

АКТ

по результатам контрольного мероприятия в рамках проведения Внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2023 год «Соблюдение порядка предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройства несовершеннолетних граждан на территории Мирного»

на объекте: Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного»

г. Мирный

12 марта 2024 г.

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2024 год.

Предмет контрольного мероприятия: документы, обосновывающие фактически произведенные затраты, связанные с реализацией мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, запрошенные у МУ «Управление образования и социальной сферы Мирного».

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

В проведении контрольного мероприятия принимали участие: инспектор аппарата контрольно-счётной комиссии Мирного Житникова Ольга Леонидовна.

Контрольное мероприятие проведено с уведомления: заместителя главы Мирного – начальника МУ «Управление образования и социальной сферы Мирного» Шкурко С.Н.

в присутствии: главного бухгалтера МУ «Управление образования и социальной сферы Мирного» Сосновской Е.И., ведущего специалиста МУ «Управление образования и социальной сферы Мирного» Зайцевой Е.С.

Контрольное мероприятие начато: 14 февраля 2024 г.

Контрольное мероприятие окончено: 12 марта 2024 г.

Информация об объекте контрольного мероприятия:

- полное наименование: Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного»,
сокращенное наименование: МУ «Управление образования и социальной сферы»,
реквизиты объекта контрольного мероприятия: ИНН/КПП 2925005293 / 292501001,
юридический адрес: 164171, Архангельская область, г. Мирный, ул. Ленина, д. 33,
контактный телефон: 8(818) 34 5-50-85, 5-03-88;

- в соответствии с Положением о Муниципальном учреждении «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 28 февраля 2017 года № 238, МУ «Управление образования и социальной сферы» является муниципальным казённым учреждением. Финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет средств бюджета Мирного на основании бюджетной сметы. МУ «Управление образования и социальной сферы» является отраслевым органом администрации Мирного, осуществляющим полномочия по решению вопросов местного значения в сфере образования, культуры, библиотечного обслуживания населения, физической культуры и спорта, молодежной политики, охраны здоровья, социальной поддержки отдельных категорий граждан и реализации переданных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на территории Мирного, в своей деятельности подотчетно главе администрации Мирного, является главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

- сведения о руководителе объекта контрольного мероприятия, который в проверяемом периоде отвечал за его финансово-хозяйственную деятельность: заместитель главы администрации Мирного – начальник Муниципального учреждения «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» Шкурко С.Н.;

- сведения о главном бухгалтере (бухгалтере) объекта контрольного мероприятия: начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер Муниципального учреждения «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» Сосновская Е.И.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2022 № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 197 800,00 рублей на реализацию мероприятия «Содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан» подпрограммы «Мирный молодежный» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном». Согласно механизму реализации подпрограммы «Мирный молодежный» указанное мероприятие осуществляется МУ «Управление образования и социальной сферы» путем предоставления грантов в форме субсидий организациям-работодателям для создания временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на территории Мирного. В целях реализации мероприятия предполагается ежегодное участие городского округа Архангельской области «Мирный» в конкурсе на право получения субсидии из средств бюджета Архангельской области в соответствии с государственной программой Архангельской области «Молодежь Поморья», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2020 года № 659-пп. В соответствии с Положением¹, заявившись на конкурс и выполнив все необходимые условия, городской округ Архангельской области «Мирный» был признан одним из победителей, получив из бюджета Архангельской области субсидию на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области. Агентством по делам молодежи Архангельской области и Муниципальным учреждением «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» № 261-23-20-пф-027 от 21 апреля 2023 года (далее – Соглашение № 261-23-20-пф-027). Общий объем субсидии, в соответствии с Соглашением, составляет 486 922,00 рублей (средства бюджета Архангельской области – 289 122,00 рублей, средства бюджета Мирного – 197 800,00 рублей). Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в объеме 197 800,00 рублей направлены на софинансирование реализации мероприятия по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан в рамках Соглашения № 261-23-20-пф-027. Решением городского Совета депутатов Мирного № 64 от 22.06.2023 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования увеличены на 289 122,00 рублей и составили в общем объеме 486 922,00 рублей.

Подпунктом 4.3.4. пункта 4.3. раздела IV Соглашения № 261-23-20-пф-027 предусмотрено обязательное достижение плановых значений результатов использования субсидии – количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан 23 человека. Показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия, установленные муниципальной программой на 2023 год: количество создаваемых временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в

¹ Положение о порядке проведения конкурса среди муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на право получения субсидии на мероприятия по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Архангельской области, утвержденное Постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2020 № 659-пп «О государственной программе Архангельской области «Молодежь Поморья» (с изменениями).

свободное от учебы время – 5 мест; количество трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 27 человек.

Приложением № 15 к решению городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2022 № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного. В соответствии с пунктом 3.4. данного Порядка к полномочиям администрации относится установление порядка проведения отбора получателей субсидий, порядок и условия предоставления субсидий, направления затрат, подлежащих возмещению, и перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты. В соответствии со статьей 78 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждено постановление администрации Мирного от 28.06.2022 № 558 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями) (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 8 Порядка МУ «Управление образования и социальной сферы» размещает на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее-официальный сайт Мирного) объявление о проведении отбора получателей субсидии. Пунктом 9 Порядка установлены требования к содержанию информации объявления. В нарушение подпункта 1 пункта 9 Порядка в объявлении не указана информация о времени начала подачи заявок на участие в отборе. В нарушение подпункта 12 пункта 9 Порядка не указана дата размещения результатов отбора на официальном сайте Мирного, которая не может быть позднее четырнадцатого календарного дня, следующего за днем определения победителя (победителей) отбора. Согласно пункту 16 Порядка информация обо всех поступивших заявках на участие в отборе размещается на официальном сайте Мирного и должна содержать наименование организации, ОГРН и/или ИНН, размер запрашиваемой субсидии, сведения о количестве созданных рабочих мест, на которые будут трудоустроены несовершеннолетние граждане, наименование профессий, по которым будут трудоустроены несовершеннолетние граждане. В нарушение указанного пункта Порядка в информации о заявках, размещенной на официальном сайте Мирного 21 сентября 2023 года, отсутствует наименование профессий, по которым будут трудоустроены несовершеннолетние граждане.

Согласно Порядку субсидию предоставляют в целях возмещения обоснованных, фактически произведенных и документально подтвержденных затрат на: создание временного рабочего места для несовершеннолетних и бригадиров; оплату труда на основании заключенного трудового договора с учетом налоговых и страховых выплат; проведение обязательных медицинских осмотров несовершеннолетних и бригадиров при приеме на работу; проведение специальной оценки условий труда для несовершеннолетних и бригадиров; изготовление брендированной экипировки для несовершеннолетних с согласованным агентством по делам молодежи Архангельской области макетом (принтом); организацию питания несовершеннолетних и бригадиров.

В 2023 году за предоставлением субсидии в МУ «Управление образования и социальной сферы» обратилось одно предприятие – МП ГО АО «Мирный» «Муниципал-сервис» (далее – Предприятие).

В ходе анализа исполнения бюджета Мирного за 2023 год установлено, что кассовый расход средств субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг осуществлен в объеме 486 922,00 рублей. В соответствии с Соглашением МУ «Управление образования и социальной сферы» представило в Агентство по делам молодежи Архангельской области Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия, по форме согласно приложению № 3 к Соглашению, и Отчет о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по форме согласно приложению № 4 к Соглашению, в установленный срок.

МУ «Управление образования и социальной сферы» заключило с МП ГО АО «Мирный» «Муниципал-сервис» Соглашение на предоставление в 2023 году субсидии на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройства несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный» б/н от 08.11.2022 (далее – Соглашение) на предоставление из бюджета Мирного в 2023 году субсидии в объеме 486 922,00 рублей в целях возмещения затрат, связанных с созданием временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих на территории Мирного.

В ходе проведения контрольного мероприятия сплошным методом проверены документы, представленные МУ «Управление образования и социальной сферы».

В нарушение абзаца 4 пункта 35 Порядка Предприятием не представлен приказ о создании временных рабочих мест.

В соответствии со статьей 56 ТК РФ между работодателем и работником должен быть заключен трудовой договор, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию в интересах, под управлением и контролем работодателя, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

Предприятием в 2023 году заключено 27 трудовых договоров (с несовершеннолетним работником), в том числе на период работы с 1 июня 2023 года по 14 июня 2023 года (9 рабочих дней) – 7 человек, на период работы с 19 июня 2023 года по 30 июня 2023 года (10 рабочих дней) – 11 человек, на период работы с 3 июля 2023 года по 14 июля 2023 года (10 рабочих дней) – 6 человек, с 24 июля 2023 года по 4 августа 2023 года (10 рабочих дней) – 2 человека, с 31 июля 2023 года по 11 августа 2023 года (10 рабочих дней) – 1 человек.

Кроме расходов по оплате труда несовершеннолетним гражданам (с учетом НДФЛ, ЕНП и взносов на обязательное страхование от несчастных случаев) Предприятием произведены расходы на приобретение специальной одежды. С этой целью с ООО «Магеллан» заключен Договор на поставку футболок черных с логотипом «Молодежная политика Архангельской области» № 164 от 23.05.2023 в количестве 27 штук на сумму 19 170,00 рублей. Согласно счету-фактуре № 1649 от 01.06.2023 футболки получены Предприятием 2 июня 2023 года и выданы всем несовершеннолетним работникам в постоянное личное пользование для выполнения ими своих должностных обязанностей по Ведомости учета выдачи спецодежды, спецобуви и предохранительных приспособлений (футболок) от 01.06.2023.