

Отчет
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Мирный» за 2012 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284.

Контрольно-счётная комиссия Мирного осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного является одной из форм реализации принципа гласности, ежегодно представляется в городской Совет депутатов Мирного (далее – городской Совет), а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет в целях ознакомления общественности.

Общие положения

Контрольно-счётная комиссия Мирного является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), Уставом муниципального образования «Мирный», принятым решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счётной палате Архангельской области», Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284 (далее – Положение от 26.04.2012 № 284).

В 2012 году городским Советом принято решение об утверждении нового Положения от 26.04.2012 № 284, утверждена структура контрольно-счётной комиссии Мирного 21.06.2012 № 295.

Показатели контрольно-счётной комиссии Мирного отражены в таблице.

№ п./п	Показатели	Кол-во
1.	Численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Утвержденная численность сотрудников	3
1.2	Фактическая численность сотрудников	2
1.3	Численность сотрудников имеющих высшее профессиональное образование	2
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, в том числе:	2
	в 2012 году	2

2.	Финансовое обеспечение деятельности	
2.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2011 году (факт) (тыс. руб.)	1688,8
2.2	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2012 году (факт) (тыс. руб.)	1742,1

Отличительными особенностями деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного в соответствии с действующим законодательством является законодательное установление основных принципов деятельности контрольно-счётного органа, важнейшим из которых является эффективность, предоставление контрольно-счётной комиссии Мирного права законодательной правотворческой инициативы и самостоятельной реализации материалов проверок.

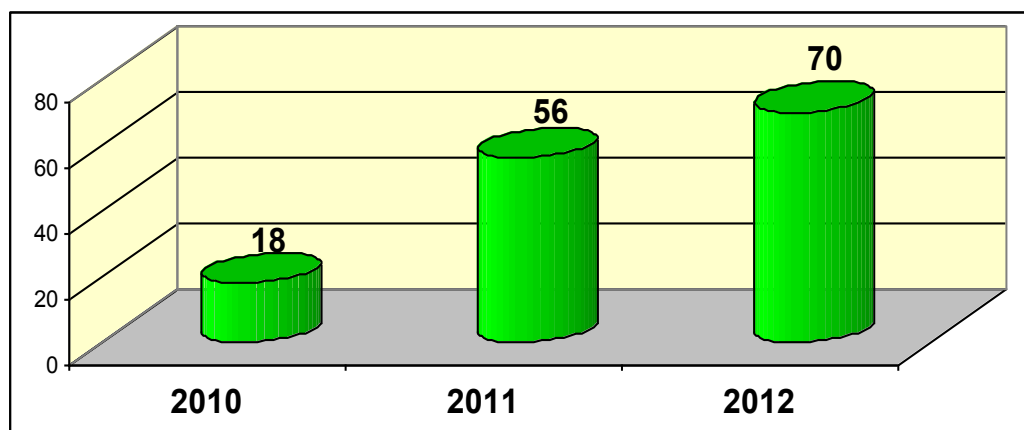
План работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2012 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального финансового контроля, с учетом предложений городского Совета и главы администрации Мирного.

Основные результаты деятельности

1. Экспертно-аналитические мероприятия

В течение 2012 года регулярно проводилась экспертиза проектов решений городского Совета, направленных в контрольно-счётную комиссию Мирного, проведена экспертиза проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год», финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов (муниципальных программ Мирного).

Контрольно-счётной комиссией Мирного в 2012 году подготовлено 70 заключений по результатам экспертиз. Динамика роста подготовленных заключений по результатам экспертиз в разрезе годов выглядит следующим образом.



В ходе взаимодействия контрольно-счётной комиссии Мирного с разработчиками (авторами) проектов решений городского Совета и проектов

муниципальных программ Мирного своевременно учитывалась большая часть замечаний и предложений контрольно-счётной комиссии Мирного на стадии подготовки заключений, в связи, с чем количество документально зафиксированных учтенных предложений в 2012 году значительно сократилось. При проведении экспертиз в заключениях отражено 154 замечания и предложения.

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов контрольно-счётная комиссия Мирного сталкивалась с проблемой не предоставления финансово-экономического обоснования к принимаемым расходным обязательствам.

Количество экспертных заключений подготовленных по направлениям показано на диаграмме.



За отчетный период контрольно-счётной комиссией Мирного проведена экспертиза всех внесенных администрацией Мирного проектов решений о формировании, изменении и исполнении бюджета Мирного. В процессе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2012 год выявлены случаи нарушения принципа полноты отражения доходов (статья 32 БК РФ) и постановления мэра Мирного от 11.11.2008 № 1861 «О порядке разработки, утверждения и реализации целевых программ муниципального образования «Мирный», в приложениях к проектам решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2012 год встречались ошибки в наименованиях доходов и программ, допускалось неверное указание кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В частности, в заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного отмечалось отсутствие должного контроля со стороны главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств за своевременным исполнением программных мероприятий и указывалось на то, что частое внесение изменений в муниципальные программы Мирного в течение и в конце финансового года позволяет

главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств избежать ответственности за не достижение запланированных результатов.

При проведении экспертизы проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» установлены отдельные случаи нарушения бюджетного и иных видов законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения. В заключении контрольно-счётной комиссии Мирного на проект решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» отражено порядка 39 замечаний, из которых 27 учтены при утверждении бюджета Мирного. В числе замечаний отмечены: нарушение отдельных пунктов Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета от 05.04.2012 № 278 (пункты 1, 3 статьи II главы IV); нарушение требований основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2013 год и на среднесрочную перспективу, определенных постановлением администрации Мирного; случаи включения в расходную часть бюджета Мирного ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ, принятых с нарушением сроков (пункт 2 статьи 179 БК РФ); отсутствие порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» (пункты 2, 3 статьи 173 БК РФ) эффективных механизмов прогнозирования; параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов не сопоставлены с ранее утвержденными параметрами, отсутствует преемственность с отчетными данными предыдущего периода (пункт 4 статьи 173 БК РФ); в ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлены многочисленные ошибки в своде (перечне) нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» и в оценке объемов бюджетных ассигнований планового периода (статья 87 БК РФ), ошибки в объемах средств на исполнение расходных обязательств в плановый период, указанных в среднесрочном финансовом плане муниципального образования «Мирный» на 2013-2015 годы, отсутствие обоснования параметров и их сопоставление с одобренными ранее параметрами с указанием причин планируемых изменений (пункты 2, 5 статьи 174 БК РФ); при оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации установлено как неверное применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, так и применение кодов бюджетной классификации Российской Федерации, не утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», в приложениях к проекту решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» часто встречаются ошибки в наименовании доходов, расходов и программ; в неналоговые доходы включены показатели, не установленные муниципальными правовыми

актами муниципального образования «Мирный», в сумме 8031,0 тыс. рублей (статья 174 БК РФ); отсутствие эффективных механизмов планирования прогнозируемых объемов доходов от оказания платных услуг (работ) и поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В рамках осуществления оперативного финансового контроля за исполнением бюджета Мирного по итогам первого квартала, первого полугодия, девяти месяцев 2012 года контрольно-счётной комиссией Мирного отмечалось: нарушение требований статьи 61.2 БК РФ; неверное применение и неправильное указание кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в приложениях к отчету об исполнении бюджета Мирного часто встречались ошибки в наименовании доходов, расходов и программ; неисполнение расходов бюджета Мирного, не освоение утвержденных бюджетных ассигнований по периодам в результате недостаточной работы некоторых главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств; в течение отчетных периодов уровень исполнения по невыясненным платежам превышал плановые показатели; неопубликование в официальном средстве массовой информации ежеквартальных сведений о ходе исполнения бюджета Мирного, о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (пункт 6 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

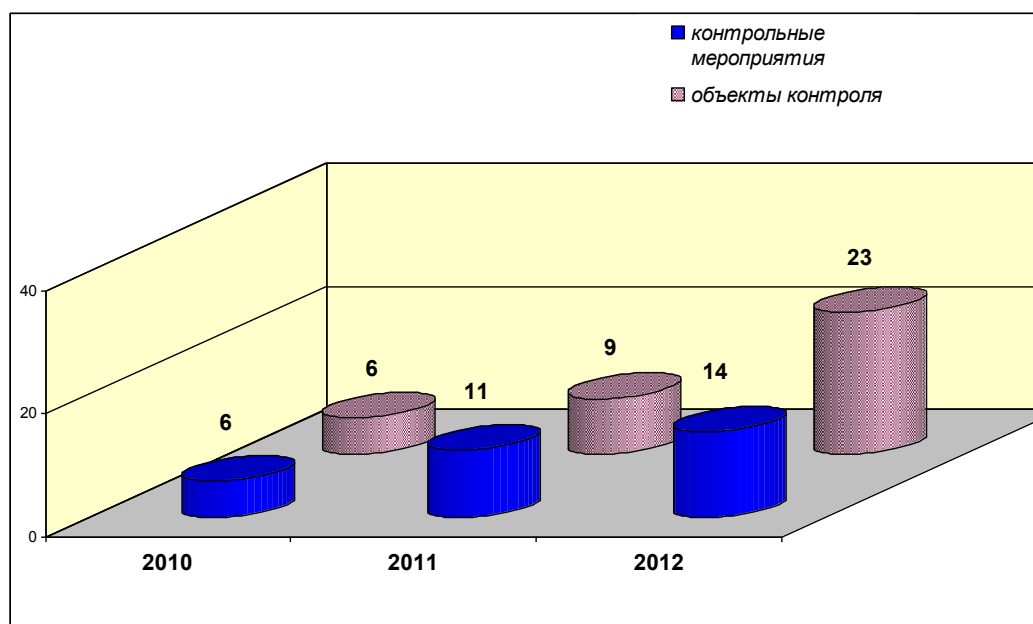
Заключения по проведенным экспертизам контрольно-счётной комиссией Мирного направлялись в городской Совет и главе администрации Мирного, рассматривались на заседаниях постоянных депутатских комиссий городского Совета.

2. Контрольные мероприятия

В 2012 году контрольно-счётная комиссия Мирного уделяла основное внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, используя при этом основные формы контроля.

В отчетном периоде контрольно-счётной комиссией Мирного проведено 14 контрольных мероприятий, из них одно контрольное мероприятие, проведенное параллельно с контрольно-счётной палатой Архангельской области и одно – по предложению главы администрации Мирного. Всего контрольными мероприятиями было охвачено 23 из 27 объектов контроля. Общий охват проверенных средств составил 357 287,5 тыс. рублей.

Динамика роста числа контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, и количества объектов контроля охваченных контрольными мероприятиями, представлена диаграммой.



Контрольно-счётной комиссией Мирного по результатам проведенных контрольных мероприятий для устранения установленных нарушений в адрес объектов контроля направлено 4 Представления, в которых изложены конкретные предложения. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений контрольно-счётной комиссии Мирного либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля. В рамках осуществления финансового контроля в 2012 году по результатам последующего контроля выявлено нарушений и недостатков на сумму 6 874,0 тыс. рублей, в том числе фактов неэффективного использования бюджетных средств на 6,9 тыс. рублей.

Блок проверок в 2012 году включал в себя:

- проверку исполнения Представления по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2010 году;
- проверку исполнения функций главного администратора доходов местного бюджета (Комитет по управлению муниципальной собственностью);
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2011 год;
- проверку правильности начисления (выплаты) заработной платы работникам учреждения при увеличении фонда оплаты труда (МБОУ СОШ №1);
- две проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2011 году и текущем периоде 2012 года для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не

имеющих закрепленного жилого помещения (МУ «Отдел образования», Комитет по управлению муниципальной собственностью);

- проверку начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов за 2011 год (МУ «Управление строительства и городского хозяйства»).

В 2012 году реализовывалась двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Мирного. По мнению контрольно-счётной комиссии Мирного, указанные контрольные мероприятия актуальны. Нормами БК РФ (статья 264.4) закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающей в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного проведена документальная проверка одного главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и его пятнадцати подведомственных учреждений, четырнадцать камеральных проверок бюджетной отчетности по восьми главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, и их шести подведомственным учреждениям. Кроме того, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного направлено 14 запросов для получения дополнительной информации. Вся полученная информация была обработана, кроме информации, не полученной от Комитета по управлению муниципальной собственностью (не представлен реестр муниципального имущества). В план программы проверок главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств был включен вопрос организации и эффективности ведомственного финансового контроля. Установлено нарушение подпункта 11 пункта 1 статьи 58 БК РФ: МУ «Отдел образования» в отчетном периоде не организовывал и не осуществлял ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.

Внешней проверкой выявлены нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, существенным образом повлиявшие на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета Мирного. Недостатки выявлены в отчетности всех главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, большая часть нарушений установлена в отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования».

Кроме внешней проверки контрольно-счётной комиссией Мирного проведен ряд других проверок. При проведении контрольных мероприятий основной проверяемый период приходился на 2011 год. В ходе проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные как в формировании доходной части бюджета Мирного, так и в расходовании бюджетных средств:

- объектами контроля не принимались своевременные меры по реализации Представлений, направленных в их адрес;

- отсутствуют по ряду вопросов муниципальные нормативные правовые акты (не установлен порядок формирования начальной предельной стоимости одного квадратного метра жилья при закупке жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из их числа, имеющих право на внеочередное получение жилых помещений; не установлен порядок формирования начальной (максимальной) цены контракта; не закреплены Приложением к Положению об оплате труда работников учреждения базовые размеры окладов по профессиональным квалификационным группам должностей работников административного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала во избежание необоснованного увеличения базовых окладов);

- не выполняются требования законодательства, областных законов, муниципальных правовых актов, подзаконных актов (не используется право при нарушении сроков внесения арендной платы за земельные участки, требования от Арендатора досрочного внесения арендной платы; отсутствует расчет пени за несвоевременное внесение арендной платы за земельные участки, неверно применяется базовая ставка при расчете арендной платы; приобретенные в 2011 году жилые помещения для лиц из числа детей-сирот включены в реестр муниципального имущества, в состав муниципальной казны Мирного с нарушением срока; при приобретении жилых помещений в муниципальную собственность для последующей передачи лицам из числа детей-сирот в том, что жилые помещения на момент передачи их по договорам социального найма требовали проведения ремонта; установлено нарушение статьи 17 главы IV Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»);

- отсутствует контроль за оформлением документов;

- отсутствует качественный учет и контроль со стороны объектов проверки.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, в городской Совет и главе администрации Мирного направлялись отчеты о результатах контрольных мероприятий, содержащие выводы и предложения.

3. Информационная и иная деятельность

В отчетном году контрольно-счётная комиссия Мирного продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и её результатов. На сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного» содержится 6 подразделов, где размещается нормативная база, регулирующая деятельность контрольно-счётной комиссии Мирного, структура и основные результаты деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного за отчетные периоды, а также заключения контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам

анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за отчетный период.

В отчетном году увеличились объемы данных, поступающих в контрольно-счётную комиссию Мирного в электронном виде, однако вопросы расширения информационного обеспечения контрольно-счётной комиссии Мирного с представлением информации в электронном виде по каналам связи, улучшения качества информации остаются весьма актуальными.

В целях реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» приняты Положение о контрольно-счётной комиссии Мирного и структура контрольно-счётной комиссии Мирного. С целью обеспечения деятельности и её эффективного совершенствования контрольно-счётной комиссией Мирного проведена значительная работа по разработке и внедрению локальных нормативных актов: регламента контрольно-счётной комиссии Мирного и должностных регламентов.

В феврале 2012 года был создан Совет контрольно-счетных органов Архангельской области, членом которого является контрольно-счётная комиссия Мирного. Совет контрольно-счетных органов Архангельской области создан с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в Архангельской области, координации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и укрепления сотрудничества и взаимодействия между ними. Контрольно-счётная комиссия Мирного принимала участие в двух конференциях Совета контрольно-счетных органов Архангельской области.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного является членом Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Мирный», принимает участие в работе Совета.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного постоянно участвовала в заседаниях депутатских комиссий, рабочих групп, слушаниях и сессиях, в публичных слушаниях по рассмотрению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2011 год и по рассмотрению проекта бюджета Мирного на 2013 год.

В 2012 году при определении перспективного направления деятельности контрольно-счётная комиссия Мирного исходила из целесообразности обеспечить систематический охват контролем всех направлений формирования бюджета Мирного и расходования бюджетных средств: муниципальных программ Мирного, подразделов бюджета Мирного, главных администраторов бюджетных средств.

Для сведений и принятия мер реагирования информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оперативно направлялась главе администрации Мирного и городской Совет.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Бюджетным кодексом

Российской Федерации, контрольно-счётная комиссия Мирного считает главным в своей работе:

- комплексное исследование доходных источников бюджета Мирного, возможных резервов и механизмов их пополнения;

- проведение проверок главных распорядителей (распорядителей) и администраторов бюджета Мирного в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного;

- проведение финансовых и экономических экспертиз проектов правовых актов;

- контроль за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;

- совместную работу с городским Советом и главой администрации Мирного с целью укрепления финансовой дисциплины и эффективности использования средств бюджета Мирного и муниципальной собственности. Совместная работа контрольно-счётной комиссии Мирного, городского Совета и главы администрации Мирного создают реальные предпосылки к развитию эффективного внешнего муниципального финансового контроля, формированию целостной системы предупреждения и оперативного устранения нарушений и недостатков, итогом которого должно стать эффективное использование средств бюджета Мирного и муниципальной собственности.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова