



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта
постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу
«Развитие жилищного строительства, социальной и
инженерной инфраструктуры Мирного»,
утвержденную постановлением администрации
Мирного от 31 октября 2019 года № 866»

г. Мирный

«2» февраля 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 31 октября 2019 года № 866» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 31 января по 2 февраля 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 31 января 2024 года (исх. № 244/о от 31.01.2024).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложением.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Общий объем финансирования муниципальной программы 2024 год увеличился на 192 953,3 тыс. рублей.

В 2022 году для участия в программе модернизации школьных систем образования МКОУ СОШ № 3 проведена оценки технического состояния здания учреждения для постановки здания МКОУ СОШ № 3 на капитальный ремонт, данные работы проводились в рамках муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 898». При формировании бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов постановлением администрации от 13.11.2023 № 2067 «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 31 октября 2019 года № 866» не была предусмотрена реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования.

С целью реализации регионального проекта «Модернизация школьных систем образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 463-пп, постановлением правительства Архангельской области предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта в соответствии с постановлениям правительства Архангельской области от 12.01.2024 № 9-пп и от 22.01.2024 № 30-пп бюджету Мирного на выполнение капитального ремонта МКОУ СОШ № 3 в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования а Архангельской области в размере 135 584,3 тыс. рублей и 54 919,6 тыс. рублей соответственно. Между Министерством образования Архангельской области и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» 31 января 2024 года подписаны соглашения: Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов бюджету Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования № 11725000-1-2024-003 и Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из областного бюджета бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» № 075-24-33-пф-24-021, Уведомлением о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 17.01.2024 и 23.01.2024, предоставлено 135 584,3 тыс. рублей и 54 919,6 тыс. рублей соответственно.

Проектом изменений муниципальную программу предлагается дополнить новым мероприятием «Модернизация школьных систем образования» с объемом финансирования 192 953,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 112 170,0 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 68 783,3 тыс. рублей, средства бюджета Мирного (за счет использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного) – 12 000,0 тыс. рублей) и внести изменения в наименование задачи «Задача № 2 – обустройство Мирного объектами социальной инфраструктуры, включая капитальный ремонт».

По итогам реализации мероприятия муниципальной программы в 2024-2026 году планируется достигнуть следующих целевых показателей:

- доля муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций – 20 процентов;
- в 2024 году - площадь отремонтированных зданий общеобразовательных организаций – 4 911,4 кв.м.

Для расчета данного показателя принимается – число муниципальных общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. На территории Мирного есть общеобразовательные учреждения построенные в начале 70-х и начале 80-х годов, капитального ремонта в зданиях которых не проводилось, следовательно, данный целевой показатель указывает на формальный подход к формированию данных.

Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов указанные изменения не были учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023¹ направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;

- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);

- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023².

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

² Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.