышеуказанного решения городского Совета депутатов Мирного постановлением администрации Мирного от 29.07.2022 № 684 «Об утверждении Порядка планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден Порядок планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 20 Порядка копия прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мирного (изменений и исключений из него) в течение тридцати календарных дней после его утверждения направляется МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» в городской Совет депутатов Мирного. На момент подготовки данного Заключения копия прогнозного плана приватизации имущества Мирного (изменений и исключений из него) не направлена в городской Совет депутатов Мирного. Проектом решения в доходной части не предлагается к утверждению прогнозный показатель поступлений от приватизации имущества. Можно предположить, что Прогнозный план приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 – 2028 годы не утвержден.

*Оценка правильности применения бюджетной классификации  
Российской Федерации*

Оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом действия Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)», а также приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Россий-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (с изменениями).

ской Федерации, их структуре и принципах назначения». Порядок применения классификации операций сектора государственного управления утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (с изменениями).

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопоставлены на соответствие действующему законодательству данные, представленные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии со статьей 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджета устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 12.11.2025 № 36 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Указания). Согласно Указаниям целевые статьи расходов местного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований местного бюджета к муниципальным программам городского округа Архангельской области «Мирный», их подпрограммам и мероприятиям (проектам) и (или) непрограммным направлениям деятельности (функциям), указанным в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета. В нарушение пункта 1.1. раздела 1 Указаний ФЭУ, администрации Мирного не исключило коды неиспользуемой целевой статьи непрограммного направления расходов, коды для кодирования направлений расходования средств бюджета Мирного по неиспользуемым (прекращенным) мероприятиям муниципальных программ:

- S4660 «Обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в виде бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатного посещения обучающимися занятий по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемым на платной основе муниципальными образовательными организациями, а также бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, или группы продленного дня в общеобразовательных организациях»;

- 12200 «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов»;
- 12210 «Благоустройство общественных территорий»;
- 12230 «Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий»;
- 12240 «Информирование заинтересованных граждан и организаций о реализации мероприятий по благоустройству территорий»;
- 55551 «Реализация программ формирования современной городской среды»;
- A5551 «Реализация программ формирования современной городской среды».

### **3. Доходы бюджета Мирного.**

В соответствии со статьей 39 БК РФ формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Подготовку проекта решения следует осуществлять в соответствии с требованиями:

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»;

- постановления администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный»;

- распоряжения администрации Мирного от 30.11.2022 № 114 «Об особенностях исполнения Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 29 ноября 2022 года № 1076».

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирована в соответствии с положениями БК РФ и налогового законодательства, на основе прогнозов социально-экономического развития Архангельской области, городского округа Архангельской области «Мирный» по базовому варианту и методик расчета потенциала главных администраторов доходов бюджета Мирного.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, динамика поступлений доходов прошлых лет и за текущий период, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

В расчетах доходов учтены отдельные федеральные и областные законы, предусматривающие изменения и дополнения в налоговое и бюджетное законодательство и распределение доходов по уровням бюджетной системы.

Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал, приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ и Порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868<sup>1</sup>, администрацией Мирного постановлением от 29.11.2022 № 1076 утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

В связи с отсутствием технической возможности формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в электронной форме в информационной системе управления муниципальными финансами городского округа Архангельской области «Мирный» и в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» рас-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с изменениями).

поряжением администрации Мирного от 30.11.2022 № 114 «Об особенностях исполнения Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 29 ноября 2022 года № 1076» определена форма реестра источников доходов бюджета Мирного и даты, по состоянию на которые осуществляется формирование и ведение реестра источников доходов бюджета Мирного.

Реестр источников доходов бюджета Мирного представляет собой свод информации о доходах бюджета Мирного по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета Мирного на основании перечня источников доходов Российской Федерации. Реестр источников доходов бюджета Мирного формируется и ведется как единый информационный ресурс, в котором отражаются бюджетные данные на этапах составления, утверждения и исполнения решения городского Совета о бюджете Мирного по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и соответствующим им группам источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включенным в перечень источников доходов Российской Федерации.

Согласно пункту 22 Порядка<sup>1</sup> реестр источников доходов бюджета Мирного представлен в городской Совет одновременно с проектом решения. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- по главному администратору доходов бюджета Мирного «Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» некорректно указано наименование кода классификации доходов бюджетов 182 1 01 02020 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569<sup>2</sup> постановлением администрации Мирного от 17.11.2025 № 1918 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного (далее – Перечень). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в Перечне установлено:

1. В нарушение абзаца 7 пункта 9 статьи 20 БК РФ по главным администраторам доходов закреплены коды вида (подвида) доходов, не являющимися главными администраторами указанных источников доходов бюджета Мирного:

- администрация Мирного:

- 810 2 02 29999 04 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов»;
- 810 2 07 04050 04 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов»;

- ФЭУ администрация Мирного:

- 811 2 02 15001 04 0000 150 «Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов»;

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

- 811 2 01 15002 04 0000 150 «Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;
  - 811 2 02 29999 04 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам городских округов»;
  - 811 2 02 39999 04 0000 150 «Прочие субвенции бюджетам городских округов»;
  - 811 2 02 49999 04 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов»;
- МУ «Управление образования и социальной сферы»:
- 813 1 14 02042 04 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу»;
  - 813 1 17 16000 04 0000 410 «Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета городского округа»;
  - 813 2 02 25081 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки»;
  - 813 2 02 25454 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на создание модельных муниципальных библиотек»;
  - 813 2 02 25304 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях»;
  - 813 2 02 45179 04 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях»;
  - 813 2 19 45303 04 0000 150 «Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, из бюджетов городских округов»;
- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»:
- 816 1 11 05312 04 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов»;
  - 816 1 11 05324 04 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов»;
  - 816 1 11 05410 04 0000 120 «Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)»;
  - 816 1 11 05420 04 0000 120 «Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов и не предоставленных гражд-

данами или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений));

- 816 2 02 20216 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»;

- 816 2 02 25113 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации»;

- 816 2 02 25154 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры»;

- 816 2 02 25242 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде»;

- 816 2 02 25511 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на проведение комплексных кадастровых работ»;

- 816 2 02 27112 04 0000 150 «Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование реализации мероприятий по капитальным вложениям в объекты муниципальной собственности, капитальному ремонту объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и (или) сохранению объектов культурного наследия».

2. В Перечне главных администраторов доходов бюджета Мирного установлена ошибка:

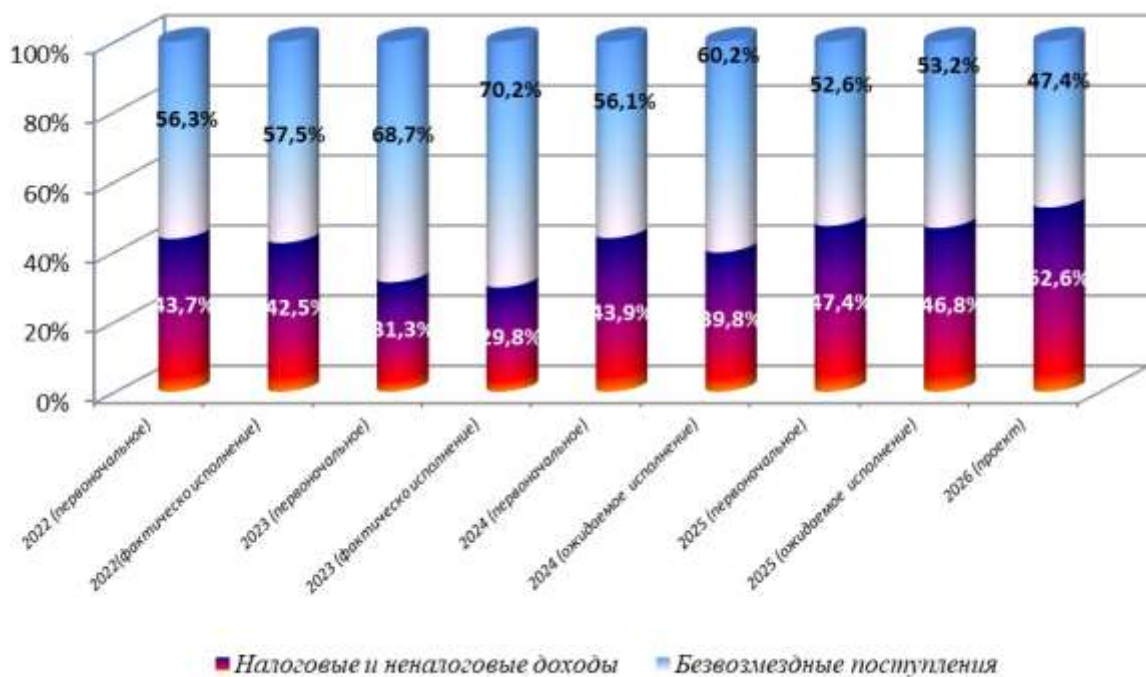
- по главному администратору доходов МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» некорректно указано наименование кода вида (подвида) доходов:

- 816 1 16 09040 04 0000 110 «Денежные средства, изымаемые в собственность городского округа в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров и постановлений судов, вынесенных при производстве по уголовным делам)».

Далее проведена оценка объемов поступлений доходов по каждой группе доходов при благоприятном развитии экономической ситуации в городском округе Архангельской области «Мирный».

Проектом решения на 2026 год предлагается утвердить прогнозируемые доходы бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.



Структура прогнозируемых доходов бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с текущим финансовым годом представлена на рисунке 2.

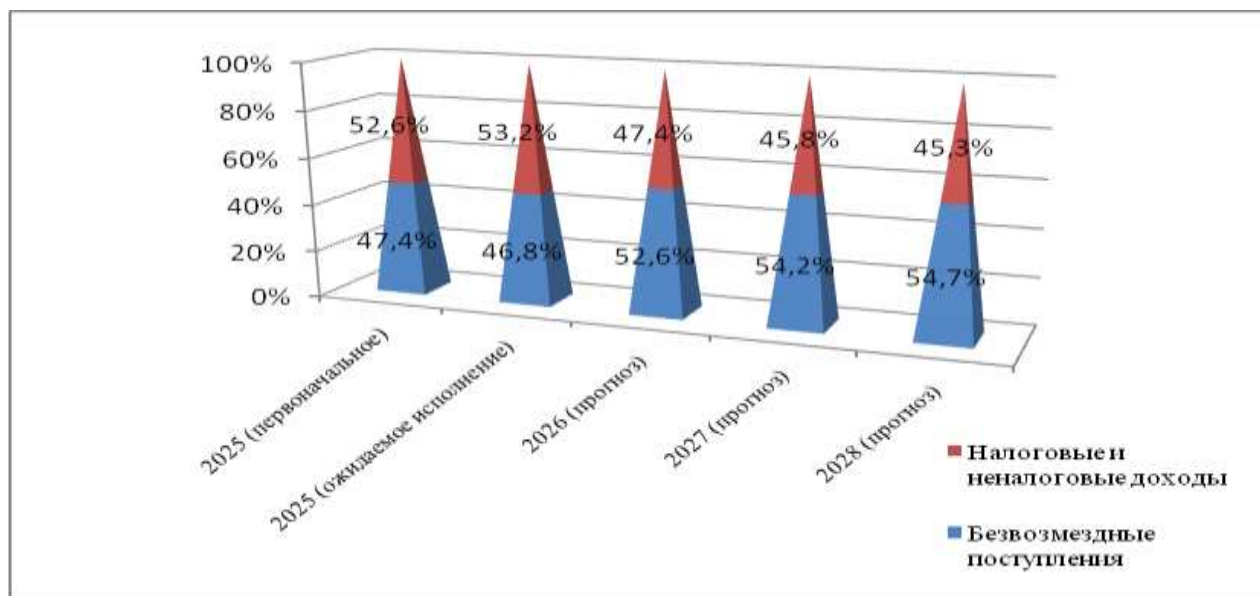


Рисунок 2. Структура доходов бюджета Мирного в 2025-2028 годах, в процентах

Доходы бюджета Мирного на 2026 год прогнозируются в сумме на 36 432 839,93 рубля (1666185801,47-1702618641,40) меньше, чем показатели ожидаемого исполнения за 2025 год<sup>1</sup>. При этом налоговые доходы увеличатся на 66 710 816,00 рубля (769654000,00-702943184,00), неналоговые доходы увеличатся на 13 325 578,34 рубля (106 938 000,00-93612421,66), безвозмездные поступления уменьшатся на 116 469 234,27 рубля (789593801,47 - 906063035,74), уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено тем, что в очередном

<sup>1</sup>Без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов, доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

финансовом году и плановом периоде бюджету Мирного из бюджета Архангельской области не предусмотрено поступление дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации, и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Также наблюдается снижение по сравнению с 2025 годом поступления субвенции на реализацию образовательных программ.

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

Доходы	2024 год (факт)	2025 год (ожидаемое исполнение)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
<b>Собственные доходы</b>	<b>725 766 333,88</b>	<b>796 555 605,66</b>	<b>876 592 000,00</b>	<b>934 090 000,00</b>	<b>984 972 000,00</b>
Налоговые	635 397 891,49	702 943 184,00	769 654 000,00	826 961 000,00	877 986 000,00
Неналоговые	90 368 442,39	93 612 421,66	106 938 000,00	107 129 000,00	106 986 000,00
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 098 277 661,19*</b>	<b>906 063 035,74*</b>	<b>789 593 801,47</b>	<b>789 436 660,12</b>	<b>815 220 592,62</b>
<b>ИТОГО доходов</b>	<b>1 824 043 995,07*</b>	<b>1 702 618 641,40*</b>	<b>1 666 185 801,47</b>	<b>1 723 526 660,12</b>	<b>1 800 192 592,62</b>

\*Показатель указан без учета прочих остатков, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Структура основных доходных источников прогноза доходной части бюджета Мирного характеризуется следующими показателями и представлена в таблице.

Показатели	2025 год (ожидаемое)		2026 год (прогноз)		2027 год (прогноз)		2028 год (прогноз)	
	рублей	про- цент	рублей	про- цент	рублей	про- цен т	рублей	про- цент
Налоговые	702 943 184,00	41,3	769 654 000,00	46,2	826 961 000,00	48,0	877 986 000,00	48,8
Неналоговые	93 612 421,66	5,4	106 938 000,00	6,4	107 129 000,00	6,2	106 986 000,00	5,9
Безвозмездные поступления	<b>906 063 035,74*</b>	53,2	<b>789 593 801,47</b>	47,4	<b>789 436 660,12</b>	45,8	<b>815 220 592,62</b>	45,3
<b>Всего доходов</b>	<b>1 702 618 641,40*</b>	<b>100,0</b>	<b>1 666 185 801,47</b>	<b>100,0</b>	<b>1 723 526 660,12</b>	<b>100,0</b>	<b>1 800 192 592,62</b>	<b>100,0</b>

\* Показатель указан без учета прочих остатков, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2026 году составят 52,6 процента ( $876592000,00/1666185801,47 \times 100$ ), что выше уровня ожидаемого исполнения 2025 года ( $796555605,66/1702618641,40 \times 100$ ) на 5,8 процента.

В 2027 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Мирного прогнозируются в сумме 934 090 000,00 рубля, что на 57 498 000,00 рубля ( $934090000,00-876592000,00$ ) выше, чем в 2026 году. В 2028 году объем налоговых и неналоговых поступлений планируется в сумме 984 972 000,00 рубля, что на 50 882 000,00 рубля ( $984 972 000,00-934 090 000,00$ ) выше, чем в 2027 году.

Безвозмездные поступления на 2026 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 789 593 801,47 рубля с уменьшением на 116 469 234,27 рубля по отношению к ожидаемому исполнению 2025 года ( $789593801,47-906063035,74$ ) (без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов и доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет). Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации в бюджете Мирного в 2026 году в сравнении с текущим финансовым годом значительно уменьшен вследствие: в очередном финансовом году и плановом периоде бюджету Мирного не предусмотрено поступление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета Архангельской области; завершением в 2025 году проведения капитального ремонта в МКОУ СОШ № 3; отсутствием средств на муниципальные программы «Формирование современной городской среды Мирного» и «Комфортный Мирный».

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов относятся дотации, субсидии и субвенции.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлены в таблице ниже.

рублей				
Наименование	2025 год (ожидаемое исполнение)	2026 год	2027 год	2028 год
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации	184 590 046,45	134 902 000,00	90 268 000,00	94 745 000,00
<i>из них:</i>				
дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	128 955 000,00	134 902 000,00	90 268 000,00	94 745 000,00
дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	4 233 281,65	-	-	-
дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	51 401 764,80	-	-	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	31 774 593,01	212 127,20	216 514,79	220 454,04
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	613 456 182,45	627 218 316,83	672 564 639,26	695 144 329,09
Иные межбюджетные трансферты	76 042 215,83	27 261 357,44	26 387 506,07	25 110 809,49

Состав безвозмездных поступлений на 2026 год в сравнении с предыдущим периодом представлен на рисунке 3.

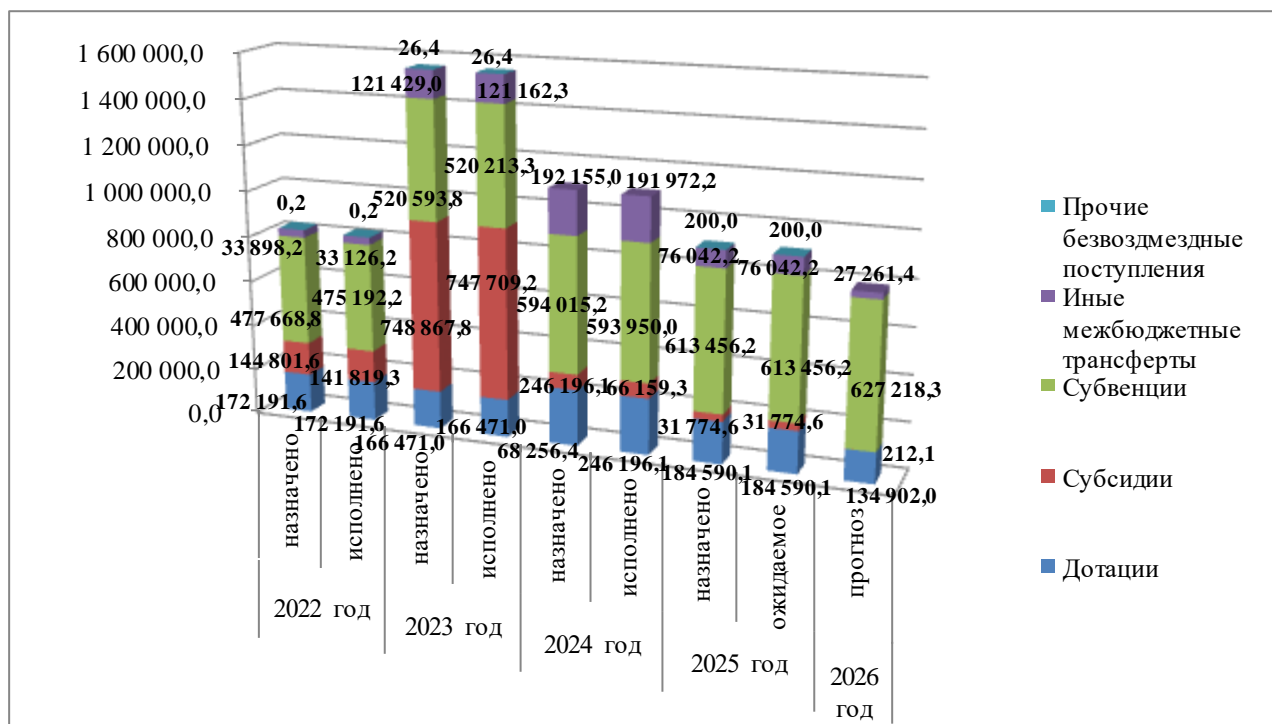


Рисунок 3. Безвозмездные поступления за 2022-2026 годы, в тыс. рублей

Состав безвозмездных поступлений на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с текущим финансовым годом представлен на рисунке 4.

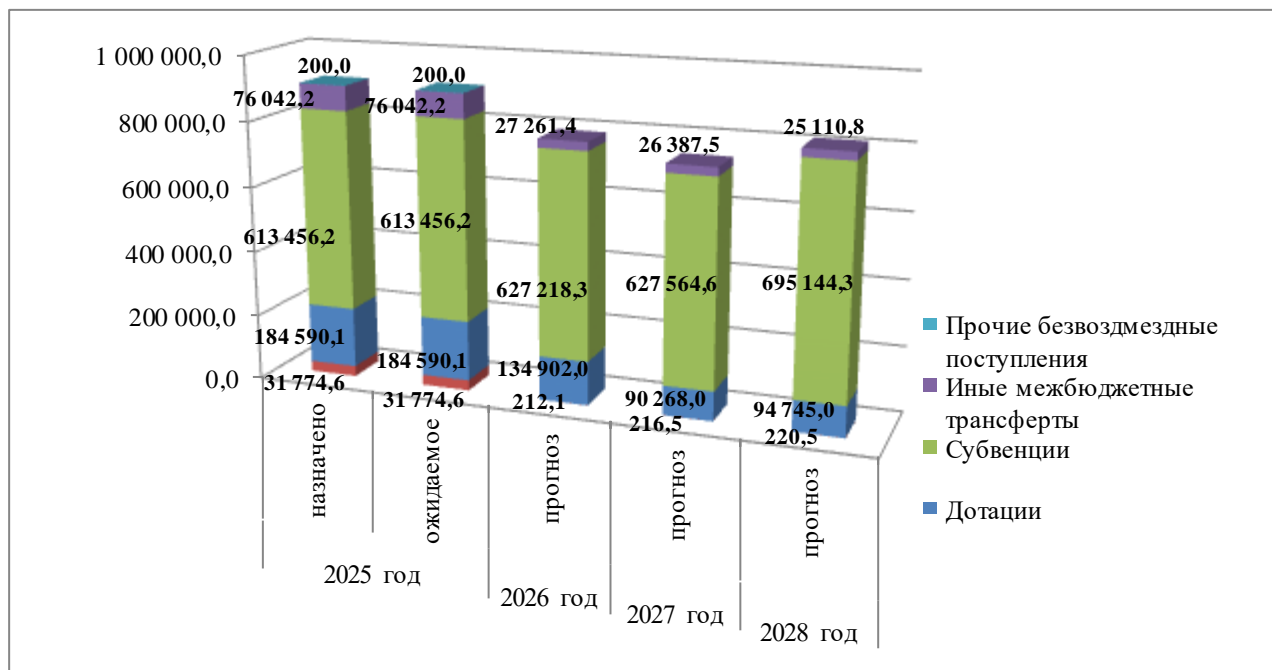


Рисунок 4. Безвозмездные поступления за 2025-2028 годы, в тыс. рублей

Наибольший удельный вес в составе финансовой помощи на 2026 год составляют субвенции в сумме 627 218 316,83 рубля, в которые включены субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, субвенции на осуществление государственных полномочий и субвенции имеющие целевое назначение.

Проведенный анализ показал, что в целом доходы сформированы с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, определения объема поступлений по доходным источникам на базе налогообложения, дополнительных нормативов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

#### 4. Расходы бюджета Мирного.

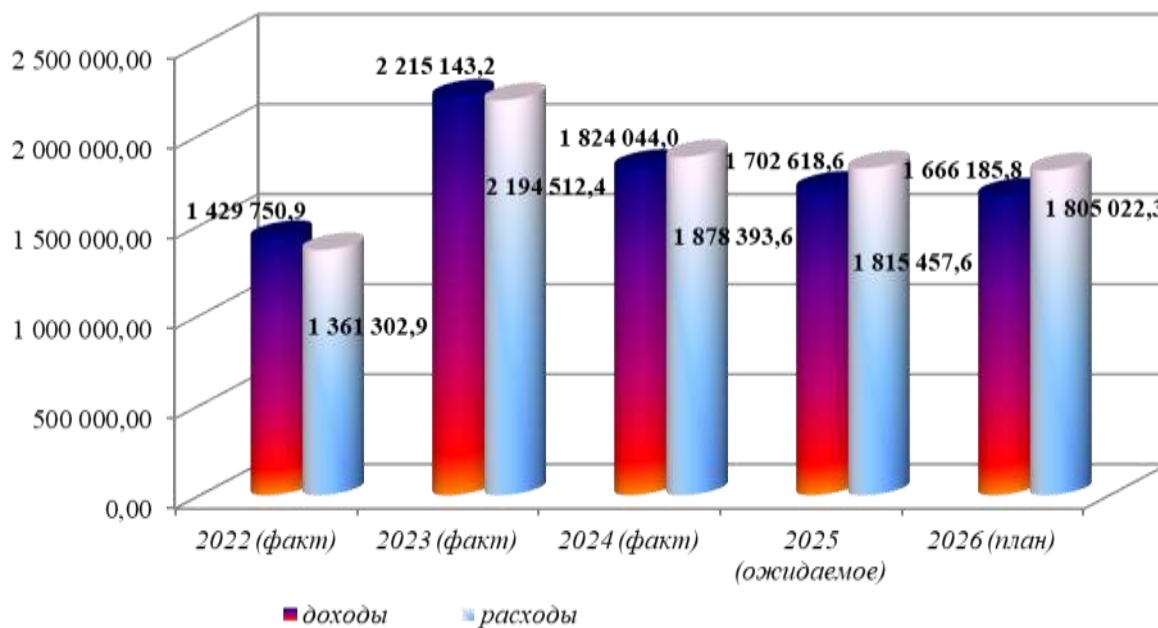
Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, бюджетная политика сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный», в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

Исходя из Основных направлений бюджетной и налоговой политики, расходы бюджета Мирного на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы в объеме:

- 1 805 022 301,47 рубля – 2026 год;
- 1 732 472 460,12 рубля – 2027 год;
- 1 815 959 192,62 рубля – 2028 год.

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного представлена диаграммой.

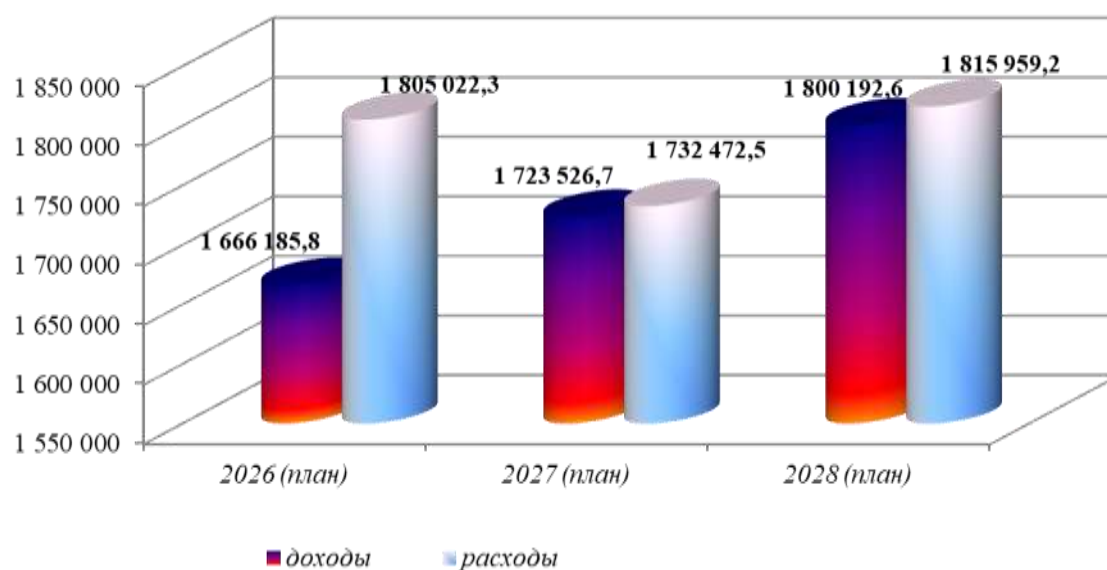
тыс. рублей



Основная часть расходов 95,0 процентов, в бюджете Мирного на 2026 год запланирована в рамках реализации муниципальных программ.

Непрограммная часть расходов бюджета Мирного на 2026 год запланирована в объеме 89 950 970,04 рубля на обеспечение деятельности городского Совета депутатов Мирного и контрольно-счётной комиссии Мирного; на расходы резервного фонда администрации Мирного; на осуществление государственных полномочий; на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим; на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования; на поддержку администрацией Мирного официального сайта городского округа Архангельской области «Мирный» (хостинг); в целях финансового обеспечения подготовки и проведения выборов в городской Совет депутатов Мирного в 2027 году; на приобретение наградной продукции, сувениров и живых цветов, а также представительских расходов городского Совета депутатов Мирного и администрации Мирного.

На диаграмме представлена динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в общем объеме расходов предусматриваются условно утвержденные расходы (нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования) в объеме 2,7 процента (25300000,00) на первый год планового периода – 2027 год и в объеме 5,2 процентов (52200000,00) на второй год планового периода – 2028 год общего объема расходов бюджета Мирного на соответствующий год планового периода.

Расходная часть бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов направлена на решение приоритетных задач социально-экономического развития муниципального образования, отраженных прогнозе социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Формирование расходной части бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось с учетом следующих общих подходов:

- объемы бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются на основе утвержденных бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 1 января 2025 года;

- заработная плата отдельных категорий работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688, предусмотрена в размерах, обеспечивающих сохранение достигнутого уровня или доведение до соответствующего уровня средней заработной платы в соответствии с целевыми показателями региональных «дорожных карт»;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, не относящихся к отдельным категориям работников, целевые показатели повышения оплаты труда которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688, запланирована с индексацией с 1 октября 2026 года на 4,0 процента, с 1 октября 2027 года на 4,0 процента и с 1 октября 2028 года на 4,0 процента;

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований для доведения заработной платы до уровня не ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с учетом его повышения с 1 января 2026 года до 27 093,00 рублей в месяц (с учетом начисления на него районного коэффициента и «северной» надбавки – до 46 058,10 рубля в месяц). Ассигнования на индексацию размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников муниципальных учреждений с 1 октября 2026 года на 4,0 процента зарезервированы в целях

эффективного расходования средств. Кроме того, зарезервирована часть средств фонда оплаты труда с начислением на него страховых взносов в целях эффективного расходования бюджетных средств в связи с наличием значительного количества вакантных единиц;

- оплата труда лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Мирного, муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления Мирного, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, запланирована с индексацией размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов указанных лиц (работников) с 1 октября 2026 года на 4,0 процента, с 1 октября 2027 года на 4,0 процента и с 1 октября 2028 года на 4,0 процента;

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений формировались исходя из объемов лимитов коммунальных услуг в натуральном выражении, установленных главными распорядителями бюджетных средств, с учетом целевых показателей снижения в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых энергетических ресурсов и объема потребляемой воды в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды» с индексацией тарифов на оплату коммунальных услуг в 2026 году на 4,0 процента, в 2027 году на 4,0 процента и в 2028 году на 4,0 процента;

- расходы на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, и лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Архангельской области «Мирный», предусмотрены с индексацией с 1 декабря 2026 года на 4,0 процента, с 1 декабря 2027 года на 4,0 процента и с 1 декабря 2028 года на 4,0 процента;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом налогового законодательства Российской Федерации по данным главных распорядителей средств бюджета Мирного;

- сокращение в 2026 году на 15 процентов объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 1 января 2025 года, на финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств по иным направлениям;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных средств зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на:

- выплаты персоналу казенных учреждений и субсидии бюджетным учреждениям;
- иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям;
- исполнение судебных актов;
- предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, с полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципального образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования. Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 (с изменениями). Под реестром расходных обязательств понимается исполь-

зубый при составлении проекта решения свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен Реестр расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» на 1 ноября 2025 года (далее – Реестр расходных обязательств Мирного). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- в разделе 2.1 полностью и разделе 2.2 по расходным обязательствам коды строк 2608, 2613, 2617, 2619, 2620, 2621, 2623 не указан Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

- по всем расходным обязательствам неверно указан срок действия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- по расходному обязательству кода строки 2502 не указан федеральный нормативно правовой акт;

- по расходным обязательствам коды строк 2504, 2505, 2507, 2508, 2515, 2517, 2520, 2521, 2522, 2523, 2525, 2526, 2530, 2531, 2534, 2535, 2541, 2544, 2548, 2555, 2557, 2560 не указан **Устав Мирного**;

- по расходным обязательствам кодов строк 2601, 2602, 2621 не указаны **решения городского Совета депутатов Мирного**.

Расходы бюджета Мирного в разрезе групп видов расходов приведены в таблице.

Вид расходов		рублей				
Код	Наименование показателя	2025 год бюджет Мирного (в ред. от 25.09.2025)	2025 год (ожидаемое)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 084 983 203,64	1 069 783 384,61	1 162 280 879,35	1 198 310 997,05	1 243 804 388,12
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	483 137 592,00	455 532 734,32	348 921 441,48	230 681 339,21	236 576 232,66
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	27 092 658,88	26 933 548,00	24 640 539,23	30 336 655,72	30 912 696,72
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	7 002 230,32	6 266 932,33	4 156 448,77	4 161 768,74	4 202 863,27

Вид расходов		2025 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Код	Наименование показателя	бюджет Мирного (в ред. от 25.09.2025)	(ожидаемое)	(прогноз)	(прогноз)	(прогноз)
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	213 947 031,41	211 795 531,41	218 887 092,64	227 321 099,40	233 838 811,85
800	Иные бюджетные ассигнования	86 690 674,41	45 145 424,83	46 135 900,00	16 360 600,00	14 424 200,00
Условно утвержденные расходы					25 300 000,00	52 200 000,00
<b>Итого</b>		<b>1 902 853 390,66</b>	<b>1 816 457 555,00</b>	<b>1 805 022 301,47</b>	<b>1 732 472 460,12</b>	<b>1 815 959 192,62</b>

Основными направлениями финансового обеспечения бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 1 162 280 879,35 рубля или 64,4 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года в 2026 году наблюдается рост на 92 497 494,74 рубля (1162280879,35-1069783384,61) или 8,7 процента (1162280879,35-1069783384,61)/1069783384,61×100), в 2027 году наблюдается рост на 128 527 612,44 рубля (1198310997,05-1069783384,61) или 10,7 процента (1198310997,05-1069783384,61)/1069783384,61×100), в 2028 году наблюдается рост на 174 021 003,51 рублей (1243804388,12-1069783384,61) или 14,0 процентов (1243804388,12-1069783384,61)/1069783384,61×100).

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2026 год сформирован в сумме 1 816 457 555,50 рубля. Расходы бюджета Мирного на 2026 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

Разделы классификации разделов бюджетов	2024 год (факт)	2025 год (ожидаемое)	2026 год (прогноз)
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>1 878 3936619,48</b>	<b>1 816 457 555,50</b>	<b>1 805 022 301,47</b>
в том числе по разделам:			
Общегосударственные вопросы	167 571 281,20	189 966 706,72	221 468 837,15
Национальная оборона	2 314 243,03	2 762 030,00	3 771 918,47
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	34 091 119,33	31 412 800,00	32 783 300,00
Национальная экономика	114 798 099,78	121 019 921,11	113 468 600,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	152 017 219,08	120 014 648,98	65 357 400,00
Охрана окружающей среды	4 265 145,88	7 754 965,98	5 119 500,00
Образование	1 279 249 319,72	1 214 082 752,70	1 243 746 546,79
Культура, кинематография	23 442 470,71	32 137 216,72	26 058 727,20
Социальная политика	72 698 655,32	67 701 013,29	60 413 971,86
Физическая культура и спорт	27 846 065,43	28 605 500,00	32 833 500,00

По сравнению с предыдущими отчетными периодами запланировано значительное увеличение расходов по разделам «Образование» и «Общегосударственные вопросы».

Рост расходов обусловлен ростом фондов оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов лиц, за-

мещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Мирного с 1 октября 2025 года и с 1 октября 2026 года, ростом фондов оплаты труда работников учреждений в связи с индексацией с 1 октября 2025 года и с 1 октября 2026 года, для доведения заработной платы до уровня не ниже МРОТ (размер МРОТ с начислением на него районного коэффициента и северной надбавки – 46 058,10 рубля) и разницей в объеме зарезервированных средств, числящихся по состоянию на 1 ноября 2025 года, и созданным объемом зарезервированных средств на 2026 год.

Расходы бюджета Мирного на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

Разделы классификации разделов бюджетов	2026 год (прогноз)	Процент от общего объема расходов 2026 года (%)	2027 год (прогноз)	Процент от общего объема расходов 2027 года (%)	рублей	
					2028 год (прогноз)	Процент от общего объема расходов 2028 года (%)
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>1 805 022 301,47</b>		<b>1 707 172 460,12</b>		<b>1 763 759 192,62</b>	
в том числе по разделам:						
Общегосударственные вопросы	221 468 837,15	12,3	196 032 501,85	11,5	200 531 036,10	11,4
Национальная оборона	3 771 918,47	0,2	4 210 143,59	0,3	5 366 617,43	0,3
Национальная безопас- ность и правоохрани- тельная деятельность	32 783 300,00	1,8	32 554 800,00	1,9	33 720 200,00	1,9
Национальная экономи- ка	113 468 600,00	6,3	81 521 800,00	4,8	83 500 300,00	4,7
Жилищно- коммунальное хозяйство	65 357 400,00	3,6	6 543 400,00	0,4	6 687 400,00	0,4
Охрана окружающей среды	5 119 500,00	0,3	1 091 100,00	0,1	1 091 100,00	0,1
Образование	1 243 746 546,79	68,9	1 261 663 296,23	73,9	1 308 198 161,85	74,2
Культура, кинематогра- фия	26 058 727,20	1,4	26 382 014,79	1,6	26 412 354,04	1,5
Социальная политика	60 413 971,86	3,4	66 250 303,66	3,9	65 964 723,20	3,7
Физическая культура и спорт	32 833 500,00	1,8	30 923 100,00	1,8	32 287 300,00	1,8
Условно утвержденные расходы			25 300 000,00		52 200 000,00	

\*Без учета условно утвержденных расходов

Как и в предыдущие периоды, в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов бюджет Мирного имеет социальную направленность. При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» – 68,9 процента (2026 год), 73,9 процента (2027 год) и 74,2 процента (2028 год).

Согласно Уставу Мирного к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, относятся полномочия связанные с содержанием мест захоронения умерших граждан, проживавших в городском округе Архангельской области «Мирный». В настоящее время вопросы по содержанию мест захоронения умерших граждан, проживавших в г. Мирном, с администрацией Плесецкого муниципального округа Архангельской области не урегулированы. Бюджетные ассигнования на содержание мест захоронения умерших граждан на 2026 год, проектом решения не предусмотрены, что нарушает подпункт 23 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и под-

пункт 23 пункта 1 статьи 7 Устава Мирного.

Проектом решения предлагается утвердить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2026 год для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидии бюджетным учреждениям в сумме 26 805 000,00 рубля в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидии бюджетным учреждениям»; для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 3 884 270,00 рубля в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»; для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов в сумме 305 000,00 рубля в составе направления расходов 82700 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов»; для финансового обеспечения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг в сумме 761 930,00 рубля в составе направления расходов 82800 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Использование зарезервированных средств осуществляется в порядке, установленном администрацией Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований» (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с Порядком использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований<sup>1</sup> решение об использовании резервных средств принимается администрацией Мирного в форме постановления. Постановление администрации Мирного является основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись путем уменьшения ассигнований по коду ведомственной классификации расходов бюджетов, закрепленных за ФЭУ администрации Мирного, и отражения ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности) и соответствующим направлениям расходов выделяемых средств. В нарушении вышеизложенного в представленной одновременно с проектом решения оценке ожидаемого исполнения бюджета Мирного по расходам бюджета на 2025 год ожидаемое исполнение по целевой статье 80 0 00 00000 «Зарезервированные средства в составе бюджетных ассигнований» закрепленной за ФЭУ администрации Мирного составляет 9 600 000,00 рублей.

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Управление образования и социальной сферы», на 2026 год предусмотрены в объеме 218 887 092,64 рубля, на 2027 год – 226 661 099,40 рубля, на 2028 год – 233 178 811,85 рубля.

Согласно представленным документам из бюджета Мирного в расчетный период будут финансироваться два бюджетных учреждения подведомственных МУ «Управление образования и социальной сферы» (МБДОУ № 2, МБОУ СОШ № 1).

---

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований» (с изменениями и дополнениями).

Наименование	рублей				
	2024 год (факт)	2025 год (ожидаемое)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего, в том числе:	<b>186 175 254,75</b>	<b>210 594 327,73</b>	<b>218 887 092,64</b>	<b>226 661 099,40</b>	<b>233 178 811,85</b>
дошкольное образование	59 258 564,31	73 848 500,00	65 544 644,00	66 268 543,00	68 603 648,00
общее образование	126 916 690,44	136 745 827,73	153 342 448,64	160 392 556,40	164 575 163,85

Основной удельный вес расходов, в общей сумме субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ), как правило, занимают расходы на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда. В сравнении с перечисленными в общей сумме субсидиями ожидаемыми к исполнению в 2025 году на финансовое обеспечение, на выполнение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ) рост, предусмотренный проектом решения на 2026 год, составляет 3,9 процента  $(218887092,64-210594327,73)/210594327,73 \times 100$ ), на 2027 год, составляет 7,6 процентов  $(226661099,40-210594327,73)/210594327,73 \times 100$ ), на 2028 год, составляет 10,7 процента  $(233178811,85-210594327,73)/210594327,73 \times 100$ ). В контрольно-счётную комиссию Мирного поступили муниципальные задания по вышеуказанным учреждениям. В нарушение пункта 2.1. раздела 2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности<sup>1</sup> проекты планов муниципальных бюджетных учреждений подведомственных МУ «Управление образования и социальной сферы», отсутствуют. В данном случае контрольно-счётной комиссии Мирного подтвердить обоснованность расходов предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не представляется возможным.

В 2025 году в целях финансового обеспечения представительских расходов главы Мирного решением городского Совета депутатов Мирного от 29.05.2025 № 181 утверждено Положение о представительских расходах главы Мирного. На 2026 год проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на представительские расходы в объеме 201 000,00 рубля, на плановый период 2027 и 2028 годов по данной целевой статье 90 000,00 рубля ежегодно. В нарушении пункта 23 раздела V Положения о представительских расходах главы Мирного<sup>2</sup> планирование расходов установленным порядком не подтверждено, в пояснительной записке к проекту решения обоснование данных расходов отсутствует.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ «из местного бюджета – в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.», администрация Мирного приняла решение с 2024 года руководствоваться правилами предоставления субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Ранее утвержденный Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное об-

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 15.11.2012 № 2229 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, утверждённого» (с изменениями).

<sup>2</sup> Решение городского Совета депутатов Мирного от 29.05.2025 № 181 «Об утверждении Положения о представительских расходах главы Мирного».

разование кадров» утвержденный постановлением администрации Мирного от 29.10.2020 № 981<sup>1</sup> в настоящее время не отменен, в нарушение норм действующего законодательства не отменен.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках реализации муниципальных программ.

Проектом решения предлагается установить, что в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов из бюджета Мирного предоставляются субсидии в случаях:

- возмещения затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», субсидия предоставляется в объеме 50 000,00 рубля ежегодно (средства бюджета Мирного);

- возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, субсидия предоставляется в объеме 480 000,00 рубля ежегодно (средства бюджета Мирного);

- финансового обеспечения затрат, связанных с реализацией социальных целевых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями в объеме 660 000,00 рубля на плановый период 2027 и 2028 годов ежегодно (средства бюджета Мирного).

### **Муниципальные программы городского округа Архангельской области «Мирный»**

При формировании бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) городского округа Архангельской области «Мирный».

Начиная с 2026 года муниципальные программы, вновь утверждены в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425. Новые муниципальные программы утверждены на срок 2026-2035 годы.

Перечень муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 30.09.2025 № 95, который сформирован из двенадцати вновь утвержденных муниципальных программ в которые включено семнадцать подпрограмм.

На 2026 год проектом решения предлагается на реализацию девяти муниципальных программ, включая шестнадцать подпрограмм, утвердить бюджетные ассигнования в объеме:

- 1 715 071 331,43 рублей (средства федерального бюджета – 67 096 651,79 рублей, средства бюджета Архангельской области – 559 431 379,64 рублей, средства бюджета Мирного – 1 088 543 300,00 рублей). Кроме того, предлагаются рассмотреть три муниципальные программы, с утвержденными объемами финансирования равными нулю.

На плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается на реализацию девяти муниципальных программ, включая семнадцать подпрограмм, утвердить бюджетные ассигнования в объеме:

---

<sup>1</sup> Постановление администрации Мирного от 29.10.2020 № 981 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров» (с изменениями)).

- на 2027 год – 1 640 357 217,09 рубля (средства федерального бюджета – 65 650 339,83 рубля, средства бюджета Архангельской области – 599 426 977,26 рубля, средства бюджета Мирного – 975 279 900,00 рубля). Кроме того, предлагаются рассмотреть три муниципальных программы, с утверждёнными объемами финансирования равными нулю;

- на 2028 год – 1 695 864 025,38 рубля (средства федерального бюджета – 64 023 717,95 рубля, средства бюджета Архангельской области – 620 417 707,43 рубля, средства бюджета Мирного – 1 011 422 600,00 рубля). Кроме того предлагаются рассмотреть три муниципальных программы, с утверждёнными объемами финансирования равными нулю.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ за счет средств федерального бюджета, бюджета Архангельской области и бюджета Мирного в проекте решения на 2026-2028 годы соответствует объемам финансирования, утвержденных в муниципальных программах.

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

Наименование показателя	рублей			
	2025 год (ожидаемое)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Количество муниципальных программ, шт.	12	12	12	12
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2025 год, проектом решения о бюджете Мирного на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов	1 745 474 121,47	1 715 071 331,43	1 640 357 217,09	1 695 864 025,38
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	96,1	95,0	96,1*	96,2*

\* без учета условно утвержденных расходов

Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. В настоящее время Стратегия социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года находится на стадии согласования. Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ<sup>1</sup> принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>2</sup> отсутствует согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам. В нарушение пункта 24 Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>2</sup> отсутствует взаимоувязка с проектом Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 года с проектами муниципальных программ. В соответствии с пунктом 15 Порядка<sup>3</sup> формирование муниципальных программ осуществляется исходя из основных при-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

<sup>2</sup> Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

<sup>3</sup> Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425.

оритетов, целей и задач социально-экономического развития Мирного, определенных Стратегией социально-экономического развития ЗАТО г. Мирный, с учетом положений правовых актов Российской Федерации и Архангельской области. Сопоставив цели и задачи проекта муниципальной программы и проекта Стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2035 установлено, что задачи отраженные в муниципальных программах не взаимосвязаны с задачами определенными Стратегией социально-экономического развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ<sup>1</sup>), начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В муниципальных программах при формировании бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов указанные изменения не учтены, причина в пояснительной записке к проекту решения не указана.

В соответствии с пунктом 30 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>2</sup> муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, подлежит утверждению постановлением администрации Мирного в срок не позднее чем за один рабочий день до внесения проекта решения о бюджете Мирного на рассмотрение городским Советом депутатов Мирного. В нарушение вышеизложенного муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного» утверждена постановлением администрации Мирного от 14.11.2025 № 1903, в один день с внесением проекта решения о бюджете Мирного на рассмотрение в городской Совет.

В целях подтверждения полномочий и обоснованности размера принимаемых расходных обязательств, а также установления экономической последовательности, контрольно-счётной комиссией Мирного по всем представленным муниципальным программам на период 2026-2028 годов проведены экспертизы. По результатам проведенных экспертиз составлено двенадцать заключений контрольно-счётной комиссии Мирного, во всех заключениях присутствуют замечания (приложения).

С целью обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях проектов документов стратегического планирования, а также обеспечения возможности учета представленных от неопределенного круга лиц – участников общественного обсуждения предложений (замечаний) в отношении проектов документов стратегического планирования, начиная с 2025 года осуществляется общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования, в том числе проектов муниципальных программ. Порядок общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 11.08.2025 № 1583. В соответствии с пунктом 6 Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования городского округа Архангельской области «Мирный»<sup>3</sup> ответственные исполнители муниципальных программ обеспечивают размещение проектов муниципальных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный», а также в государственной автоматизированной системе «Управление». В нарушение вышеизложенного не все ответственные исполнители муниципальных программ разместили проек-

---

<sup>1</sup> Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

<sup>2</sup> Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

<sup>3</sup> Постановление администрации Мирного 11.08.2025 № 1583 «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования городского округа Архангельской области «Мирный»» (с изменением).

ты муниципальных программ в государственной автоматизированной системе «Управление» (см. Заключение по результатам проведенных экспертиз проектов муниципальных программ). По результатам проведения общественного обсуждения всех размещенных проектов муниципальных программ, предложений (замечаний) не поступало.

По результатам экспертиз проектов муниципальных программ контрольно-счётной комиссией Мирного выявлены общие нарушения (замечания).

Согласно пункту 23 раздела III Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ<sup>1</sup> в паспорте муниципальной программы необходимо отобразить сведения об ответственном исполнителе муниципальной программы, что не учтено в проектах муниципальных программ.

Все целевые показатели разработаны на период действия муниципальных программ 2026-2035 года, однако объемы финансирования предусмотрены на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, следовательно достижение непосредственных результатов реализации мероприятий в отсутствии объемов финансирования невозможно. Установленные целевые, индикативные показатели (индикаторы) муниципальных программ не отвечает требованиям адекватности, объективности, сопоставимости, достоверности и однозначности (пункт 2.7 раздела 2 Стандарта<sup>1</sup>).

На момент написания Заключения проекты муниципальных программы утверждены постановлениями администрации Мирного, однако в нарушение пункта 32 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», ответственными исполнителями муниципальные программы не размещены на сайтах <https://mirniy.ru> и <https://mirniy.gosuslugi.ru>.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» утверждены расходы на двадцать национальных проектов. В пояснительной записке отсутствует информация об участии городского округа Архангельской области «Мирный» в региональных проектах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации на 2025-2030 годы.

В ходе анализа приложений к проекту решения установлено.

В приложениях № 7, 8, 9, 10, 11, 12 к проекту решения присутствует ошибка:

- по целевой статье 04 2 00 9Д010 «Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них, осуществляемый в рамках муниципального дорожного фонда» наименование целевой статьи указано с ошибкой.

### **Муниципальный дорожный фонд городского округа Архангельской области «Мирный»**

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 «О создании муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями и дополнениями).

Муниципальный дорожный фонд на 2026 год предлагается сформировать в сумме 26 451 200,00 рублей, на 2027 год 27 490 200,00 рублей, на 2028 год 27 742 200,00 рублей.

---

<sup>1</sup> Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

рублей

Наименование доходов	2026 год	2027 год	2028 год
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2 607 000,00	3 547 000,00	3 700 000,00
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	200,00	200,00	200,00
Транспортный налог с физических лиц	23 844 000,00	23 943 000,00	24 042 000,00
ВСЕГО	26 451 200,00	27 490 200,00	27 742 200,00

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда определены в рамках мероприятия «Дорожная деятельность, осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» задачи «Качественное и безопасное содержание, капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети, внутриквартальных проездов и тротуаров» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражено по подразделу 0409.

За счет средств дорожного фонда в 2026 году планируется:

- текущий ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Циргвава (реестровый номер 03/327), площадью 3500 кв. м на сумму 26 451 200,00 рубля. Данный участок автомобильной дороги с реестровым номером 03/327 был запланирован ранее на 2026 год, постановлением администрации Мирного от 28.03.2025 № 726 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, участков территорий общего пользования, подлежащих капитальному ремонту и текущему ремонту в рамках средств дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов» стоимость работ согласно данному постановлению составляла 7 200 200,00 рубля. Согласно статье 12 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения в составе пояснительной записки к проекту решения о бюджете представляется перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Мирного. В пояснительной записке, представленной с проектом муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» в рамках мероприятия «Дорожная деятельность осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» на 2026 год запланировано проведение работ по текущему ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения: Архангельская область, г. Мирный, ул. Циргвава (номер 11525 ОП МГ 021), общей площадью 7980 кв. м, согласно локально сметному расчету стоимость работ составляет 26 451 200,00 рублей. В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Архангельской области «Мирный» утвержденного постановлением администрации Мирного от 15.11.2024 № 2300, это две разных дороги. Контрольно-счётная комиссия Мирного полагает, раз муниципальная программа утверждена постановлением администрации Мирного, то следует считать, что в перечень участков подлежащих капитальному ремонту

входит дорога указанная в муниципальной программе.

За счет средств муниципального дорожного фонда в 2027 году планируется:

- текущий ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Ленина от ул. Советская до пл. Ленина (реестровый номер 03/319) площадью 8660 кв. м на сумму 27 490 200,00 рубля.

За счет средств муниципального дорожного фонда в 2028 году планируется:

- текущий ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Ленина от пл. Ленина до ул. Циргвава (реестровый номер 03/319) площадью 8737 кв. м на сумму 27 742 200,00 рубля.

### **Резервный фонд**

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ проектом решения предлагается утвердить размер резервного фонда администрации Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000 000,00 рубля ежегодно, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в сумме не менее 1 000 000,00 рубля ежегодно. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного установлен постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного» (с изменениями). На момент проведения экспертизы данное постановление не соответствует действующему законодательству и нормативным правовым актам городского округа Архангельской области «Мирный». Вышеуказанный Порядок не утверждает форму Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, прилагаемую к годовому отчету об исполнении бюджета Мирного.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера резервного фонда администрации Мирного (статья 81 БК РФ).

### **Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования**

Проектом решения на 2026 год предлагается утвердить бюджет с дефицитом в размере 138 836 500,00 рубля, дефицит бюджета на 2027 год – 8 945 800,00 рублей и дефицит бюджета на 2028 год – 15 766 600,00 рублей, что соответствует положениям статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного определены изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета Мирного.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мирного, а также порядок и сроки внесения изменений в указанный перечень, действует в рамках ранее утвержденного постановления администрации Мирного от 17.11.2021 № 928 «Об утверждении Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

Сопоставление дефицита бюджета Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, с утвержденными параметрами бюджета Мирного на 2025 год, с предлагаемыми изменениями и дополнениями на 2025 год, и ожидаемого исполнения представлено в таблице.

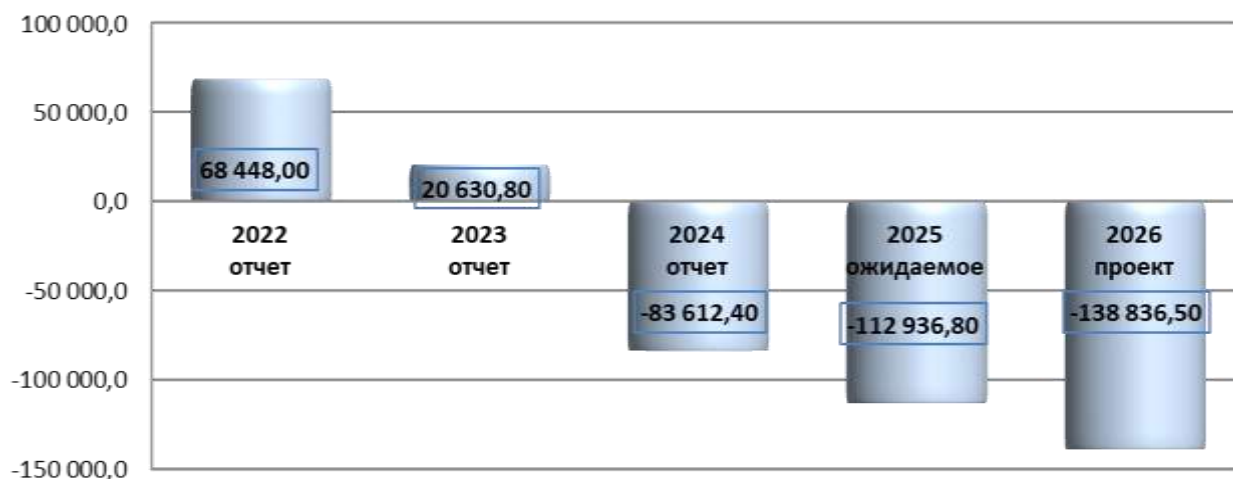
рублей

Период действия решения	2025 год	Отклонение (+,-) к началу 2025 года	2026 год	2027 год	2028 год
от 19 декабря 2024 года	203 229 953,55		-	-	-
от 20 марта 2025 года	219 104 740,66	(+)15 874 787,11	-	-	-
от 26 июня 2025 года	219 087 173,41	(+)15 857 219,86	-	-	-
от 25 сентября 2025 года	230 093 475,02	(+)26 863 521,47	-	-	-
проект решения «О внесении изменений и дополнений в бюджет городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»	201 345 239,71	(-)1 884 713,84			
Проект			138 836 500,00	8 945 800,00	15 766 600,00
Ожидаемое исполнение 2025 года	112 936 802,10	(-)90 293 151,45	-	-	-

Приведенные данные за 2025 год свидетельствуют об изменениях параметров в течение года в сторону увеличения дефицита бюджета Мирного, ожидаемое исполнение бюджета Мирного свидетельствуют об изменениях параметров в сторону снижения дефицита бюджета Мирного. Показатель дефицита бюджета Мирного, предлагаемый к утверждению на 2026 год, по сравнению с изменениями предлагаемыми к утверждению в декабре ниже на 62 508 739,71 рубля (138836500,00-201345239,71) показателя, ожидаемого исполнения на 2025 год.

На рисунке представлена динамика дефицита бюджета Мирного за 2022-2026 годы.

тыс. рублей



Бюджет Мирного на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предлагается утвердить с дефицитом, что свидетельствует о нехватке доходов для исполнения действующих расходных обязательств. В данной ситуации планирование и расходование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять с учетом сдерживания роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств, установления четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия. Обеспечить проведение работ, предусмотренных мероприятиями Плана («дорожная карта») по сокращению просроченной дебиторской задолженности по доходам, повысить качество претензионно-исковой работы.

**Предложения:**

1. Обеспечить и принять все меры для принятия: Стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Мирного до 2035 года; Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Мирного Архангельской области до 2035 года; Программ комплексного развития.

2. Актуализировать пункты 3, 17, 20, 22 проекта решения и приложения №№ 7, 8, 9, 10, 11, 12 к проекту решения, в части устранения нарушений обозначенных в разделе 1. «Общие положения» и в разделе 4. «Расходы бюджета Мирного» настоящего Заключения.

3. Привести в соответствие нормам действующего законодательства Положение о публичных слушаниях на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденное решением муниципального Собрания № 83 от 17.05.2006.

4. Исправить ошибку в слайде размещенном в презентации на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» ([http:// www.mirniy.ru/](http://www.mirniy.ru/) в разделе ФЭУ администрации Мирного «Бюджет для граждан»). Предлагаю, соблюдая принцип прозрачности и открытости размещать проект бюджета на всех доступных официальных информационно-телекоммуникационных сетях «Интернет».

5. Актуализировать Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного, в части устранения нарушения обозначенного в разделе 2. «Общая характеристика проекта решения» настоящего Заключения.

6. Актуализировать Реестр расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» и Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного, в части устранения ошибок обозначенных в разделе 3. «Доходы бюджета Мирного» настоящего Заключения.

7. Главному администратору (администратору) доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» актуализировать данные по показателю прогноза доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов<sup>1</sup>, или Методику прогнозирования поступлений доходов<sup>1</sup>, в соответствии с продолжениями в пояснительной записке к проекту решения.

8. Актуализировать Реестр расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», в части устранения нарушений обозначенных в разделе 4. «Расходы бюджета Мирного» настоящего Заключения.

9. Обеспечить утверждение бюджетных ассигнований на 2026 год на выполнение полномочия связанного с содержанием мест захоронения умерших граждан, проживавших в городском округе Архангельской области «Мирный».

10. Утвердить планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений подведомственных МУ «Управление образования и социальной сферы».

11. Отменить ранее утвержденный Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров» (с изменениями).

12. Привести значения показателей муниципальных программ в соответствии с документами стратегического планирования.

13. Привести муниципальные программы в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации указанных в письме Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина Рос-

<sup>1</sup> Методике прогнозирования поступлений доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», администрируемых МУ «Управления муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», утвержденной распоряжением МУ «Управления муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» от 11.04.2023 № 7 а/х.

сии № 26-02-06/9321 от 06.02.2023<sup>1</sup> с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

14. Усилить контроль, за исполнителями муниципальных программ в части размещения их в официальных информационно-телекоммуникационных сетях «Интернет».

15. Перечни целевых показателей муниципальных программ привести в соответствие с достижением непосредственных результатов реализации мероприятий.

16. Отмечать в пояснительной записке к проекту решения информацию об участии об участии городского округа Архангельской области «Мирный» в региональных проектах, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации.

Проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения выявленных ошибок.

Рекомендовать ФЭУ администрации Мирного устранить выявленные ошибки, учесть изложенные в данном Заключении замечания для обеспечения надлежащего исполнения бюджета Мирного.

Фадеева Елена Викторовна  
8(81834)5-02-74

---

<sup>1</sup> Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).