



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам контрольного мероприятия в рамках проведения Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2024 год «Соблюдение порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного»

г. Мирный

«6» июня 2025 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, планом работы на 2025 год.

На основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжения председателя контрольно-счётной комиссии Мирного от 16 января 2025 года № 01/к должностным лицом: Ермушиной О.П. – инспектором аппарата контрольно-счётной комиссии Мирного в рамках проведения Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного проведена проверка соблюдения порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, в 2024 году.

Обследованию подлежит: МУ «Управление образования и социальной сферы».

Цель обследования: провести проверку соблюдения порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, в 2024 году.

Обследуемый период: 2024 год.

Обследование начато: 19 мая 2024 года.

Обследование окончено: 27 мая 2024 года.

В ходе проведения обследования выявлено следующее.

Первоначально решением городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 426 000,00 рублей на реализацию мероприятия «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном», утвержденной постановлением администрации Мирного от 7 ноября 2019 года № 889» (с изменениями).

Согласно механизму реализации подпрограммы «Мирный молодежный» указанное мероприятие осуществляется МУ «Управление образования и социальной сферы» путем предоставления грантов в форме субсидий организациям-работодателям для создания временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Мирного.

В целях реализации мероприятия предполагается ежегодное участие городского округа Архангельской области «Мирный» в конкурсе на право получения субсидии из средств бюджета Архангельской области в соответствии с государственной программой Архангельской области «Молодежь Поморья», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2020 № 659-пп.

В соответствии с Положением о порядке проведения конкурса среди муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на право получения субсидии на мероприятия по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области в рамках подпрограммы «Молодежная политика Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Молодежь Поморья», утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2020 № 659-пп, заявившись на конкурс и выполнив все необходимые условия, городской округ Архангельской области «Мирный» был признан одним из победителей, получив из бюджета Архангельской области субсидию на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области. Агентством по делам молодежи Архангельской области и Муниципальным учреждением «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» № 261-24-20-пф-24-033 от 21.05.2024 года (далее – Соглашение № 261-24-20-пф-24-033). Общий объем бюджетных ассигнований, в соответствии с Соглашением, составляет 908 100,00 рублей (средства бюджета Архангельской области – 482 100,00 рублей, средства бюджета Мирного – 426 000,00 рублей).

Решением городского Совета депутатов Мирного от 27.06.2024 № 117 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 18 декабря 2023 года № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» увеличены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Архангельской области на 482 100,00 рублей в рамках мероприятия «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» и составили в общем объеме 908 100,00 рублей.

Подпунктом 4.3.4. пункта 4.3. раздела IV Соглашения № 261-24-20-пф-24-033 предусмотрено обязательное достижение плановых значений результатов использования субсидии – количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан 21 человека.

Постановлением администрации Мирного от 30.09.2024 № 1809 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры, спорта, реализации молодежной и социальной политики в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 07.11.2019 № 1809» внесены изменения в Перечень показателей непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия, установленные муниципальной программой на 2024 год: количество создаваемых временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – изменено с 10 на 25 мест; количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – изменено с 37 на 41 человек. Данный показатель увеличен после определения участника отбора получателей субсидии, что повлияло на расчет оценки эффективности реализации муниципальной программы.

В решении о бюджете Мирного городским Советом депутатов Мирного с 2024 года устанавливаются случаи предоставления из бюджета Мирного субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее – субсидия).

Решением городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в перечне случаев установлено предоставление субсидии из бюджета Мирно-

го на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ «из местного бюджета – в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.». Администрации Мирного приняла решение с 2024 года руководствоваться правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Правилами отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781¹ (далее – Правила отбора получателей субсидий). Постановлением администрации Мирного от 30.01.2024 № 151 «Об установлении порядка обмена информацией и документами в целях проведения отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, предоставляемых из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в соответствии с пунктом 2.1 статьи 78 и пунктом 2.1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до 1 января 2025 года» установлено, «..., обмен информацией и документами до 1 января 2025 года осуществляется на бумажных носителях в соответствии с решениями о порядке предоставления указанных субсидий, принимаемыми отраслевыми органами администрации Мирного, осуществляющими полномочия главного распорядителя средств бюджета Мирного, в форме правовых актов». Перечисление средств бюджета Мирного получателю субсидии осуществляется через МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках мероприятия «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограммы «Мирный молодежный. Распоряжением МУ «Управление образования и социальной сферы» от 31.01.2024 № 19² утвержден Порядок предоставления из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в 2024 году субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка² полномочия главного распорядителя бюджетных средств, до которого как получателя бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период, осуществляет МУ «Управление образования и социальной сферы».

В соответствии с пунктом 14 Порядка² МУ «Управление образования и социальной сферы» объявление о проведении отбора для предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный», в 2024 году на официальном сайте <https://www.mirniy.ru> городского округа Архангельской области

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (в редакции 2024 года).

² Распоряжение МУ «Управление образования и социальной сферы» от 30.01.2024 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в 2024 году субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

«Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее-официальный сайт Мирного) размещено 30 августа 2024 года, срок приема заявок на участие в отборе устанавливается с 5 сентября по 13 сентября 2024 года включительно. На официальном сайте <https://mirniy.gosuslugi.ru/> городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявление о проведении отбора для предоставления субсидии не размещено.

Пунктом 27 Правил отбора получателей субсидий¹ установлены требования к содержанию информации объявления. В объявлении не указана информация: об объеме распределяемой субсидии в рамках отбора получателей субсидий, порядок расчета размера субсидии, установленный решением о порядке предоставления субсидии, правила распределения субсидии по результатам отбора получателей субсидий, которые могут включать максимальный (минимальный) размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора получателей субсидий, а также предельное количество победителей отбора получателей субсидий (подпункта п пункта 27 Правил отбора получателей субсидий); о порядке предоставления участникам отбора получателей субсидий разъяснений положений объявления о проведении отбора получателей субсидий, даты начала и окончания срока такого предоставления (подпункта р пункта 27 Правил отбора получателей субсидий). Пунктом 42 Правил отбора получателей субсидий¹ установлены требования к содержанию информации Заявки на участие в отборе для предоставления субсидии. В нарушение подпункта а пункта 27 Правил отбора получателей субсидий¹ в Заявке на участие в отборе не указана информация: сокращенное наименование участника отбора получателей субсидий, код причины постановки на учет в налоговом органе, адрес юридического лица, почтовый адрес для направления юридически значимых сообщений.

Согласно пункту 25 Порядка² субсидию предоставляют в порядке возмещения обоснованных, фактически произведенных в текущем финансовом году и документально подтвержденных затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного по следующим направлениям: создание временного рабочего места для несовершеннолетних и бригадиров; оплата труда на основании заключенного трудового договора с несовершеннолетним гражданином и бригадирами в целях выполнения трудовой функции на созданном рабочем месте в размере фактически понесенных расходов на оплату труда несовершеннолетних, включая затраты на выплату заработной платы (с учетом налоговых и страховых выплат), пособия по временной нетрудоспособности граждан в части, выплачиваемой из средств работодателя, денежной компенсации за неиспользованный отпуск, но не более величины минимального размера оплаты труда; проведение обязательных медицинских осмотров несовершеннолетних и бригадиров при приеме на работу; проведение специальной оценки условий труда для несовершеннолетних и бригадиров; изготовление брендированной экипировки для несовершеннолетних с согласованным агентством по делам молодежи Архангельской области макетом (принтом); организацию питания несовершеннолетних и бригадиров.

В 2024 году за предоставлением субсидии в МУ «Управление образования и социальной сферы» обратилось одно предприятие – МП ГО АО «Мирный» «Муниципал-сервис» (далее – Предприятие).

В ходе анализа исполнения бюджета Мирного за 2024 год установлено, что кассовый расход средств субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг осуществлен в объеме 908 100,00 рублей. В соот-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (в редакции 2024 года).

² Распоряжение МУ «Управление образования и социальной сферы» от 30.01.2024 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в 2024 году субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

ветствии с Соглашением МУ «Управление образования и социальной сферы» представило в Агентство по делам молодежи Архангельской области Отчет о расходах, в целях финансирования которых предоставлена Субсидия, по форме согласно приложению № 3 к Соглашению, и Отчет о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по форме согласно приложению № 4 к Соглашению, в установленный срок.

МУ «Управление образования и социальной сферы» заключило с МП ГО АО «Мирный» «Муниципал-сервис» Соглашение на предоставление в 2024 году субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный» б/н от 28.10.2024 (далее – Соглашение на предоставление субсидии) на предоставление из бюджета Мирного в 2024 году субсидии в объеме 908 100,00 рублей в целях возмещения затрат, связанных с созданием временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Мирного.

В ходе проведения обследования сплошным методом проверены документы, представленные МУ «Управление образования и социальной сферы».

В соответствии со статьей 56 ТК РФ¹ между работодателем и работником должен быть заключен трудовой договор, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Предприятием в 2024 году заключен 41 трудовой договор (с несовершеннолетними работниками), в том числе на период работы с 3 июня 2024 года по 14 июня 2024 года (9 рабочих дней) – 9 человек, на период работы с 17 июня 2024 года по 28 июня 2024 года (10 рабочих дней) – 10 человек, на период работы с 1 июля 2024 года по 12 июля 2024 года (10 рабочих дней) – 8 человек, с 15 июля 2024 года по 26 июля 2024 года (10 рабочих дней) – 10 человека, с 1 августа 2024 года по 14 августа 2024 года (10 рабочих дней) – 4 человека.

Предприятием согласно статье 68 ТК РФ¹ с несовершеннолетними работниками заключены трудовые договоры и изданы приказы (распоряжения) о приеме работника на работу. Приказы оформлены по унифицированной форме № Т-1, утвержденной постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». Содержание приказа соответствует условиям заключенного трудового договора, все несовершеннолетние работники ознакомлены с приказами.

Заработная плата за выполнение трудовой функции несовершеннолетним гражданам перечислена в срок на индивидуальные расчетные счета.

В ходе проведения анализа первичных учетных документов, необходимых для начисления заработной платы, установлены нарушения условий трудового договора, а именно:

Учет рабочего времени на Предприятии ведется в Табеле учета рабочего времени по унифицированной форме по ОКУД 0301008, утвержденной Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». Начисление заработной платы производится в соответствии с Табелем учета рабочего времени. Однако в нарушение статьей 91, 92, 129 ТК РФ¹, пунктов 4.1., 4.2. раздела 4 и пунктов 5.1., 5.2. раздела 5 Трудового договора (с несовершеннолетним работником за период работы с 03.06.2024 по 14.06.2024) начисленная заработная плата не соответствует Табелю учета рабочего времени.

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (редакция от 08.08.2024).

Кроме расходов по оплате труда несовершеннолетним гражданам (с учетом НДФЛ, ЕНП и взносов на обязательное страхование от несчастных случаев) Предприятием произведены расходы на приобретение специальной одежды. С этой целью с ООО «АРГО-ДК» заключен Договор на поставку футболок черных с логотипом «Молодежная политика Архангельской области» № 025 от 07.05.2024 в количестве 41 штуки на сумму 23 143,00 рубля. Согласно счету-фактуре № 69 от 17.05.2024 футболки получены Предприятием 21 мая 2024 года.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹ составлена одна ведомость учета выдачи материальных ценностей за весь период работы несовершеннолетних работников без указания даты ее составления. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, в который должны быть указаны обязательные реквизиты, при этом, не допускаются принятие к бухгалтерскому учету документы, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни. В нарушение пунктов 1, 2, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹ Ведомость учета выдачи материальных ценностей (футболок) б/н б/д обязательные реквизиты не содержит (номер документа, дата составления документа, наименование должности лица, совершившего сделку, наименование должности лица, ответственного за оформление свершившегося события, в том числе подписи лиц, совершившего сделку, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц).

В нарушение подпунктов 4.3.3.1 пункта 4.3 раздела 4 Соглашения на предоставление субсидии Предприятие в МУ «Управление образования и социальной сферы» Отчет о достижении значений показателей результативности не представил.

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).