



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел./факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта
постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу
«Развитие образовательной системы Мирного»,
утвержденную постановлением администрации
Мирного от 12 ноября 2019 года № 898»

г. Мирный

«5» марта 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств и установление экономической последовательности принятия изменений действующих расходных обязательств, для бюджета Мирного.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 898» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 29 февраля по 5 марта 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 29 февраля 2024 года (исх. № 351 от 29.02.2024).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Объем финансирования по сравнению с предыдущей редакцией муниципальной программы (постановление администрации Мирного № 445 от 26.02.2024) увеличен в 2024 году на 4 619,5 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного и составил 469 158,2 тыс. рублей, в результате общий объем финансирования составил 1 030 858,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 41 330,3 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 520 369,8 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 469 158,2 тыс. рублей.

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов постановлением администрации от 13.11.2023 № 2069 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 898» в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» на оплату коммунальных услуг предусмотрено 51 358,9 тыс. рублей.

Проектом муниципальной программы предлагается увеличить объем финансирования мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» на 4 319,5 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг в связи с повышением тарифов на коммунальные услуги и на погашение кредиторской задолженности в муниципальных казенных учреждениях за декабрь 2023 года: муниципальным казенным дошкольным общеобразовательным учреждениям – 1 922,5 тыс. рублей, муниципальным казенным общеобразовательным учреждениям – 1 905,0 тыс. рублей, муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению – 99,0 тыс. рублей и муниципальным казенным учреждениям дополнительного образования – 393,0 тыс. рублей.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», средства на оплату коммунальных услуг утверждены с применением предполагаемых тарифов на 2024 год. Необходимость в дополнительном объеме финансирования на оплату коммунальных услуг в связи с повышением тарифов на коммунальные услуги, говорит о качестве планирования при принятии бюджета. Возможно предположить второй вариант, по результатам принятия бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, коммунальные расходы предусмотрены за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного. В пояснительной записке представленной с проектом изменений в муниципальную программу отсутствует расчет обосновывающий финансирование (пункт 2.1 раздела 2 Стандарта¹), в нарушение требований статьи 83 БК РФ, не указаны источники (за счет каких средств, планируется выполнение данного мероприятия). Показатели указанные в пояснительной записке представленной к изменениям в муниципальную программу по кредиторской задолженности соответствуют данным отчетности размещенным в программном продукте «Свод-СМАРТ» за 2024 год и сведениям о кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года, в общем размере 4 663,3 тыс. рублей.

Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного в объеме необходимом для погашения кредиторской задолженности за декабрь 2023 года подтверждается, объемы финансирования сверх утвержденных не подтверждаются, в соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Стандарта¹.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ в рамках данного мероприятия отсутствует связь целевых показателей с показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия.

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов объемы финансирования в рамках мероприятия «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций» не были предусмотрены.

Проектом муниципальной программы предлагается в рамках вышеуказанного мероприятия предусмотреть за счет резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного на 2024 год 300,0 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на ремонт центрального крыльца МКОУ СОШ № 2 с устройством козырька пандуса. Обоснованность размера расходов обязательств для бюджета Мирного подтверждается.

Целевой, индикативный показатель (индикатор) не отвечает требованиям объективности, экономичности и сопоставимости, однозначности (пункт 2.7 раздела 2 Стандарта¹).

Совместным письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023¹ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;
- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);
- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;
- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023².

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

² Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.