

Приложение
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации Мирного
от « 7 » октября 2024 г. № 1929

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
городского округа Архангельской области «Мирный»
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 27 февраля 2020 г. № 196.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и будет нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирный), в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета Мирного, сохранению долгосрочной устойчивости экономики, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы местного бюджета, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования, обеспечение соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета Мирного.

Решение задач социально-экономического развития муниципального образования будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Мирного с учетом долгосрочных целей и дальнейшей приоритизации направлений социально-экономического развития Мирного исходя из национальных целей развития Российской Федерации, целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

В 2025 году истекает срок реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года, утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 г. № 106.

Для обеспечения координации стратегического и бюджетного планирования и создания основы для разработки новых муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с 2026 года, возникает необходимость разработки обновленной стратегии социально-экономического развития муниципального образования с перспективой до 2036 года.

Дальнейшее развитие и совершенствование системы муниципальных программ Мирного должно включать меры по:

оценке возможности перехода муниципальных программ на новую систему управления, соответствующую подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации и Архангельской области;

повышению качества планирования основных параметров муниципальных программ в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией в муниципальном образовании;

обеспечению реалистичности принимаемых расходных обязательств;

своевременному и в полном объеме освоению предусмотренных бюджетных средств;

достижению целевых показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

При этом должен быть сохранен охват муниципальными программами всех направлений социально-экономического развития муниципального образования и основной части бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с 2026 года, должны учитывать необходимость взаимосвязи их с приоритетами, целями и задачами, определенными обновленной стратегией социально-экономического развития муниципального образования, а также с региональными проектами, в том числе направленными на достижение соответствующих результатов реализации национальных и (или) федеральных проектов.

Администрации Мирного и ее отраслевым органам необходимо продолжить реализацию следующих задач:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития

налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Мирного, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

проведение отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Мирного в заемном финансировании, своевременное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;

совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

поддержку и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ, включая участие в региональных проектах, направленных на достижение соответствующих результатов реализации национальных и (или) федеральных проектов;

совершенствование межбюджетных отношений;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации на официальных сайтах и страницах актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, повышение качества «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

соблюдение установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Мирного;

продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены на:

создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Мирного в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

привлечение инвестиций в экономику Мирного за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Направления налоговой политики сформированы в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 1 января 2025 года;

осуществление администраторами доходов бюджета Мирного контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

осуществление работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет Мирного, пеням и штрафам по ним путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию указанной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Мирного по учету и взысканию дебиторской задолженности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные

схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственных комиссий, созданных в целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и обеспечения их своевременного и полного поступления в бюджет Мирного;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотр условий их предоставления;

отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления имущественных налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной казны Мирного;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми

и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходования бюджетных средств в Мирном должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», документами стратегического планирования Мирного, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств Мирного в условиях поддержания сбалансированности бюджета Мирного.

Под социально значимыми расходными обязательствами (направлениями) понимаются расходы на заработную плату с начислением на нее страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, по оплате коммунальных услуг, налогов и сборов, по исполнению публичных нормативных обязательств.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения непосредственных результатов реализации мероприятий и целевых показателей муниципальных программ, в том числе в рамках участия в региональных проектах, направленных на достижение целей, показателей и результатов реализации национальных и (или) федеральных проектов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 г.

№ 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из федерального бюджета и бюджета Архангельской области;

обеспечение индексации расходов на оплату коммунальных услуг, повышение уровня минимального размера оплаты труда;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг, налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации и по исполнению публичных нормативных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития муниципального образования, завершение строительства объектов высокой степени готовности и сокращение объемов незавершенного строительства;

принятие мер по повышению качества управления просроченной дебиторской задолженностью по объектам капитального строительства, осуществление анализа причин ее возникновения, контроля за фактами ее списания с балансового учета, принятие ответственными лицами исчерпывающих мер по своевременному взысканию долгов и предупреждению их возникновения;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи Мирного, совершенствования процедур планирования и анализа бюджетных данных;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций

к предоставлению муниципальных услуг за счет средств бюджета Мирного, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе.

Для повышения рациональности и эффективности расходования бюджетных средств необходимо продолжить использование практики резервирования бюджетных ассигнований в рамках выполнения задач по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на выполнение иных полномочий, связанных с решением вопросов местного значения.

Актуальной задачей на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, а также на выполнение других задач.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать финансовые возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (достижение значений результатов их использования, выполнение обязательств, принятых в целях их достижения, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения основываются на предоставлении бюджету Мирного нецелевой финансовой поддержки в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов

и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, дотаций из бюджета Архангельской области и целевых субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения направлены на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности бюджета Мирного, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов бюджета Мирного, повышение качества управления муниципальными финансами.

Дотация из федерального бюджета, выделяемая в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности предоставляются в рамках заключенных соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию муниципального образования, оздоровлению муниципальных финансов и обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, и применение мер ответственности в случае их нарушения.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении вышеуказанных дотаций, в том числе связанных с:

обеспечением отсутствия просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений Мирного по социально значимым направлениям по состоянию на первое число каждого месяца;

обеспечением ежегодного сокращения размера сложившейся дебиторской задолженности по неналоговым платежам, администрируемым администрацией Мирного и ее отраслевыми органами;

соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

ограничением дефицита бюджета Мирного;

ежегодной разработкой плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного и совершенствованию долговой политики и неукоснительным исполнением данного плана.
