



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение
благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением
администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 904»

г. Мирный

«31» января 2024 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2024 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств и установление экономической последовательности принятия изменений действующих расходных обязательств, для бюджета Мирного.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 904» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 25 по 31 января 2024 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2023 № 89 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 25 января 2024 года (исх. № 153/о от 24.01.2024). В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ копия проекта изменений в ранее утвержденную муниципальную программу после согласования направлена ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока (на два рабочих дня).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование с приложениями.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Общий объем финансирования муниципальной программы 2024 года не изменился.

Согласно пояснительной записке по мероприятию «Содержание и обустройство дворовых территорий и территорий общего пользования» подпрограмма «Благоустройство Мирного» в результате проведения контроля при формировании закупочных процедур по коммерческим предложениям начальная цена муниципальных контрактов уменьшена в результате образовался свободный остаток в размере 327,0 тыс. рублей (данный факт говорит о некачественном планировании объемов финансирования на выполнение данного мероприятия при формировании бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов) и экономия, в результате проведения конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов на содержание детских и спортивных площадок в размере 521,0 тыс. рублей.

Проектом муниципальной программы предлагается перераспределить экономию в объеме 419,7 тыс. рублей, из мероприятия «Содержание и обустройство дворовых территорий и территорий общего пользования» подпрограмма «Благоустройство Мирного» в мероприятие «Содержание улично-дорожной сети и обеспечение безопасности дорожного движения» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном». Средства предлагается направить на погашение кредиторской задолженности по муниципальному контракту на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проездов, внутриквартальных проездов и территорий общего пользования за 2023 год. В нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта² с проектом муниципальной программы не представлены документы обосновывающие необходимость изменений. Обоснованность размера расходного обязательства, принятия изменения действующего расходного обязательства, для бюджета Мирного, не подтверждается.

В 2023 году по мероприятию «Содержание и обустройство дворовых территорий и территорий общего пользования» подпрограмма «Благоустройство Мирного» планировалось выполнение работ по замене горелки установленной на Мемориальном комплексе с вечным огнем, посвященным погибшим при испытании ракетно-космической техники на горелку оборудованную комплектом автоматики безопасности. Данные работы не выполнены в связи с затянутой процедурой подготовительных работ. Остаток экономии в размере 101,4 тыс. рублей и часть свободного остатка в размере 274,1 тыс. рублей предлагается направить на выполнение тех же работ. Стоимость работ согласно Обоснованию начальной максимальной цены контракта от 31 января 2024 года составит 375,5 тыс. рублей. Показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия на 2024 год по данному направлению отсутствуют (пункт 2.7 раздела 2 Стандарта²).

В пояснительная записка, так же содержит информацию, что в результате проведения контроля при формировании закупочных процедур по коммерческим предложениям началь-

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

² Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

ная цена муниципального контракта уменьшена в результате образовался свободный остаток по мероприятию «Обеспечение экологической безопасности и улучшение санитарно-гигиенической обстановки» подпрограммы «Экологическая безопасность» – 442,3 тыс. рублей, данный факт говорит о некачественном планировании объемов финансирования на выполнение данного мероприятия при формировании бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. В результате проведения конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов на работы по уборке и очистке территорий общего пользования выполняемых образовалась экономия в размере 330,2 тыс. рублей.

Проектом муниципальной программы предлагается перераспределить часть свободного остатка – 30,8 тыс. рублей и экономию – 330,2 тыс. рублей в общем объеме 361,0 тыс. рублей, из мероприятия «Обеспечение экологической безопасности и улучшение санитарно-гигиенической обстановки» подпрограмма «Экологическая безопасность» в мероприятие «Озеленение и улучшение эстетического облика города» подпрограмма «Благоустройство Мирного». Средства планируется направить на приобретение имущества для украшения центральной площади к проведению городского праздника «Широкая Масленица» (надувные декорации, палатки, фартуки). Приобретение палаток и фартуков в рамках данного мероприятия, влечет к нарушению статьи 306.4 БК РФ. Определить ожидаемый результат изменений не представляется возможным в связи с отсутствием целевых показателей (индикаторов) по данному направлению (пункт 2.7 раздела 2 Стандарта¹). Обоснованность размера расходных обязательств, принятия изменений действующих расходных обязательств, для бюджета Мирного, не подтверждается.

Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», начиная с 2022 года, разработан новый подход к управлению государственными программами, который распространяется и на муниципальные программы. В проекте муниципальной программы при формировании бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов указанные изменения не были учтены.

Совместным Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и и Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023² направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации) с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». В целях формирования и реализации муниципальных программ рекомендуется учитывать следующее:

- приоритеты, цели, задачи, мероприятия, показатели, финансовые и иные ресурсы муниципальной программы утверждаются на период действия стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- в проектной и процессной части муниципальной программы рекомендуется формировать муниципальные проекты и комплексы процессных мероприятий;
- муниципальная программа как система документов включает в себя Паспорт муниципальной программы на 3 года, Паспорт муниципального проекта на 3 года (включая План реализации) утверждается проектным офисом, Паспорт комплекса процессных мероприятий на 3 года (включая План реализации);
- целевые показатели муниципальной программы отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты;

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² <Письмо> Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»).

- результаты мероприятия – количественно измеримый итог, характеризующий создаваемых (приобретаемых) материальных и нематериальных объектов, объем оказываемых услуг или выполняемых работ и т.д.

Необходимым является условие по соблюдению принципа преемственности программ: цели, задачи, индикаторы муниципальной программы могут быть взаимосвязаны с государственными программами Архангельской области и Российской Федерации.

Сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. В настоящее время в городском округе Архангельской области «Мирный» указанные сроки не определены.

На основании вышеизложенного, обращаем внимание на необходимость приведения муниципальных программ в соответствие действующим нормам, и обратить внимание на функции отдела проектной деятельности в соответствии с Положением, утвержденным главой Мирного от 09.01.2023¹.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ Положение об организационном управлении администрации Мирного, утвержденное главой Мирного от 09.01.2023.