

АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО
Муниципальное образование «Мирный»
Архангельская область
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «08» октября 2012 г.

№ 1956

**Об утверждении муниципальной ведомственной целевой
программы «Организация и проведение аварийно-спасательных и
других неотложных работ на территории ЗАТО Мирный
на 2013-2015 годы»**

В соответствии с требованиями Федеральных законов Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Концепции развития аварийно-спасательных формирований Архангельской области, утвержденной постановлением администрации Архангельской области от 19.08.2008 № 181-па/26, и в целях улучшения условий обеспечения безопасности жителей города Мирного, повышения оперативности реагирования для оказания помощи в ситуациях, создающих угрозу жизни и здоровью людей, администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную ведомственную целевую программу «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО Мирный на 2013-2015 годы» (прилагается).

2. Включить утвержденную муниципальную ведомственную целевую программу «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО Мирный на 2013-2015 годы»

в перечень муниципальных целевых программ, предусмотренных к финансированию из средств местного бюджета.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации Мирного.

4. Контроль исполнения постановления возложить на первого заместителя главы администрации Мирного Бикуса Н.Л.

Глава администрации Мирного

О.Л. Смирнов

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО Мирный на 2013-2015 годы»

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная ведомственная целевая программа «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО Мирный на 2013-2015 годы» (далее - Программа).
Основание для разработки Программы	- ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями); - ФЗ от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (с изменениями и дополнениями); - постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями); - постановление администрации Архангельской области от 19.08.2008 № 181-па/26 «Об утверждении концепции развития аварийно-спасательных формирований Архангельской области»; - распоряжение администрации муниципального образования «Мирный» от 27.06.2012 № 125 «О разработке проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на

	2013 год, параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и среднесрочного финансового плана до 2015 года».
Заказчик Программы	Администрация Мирного
Разработчик Программы	Мирнинская ПАСС
Цель Программы	Повышение эффективности действия спасательных сил (сил экстренного реагирования) при ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории муниципального образования «Мирный» и ЗАТО Мирный.
Задачи Программы	1. Улучшение качества проведения работ по локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов, повышение классной квалификации спасателей, повышение уровня укомплектованности кадрами, обучение их новым специальностям, необходимым для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. 2. Оснащение учебно-материальной базы Мирнинской ПАСС для подготовки спасателей. 3. Нарращивание технических возможностей Мирнинской ПАСС для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (приобретение новой техники, спасательного инструмента, оборудования и имущества).

Целевые показатели и индикаторы Программы	Задача № 1: - уровень укомплектованности кадрами. Задача № 2: - уровень профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей». Задача № 3: - уровень укомплектованности специальной техникой, оборудованием и снаряжением в соответствии с перечнем видов аварийно-спасательных работ, на которые аттестована Мирнинская ПАСС.
Сроки и этапы реализации Программы	2013 - 2015 годы Программа реализуется в один этап.
Перечень основных мероприятий Программы	1. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ, в условиях техногенных чрезвычайных ситуациях, специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 2. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации пожаров специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 3. Обеспечение проведения аварийно-

	спасательных работ при разливах АХОВ специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 4. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ в природных чрезвычайных ситуациях специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 5. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ на внутренних акваториях специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 6. Обеспечение деятельности спасательного отряда специальной техникой, оборудованием и снаряжением. 7. Обеспечение специальной техникой, оборудованием и снаряжением деятельности учреждения. 8. Обучение, подготовка, соревнования и повышение квалификации сотрудников учреждения.
Исполнители Программы	- Мирнинская ПАСС; - организации, определяемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, исполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - организации, определяемые на конкурсной основе).
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования - 143712,6 тыс. рублей, в том числе: - местный бюджет - 143712,6 тыс. рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Повышение уровня укомплектованности кадрами, уровня профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей», уровня укомплектованности специальной техникой, оборудованием и снаряжением необходимым для проведения аварийно-спасательных работ позволит достичь следующих результатов: - сокращения времени оперативного реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций; - снижения размеров материального ущерба, а также возможные человеческие жертвы в результате чрезвычайных ситуаций; - повышения возможностей Мирнинской ПАСС по обеспечению безопасности жителей города, оказанию помощи в ситуациях, создающих угрозу жизни и здоровью людей; - заложить материально-технические основы для решения проблемы оптимального состава спасательных сил города при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, возможных на территории муниципального образования «Мирный» и ЗАТО Мирный.
Система организации	Контроль за реализацией Программы осуществляет Заказчик.

контроля за исполнением Программы	
--	--

Раздел 1. Содержание, проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Программа развития Мирнинской ПАСС разработана на основании Концепции развития аварийно-спасательных формирований Архангельской области, утвержденной постановлением администрации Архангельской области от 19.08.2008 № 181-па/26, и представляет собой систему взглядов на цели, задачи, основные принципы, направления деятельности, перспективы развития спасательных сил муниципального образования «Мирный» на базе Мирнинской ПАСС.

Опасность возникновения чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «Мирный» связана с наличием 5 потенциально-опасных объектов, расположенных на территории муниципального образования, а также перевозкой на железнодорожном транспорте более 20 видов аварийно-химических опасных веществ, наиболее характерными из которых являются: хлор, аммиак, компоненты ракетного топлива.

Потенциальную опасность представляет склад артвооружения войсковой части 13991 расположенный рядом с улицей Дзержинского.

На территории города расположены 3 котельные, работающие на природном газе. Протяженность тепловых сетей составляет 112 км. Количество трансформаторных подстанций - 55 шт. Общая протяженность воздушных и кабельных линий электропередач 0,4 и 6 кВ составляет 233,87 км. Проложены более 45 км газопроводов по сжиженному и природному газу. Имеется 1 главный газораспределительный пункт (ГГРП), 5 газораспределительных пунктов (ГРП) и 19 групповых емкостных

установок (ГЕУ). На многих объектах города степень износа производственного фонда составляет от 40 до 97 %, а жилого фонда - около 40 %, что увеличивает опасность возникновения чрезвычайных ситуаций.

На границах муниципального образования «Мирный» расположены лесные массивы, где ежегодно возникают загорания, которые при несвоевременной их локализации могут нанести значительный материальный ущерб. Ежегодно возрастает число пожаров в жилом секторе.

Не малую опасность представляют дорожно-транспортные происшествия, число которых также ежегодно возрастает.

Систематически происходит гибель жителей города на водных объектах муниципального образования и ЗАТО Мирный.

В связи с увеличением работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, недостаточной укомплектованностью кадрами, по уровню профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей», недостаточной укомплектованностью специальной техникой, оборудованием и снаряжением, в соответствии с перечнем работ на проведение которых имеется лицензия, Мирнинская ПАСС не может в полном объеме выполнять аварийно-спасательные работы.

Так уровень укомплектованности кадрами в 2011 году составлял 68%, по оценке 2012 года - 68%. Уровень профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» в 2011 году оставлял 50%, по оценке 2012 года - 60%. Уровень укомплектованности специальной техникой оборудованием и снаряжением в соответствии с перечнем видов аварийно-спасательных работ, на которые

аттестована Мирнинская ПАСС в 2011 году составлял 20%, по оценке 2012 года - 10%.

В целях предотвращения значительных расходов бюджетных средств муниципального образования на ликвидацию чрезвычайных ситуаций требуется увеличение сил и средств Мирнинской ПАСС, что позволит оперативно и эффективно выполнить поставленные задачи, обеспечивая при этом необходимую готовность к ведению аварийно-спасательных и восстановительных работ в различных условиях при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Таким образом, программа развития Мирнинской ПАСС позволит создать эффективную систему реагирования на чрезвычайные ситуации, комплексного управления безопасностью населения муниципального образования.

Раздел 2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели

Обеспечение безопасности граждан является одной из самых важных и актуальных задач органов местного самоуправления.

Исходя из этого, муниципальная ведомственная целевая Программа разработана для достижения следующей основной цели - повышение эффективности действия спасательной службы при ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории муниципального образования «Мирный» и ЗАТО Мирный.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих основных задач:

1. Улучшение качества проведения работ по локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов, повышение укомплектованности кадрами, классной квалификации

спасателей, обучение их новым специальностям, необходимым для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2. Нарращивание технических возможностей Мирнинской ПАСС для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (приобретение новой техники, спасательного инструмента, оборудования и имущества).

3. Оснащение учебно-материальной базы Мирнинской ПАСС для подготовки спасателей.

Решение этих задач позволит улучшить условия обеспечения безопасности жителей города, повысить оперативность реагирования спасателей для оказания помощи в ситуациях, создающих угрозу жизни и здоровью людей.

Реализация мероприятий Программы предусмотрена на период с 2013 по 2015года.

При выполнении поставленных задач предполагается достижение следующих целевых индикаторов и показателей Программы:

№ п/п	Целевые индикаторы и показатели Программы	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
		факт	оценка	прогноз	прогноз	прогноз
1	2	3	4	5	6	7
	Задача 1					
1.	Уровень укомплектованности кадрами.	68	68	79	88	100
	Задача 2					
	Уровень профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, и спасателей».	50	60	70	80	100

	Задача 3					
	Уровень укомплектованности специальной техникой, оборудованием и снаряжением в соответствии с перечнем видов аварийно-спасательных работ, на которые аттестована Мирнинская ПАСС.	20	10	30	50	100

Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы

Программа реализуется за счет средств местного бюджета.

Общий объем финансирования Программы составляет – 143712,6 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета – 143712,6 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы на 2013 - 2015 годы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

Распределение объемов финансирования Программы по направлениям и источникам расходования средств и годам:

Источники финансирования	Объем финансирования, всего тыс. руб.	В том числе по годам, тыс. руб.		
		2013	2014	2015
1	2	4	5	6
Всего по Программе, в т.ч. по источникам финансирования:	143712,6	32960,7	41738,6	69013,3
средства местного бюджета	143712,6	32960,7	41738,6	69013,3

Раздел 4. Механизм реализации Программы.

Заказчик программы - администрация Мирного осуществляет руководство и текущее управление, проводит анализ реализации программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативно-правовые акты.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными программой, Заказчик программы уточняет объемы финансирования, а так же перечень мероприятий для реализации программы в установленные сроки.

Механизм реализации Программы предусматривает выбор исполнителем подрядчиков на выполнение работ, предусмотренных настоящей Программой, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Раздел 5. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Заказчик.

Заказчик обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств; разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета для финансирования Программы на очередной финансовый год.

Контроль за ходом реализации Программы включает в себя следующую отчетность по программным мероприятиям:

- ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в ФЭУ администрации Мирного отчет с нарастающим итогом с начала года о ходе реализации Программы по установленной форме;

- ежегодно, до 30 января, представлять в ФЭУ администрации Мирного отчет о ходе реализации Программы (итоговый отчет о реализации Программы в целом), выполнение ее целевых показателей (индикаторов) по установленной форме, а также статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы.

Корректировка Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий, а также продление срока ее реализации, осуществляется в установленном порядке по предложению Заказчика.

Внесение изменений в Программу не должно вести к изменению ее целевых показателей (индикаторов).

Раздел 6. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социально-экономических результатов от реализации программы

Организация и проведение мероприятий, предусмотренных Программой, позволят достичь:

- уровня укомплектованности кадрами - 100%;
- уровня профессиональной подготовки спасателей в соответствии с «Квалификационными требованиями и методическими рекомендациями по проведению аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, и спасателей» - 100%.
- уровня укомплектованности специальной техникой, оборудованием и снаряжением в соответствии с перечнем видов аварийно-спасательных работ, на которые аттестована Мирнинская ПАСС - 100%.

Ожидаемые конечные результаты программы:

- уменьшение количества людей погибших и получивших травмы при пожарах на 15-20%, сокращение материального ущерба от пожаров на 20-30%;
- уменьшение количества людей погибших при ДТП на 15-20%;
- повышение защищенности населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение эффективного поиска пострадавших при чрезвычайных ситуациях, ведущее к снижению количества людей, погибших, получивших травмы в результате чрезвычайных ситуаций;
- повышение эффективности предупредительных мер, оповещения населения путем совершенствования ЕДДС города.

Реализация настоящей Программы позволит повысить оперативность применения сил экстренного реагирования, снизить размеры материального ущерба, а также возможные человеческие жертвы в результате ЧС, заложить материально-технические основы для решения проблемы оптимального состава спасательных сил города при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, возможных на территории муниципального образования «Мирный» и ЗАТО Мирный.

Комплексная оценка эффективности реализации Программы проводится Заказчиком по представлению соответствующей информации исполнителем.

Итоги оценки эффективности реализации Программы направляются в ФЭУ администрации Мирного в составе годовой отчетности.

Методика оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы приведена в приложении № 2 к настоящей Программе.

VII. Перечень программных мероприятий

Основными мероприятиями Программы являются:

1. Решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования «Мирный».
2. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ, в условиях техногенных чрезвычайных ситуациях, специальной техникой, оборудованием и снаряжением.
3. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации пожаров специальной техникой, оборудованием и снаряжением.
4. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ при разливах АХОВ специальной техникой, оборудованием и снаряжением.
5. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ в природных чрезвычайных ситуациях специальной техникой, оборудованием и снаряжением.

6. Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ на внутренних акваториях специальной техникой, оборудованием и снаряжением.

7. Обеспечение деятельности спасательного отряда специальной техникой, оборудованием и снаряжением.

8. Обеспечение специальной техникой, оборудованием и снаряжением деятельности учреждения.

9. Обучение, подготовка, соревнования и повышение квалификации сотрудников учреждения.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Приложение № 1

к муниципальной ведомственной целевой программе
«Организация и проведение аварийно-спасательных
и других неотложных работ на территории
ЗАО Мирный на 2013-2015 годы»

П Е Р Е Ч Е Н Ь М Е Р О П Р И Я Т И Й П Р О Г Р А М М Ы

№ п/п	Наименование мероприятий Программы	Исполнители	Срок начала/ окончания работ	Объемы финансирования, в т. ч. по годам (тыс. руб.)			
				Всего	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования «Мирный».		2013 - 2015	88244,3	25960,6	29647,5	32636,2
2.	Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ, в условиях техногенных чрезвычайных ситуациях, специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	3701,5	276,1	168,6	2356,8

3.	Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации пожаров специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	6110,9	581,5	2616,2	2913,2
4.	Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ при разливах АХОВ специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	588,6	60,0	283,4	245,2
5.	Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ в природных чрезвычайных ситуациях специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	3214,1	2740,0	310,9	163,2
6.	Обеспечение проведения аварийно-спасательных работ на внутренних акваториях специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	6202,0	0	111,0	6091,0
7.	Обеспечение деятельности спасательного отряда специальной техникой, оборудованием и снаряжением.		2013 - 2015	4163,0	436,8	3148,1	578,1
8.	Обеспечение специальной техникой, оборудованием и снаряжением деятельности учреждения.		2013 - 2015	23194,7	554,4	1688,7	20951,6
9.	Обучение, подготовка, соревнования и повышение квалификации сотрудников учреждения.		2013 - 2015	8293,5	2351,3	2864,3	3078,0

ИТОГО, в т.ч. по источникам финансирования:	2013 - 2015	143712,6	32960,7	41738,6	69013,3
- средства местного бюджета	2013 - 2015	143712,6	32960,7	41738,6	69013,3

Источниками формирования ценовых показателей являются прейскуранты цен, размещенных на интернет-сайтах отечественных и зарубежных производителей аварийно-спасательного и другого оборудования, а также дилеров и снабжающих организаций.

Приложение № 2

к муниципальной ведомственной целевой
программе «Организация и проведение
аварийно-спасательных и других
неотложных работ на территории ЗАТО
Мирный на 2013-2015 годы»

М Е Т О Д И К А
ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ
ПРОГРАММЫ

Степень достижения запланированных результатов Программы оценивается на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями.

Фактически достигнутые значения целевых индикаторов определяются на основе сведений годовой статистической отчетности.

Сопоставление значений целевых индикаторов производится по каждому расчетному (плановому) и фактическому показателю.

Комплексная оценка эффективности реализации Программы определяется по формуле:

$$\Theta = \frac{\sum \frac{P_{fi\ n}}{P_{ni\ n}}}{M} \times 100 \%, \text{ где:}$$

Θ - комплексный показатель эффективности реализации Программы (%);

$P_{fi\ n}$ - фактический индикатор, достигнутый в ходе реализации Программы;

$P_{ni\ n}$ - нормативный индикатор, утвержденный Программой;

n - порядковый номер индикатора от 1 до 3.

M - количество индикаторов Программы.

Критерии оценки эффективности реализации Программы:

Программа считается выполненной (за отчетный период, за весь период реализации Программы), если ее эффективность составляет 80 процентов и более.

Программа нуждается в корректировке и доработке, если мероприятия Программы выполнены с эффективностью от 60 до 80 процентов.

Программа считается неэффективной, если мероприятия Программы выполнены с эффективностью менее 60 процентов.
