



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной
городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного
от 09 ноября 2017 года № 1010»

г. Мирный

«2» мая 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: 24 апреля по 2 мая 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 24 апреля 2024 года (исх. № 876/о от 24.04.2024).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Объем финансирования муниципальной программы на 2024 год по сравнению с предыдущей редакцией муниципальной программы (постановление администрации Мирного № 441 от 22.02.2024) уменьшился на 1 953,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 1 913,9 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 39,1 тыс. рублей) и составил 29 357,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 21 820,2 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 473,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 7 063,9 тыс. рублей).

Объем и источники финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов постановлением администрации от 10.11.2023 № 2034 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010» в рамках мероприятия «Благоустройство общественных территорий» предлагалось благоустроить четыре общественных территорий, выбранных жителями в проводимом весной рейтинговом голосовании. Изменениями утвержденными постановлением администрации Мирного № 441 от 22.02.2024 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010» утвержден объем финансирования на 2024 год – 31 102,4 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 23 734,1 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 484,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 6 883,9 тыс. рублей и направлен на благоустройство общественных территорий занявших первое и второе места в конкурсе на распределение средств:

- общественная территория возле дома № 12 по улице Степанченко, начальная максимальная цена контракта – 11 694,95 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство освещения;

- общественная территория между домами № 3 и № 3а по улице Ломоносова, начальная максимальная цена контракта – 19 262,4 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство детской и спортивной площадок, устройство освещения.

Выполнение работ по двум общественным территориям перенесено на 2025 год: общественная территория между домами № 48 по улице Дзержинского и № 15а по улице Циргвава и общественная территория между домами № 8 по улице Неделина и № 7 по улице Овчинникова.

Проектом муниципальной программы предлагается уменьшить объем финансирования на 1 953,0 тыс. рублей в том числе: средства федерального бюджета – 1 913,9 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 39,1 тыс. рублей. В связи с экономией образовавшейся по итогам проведения конкурсных мероприятий по определению подрядных организаций в размере 3 484,0 тыс. рублей. Постановлением правительства Архангельской области от 09.04.2024 № 267-пп «О внесении изменений в распределение субсидий бюджетам муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды на 2024 года плановый период 2025 и 2026 годов» утверждено уменьшение субсидии городскому округу Архангельской области «Мирный» в размере 1 953,0 тыс. рублей (Уведомление о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 10.04.2024 № 023/566/1).

По итогам реализации мероприятия муниципальной программы в 2024-2026 году планируется достигнуть следующих целевых показателей:

- количество благоустроенных общественных территорий (без учета городских парков) 2024 и 2025 год по 2 единицы ежегодно;
- доля благоустроенных общественных территорий (в том числе городских парков) от общего количества общественных территорий 2024 год – 81,5 процентов, 2025 – 88,9 процентов и 2026 год – 88,9 процентов.

Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов указанные изменения не были учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023¹ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;

- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);

- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023².

¹ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

² Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлено замечание.