



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение
контрольно-счётной комиссии Мирного
на проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный»
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Мирный

«12» декабря 2023 г.

Заключение на проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского округа Архангельской области «Мирный», Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 01.10.2014 № 3 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 12.10.2020 № 10) и пунктом 2.2 Плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2023 год.

Предметом проведения экспертно-аналитического мероприятия является проект решения, документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Целью проведения экспертно-аналитического мероприятия является установление соответствия формирования бюджета Мирного действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления, а также определение обоснованности и достоверности его показателей на очередной финансовый год и плановый период.

1. Общие положения.

В соответствии с требованиями статьи 184 БК РФ и статьи 12 Положения о бюджетном процессе проект решения подготовлен муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного», внесён исполняющим обязанности главы Мирного Бикусом Н.Л. на рассмотрение городского Совета депутатов Мирного 15 ноября 2023 года (исх. № 01-15-918). Проект решения поступил в контрольно-счётную комиссию Мирного 15 ноября 2023 года (направлен письмом председателя городского Совета депутатов Мирного Волоховым Ю.Г. от 15.11.2023 № 282).

Проект решения в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьей 12 Положения о бюджетном процессе сформирован на три года: на очередной 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» установлено, что в 2024 году «дефицит бюджета ...местного бюджета может превысить размер дефицита ...местного бюджета, установленный ...муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете, и ограничения, установленные пунктами...3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Проект бюджета Мирного сформирован на 2024 год по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 547 773 696,75** рублей, по общему объему расходов в сумме **1 729 231 058,76** рублей. Дефицит бюджета спрогнозирован в сумме **181 457 362,01** рублей.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ), источником финансирования дефицита бюджета Мирного на 2024 год запланированы изменения остатков средств на счете бюджета Мирного.

Основные характеристики бюджета Мирного на плановый период 2025 и 2026 годов: прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2025 год в сумме **1 446 946 892,38** рублей и на 2026 год в сумме **1 498 808 134,15** рублей; общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме **1 462 495 110,73** рублей и на 2026 год в сумме **1 534 680 734,15** рублей. Дефицит бюджета на 2025 год спрогнозирован в сумме **15 548 218,35** рублей и дефицит бюджета на 2026 год – **35 872 600,00** рублей, соответствующий расчетным нормам, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

При подготовке Заключения на проект решения контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 и отражающее главные задачи, определенные в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23.07.2019 № 115н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации» (с изменениями);
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 19.09.2022 № 876-пп;
- Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2022 № 796-рп;
- Порядок составления проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный постановлением администрации Мирного от 29.08.2018 № 953 (с изменениями);

- Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Мирного от 10.10.2023 № 1649;

- Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренный распоряжением администрации Мирного от 09.11.2023 № 130;

- постановление администрации Мирного от 24.12.2018 № 1395 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ, постановлением администрации Мирного утвержден порядок и срок составления проекта бюджета Мирного на очередной финансовый год и плановый период.

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ и пунктом 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в решении о бюджете Мирного должны содержаться нормативы отчислений налогов, сборов и неналоговых платежей в бюджет Мирного, не установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области. Проектом решения не установлены нормативы отчислений по неналоговым доходам:

- возмещение потерь сельскохозяйственного производства, связанных с изъятием сельскохозяйственных угодий, расположенных на территориях городских округов (по обязательствам, возникшим до 1 января 2008 года);

- средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты городских округов (статья 56 БК РФ).

Проектом решения не установлен перечень средств бюджета Мирного (целевых средств), подлежащих казначейскому сопровождению в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 242.26 БК РФ.

Проектом решения установлены случаи предоставления из бюджета Мирного субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее – субсидия):

- 1) на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- 2) на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного;

- 3) на финансовое обеспечение реализации социальных целевых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, утвержден муниципальными правовыми актами администрации Мирного:

- постановление администрации Мирного № 981 от 29.10.2020 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров» (с изменениями);

- постановление администрации Мирного № 558 от 28.06.2022 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями);

- постановление администрации Мирного № 411 от 28.05.2021 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» (с изменениями).

Указанные Порядки разработаны и утверждены в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг¹. С 1 января 2024 года Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492¹ утрачивает силу. В соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», которое вступает в силу 1 января 2024 года, рекомендовано органам местного самоуправления обеспечить приведение в соответствие с настоящим постановлением муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом решения установлено предоставление из бюджета Мирного субсидии на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики». В соответствии с пунктом 18.2.4. раздела III «Классификация расходов бюджетов» приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н² данный подраздел классификации расходов бюджетов отражает расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, осуществляемых в рамках программ (индивидуальных программ, мероприятий) социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе в целях создания новых рабочих мест, реализации инвестиционных проектов, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на развитие особых экономических зон. Проектом решения не установлены иные случаи возмещения затрат кроме возмещения затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». В нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ отсутствует согласованность случая предоставления субсидии, установленного проектом решения, муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» и указанного раздела (подраздела) классификации расходов бюджетов.

¹ Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

² Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями).

Пункт 3 проекта решения не соответствует статье 62 БК РФ.

В пунктах 16, 18 проекта решения и приложении № 15 к проекту решению выявлено несоответствие наименований утверждаемых показателей Положению о бюджетном процессе.

В пункте 21 проекта решения не указан период случаев предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями.

Подпункт 3 пункта 23 проекта решения не соответствует пункту 8 статьи 217 БК РФ и решению городского Совета № 35 от 22.12.2022 «О внесении изменения в Положение о Муниципальном учреждении «Финансово-экономическое управление администрации Мирного».

В соответствии со статьей 80 БК РФ и подпунктом 17 пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе проектом решения не утверждены объемы и цели бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в пояснительной записке к проекту решения выявлены ошибки и опечатки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ¹ на основании постановления администрации Мирного от 10.11.2023 № 72 «О публичных слушаниях по обсуждению проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» 7 декабря 2023 года определено проведение публичных слушаний по проекту решения.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, проект бюджета Мирного размещен на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (<http://www.mirniy.ru/> в разделе «Публичные слушания» ФЭУ администрации Мирного) 15 ноября 2023 года. Соблюдая обязательную открытость для общества и средств массовой информации, проект бюджета Мирного размещен в виде презентации на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (<http://www.mirniy.ru/> в разделе ФЭУ администрации Мирного «Бюджет для граждан»). В данной презентации присутствовали ошибки по девяти слайдам, о чем в адрес заместителя главы Мирного – начальника ФЭУ администрации Мирного направлена информация (исх. № 02-07/294 от 04.12.2023). Ошибки, указанные в информационном письме, устранены.

2. Общая характеристика проекта решения

(включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)

Бюджетная и налоговая политика в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов направлена на достижение целей и решение ключевых задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) утверждены постановлением администрации Мирного от 10.10.2023 № 1649.

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции от 01.07.2021) (с изменениями и дополнениями).

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета Мирного, сохранению долгосрочной устойчивости экономики, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Мирного, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Мирного имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета Мирного.

При бюджетном планировании доходов используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Мирного.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Мирного с учетом долгосрочных целей социально-экономического развития Мирного и дальнейшей приоритизации направлений развития программ исходя из национальных целей развития Российской Федерации, показателей и индикаторов, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области. При этом совершенствование системы муниципальных программ Мирного должно включать меры по оценке возможности перехода муниципальных программ на новую систему управления, соответствующую подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации, по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией в Мирном, по обеспечению реалистичности принятых расходных обязательств, своевременного и в полном объеме освоения предусмотренных бюджетных средств, а также по выполнению показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

Разрабатываемые муниципальные программы должны учитывать необходимость взаимосвязи их с приоритетами и целями, определенными в стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года, утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 года № 106 (далее – Стратегия) и с проектами, направленными на достижение соответствующих результатов реализации национальных и федеральных (региональных) проектов. Однако, утвержденные муниципальные программы не соответствуют Стратегии, в которую на протяжении пяти лет не вносились изменения.

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Мирного, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

- проведение отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть,

включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

- сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

- своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

- привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

- проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Мирного в заемном финансировании, своевременное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;

- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

- поддержку и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

- продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ направленных на достижение соответствующих региональных проектов и (или) федеральных проектов;

- обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации на официальных сайтах и страницах актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, повышение качества «Бюджет для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

- повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, также за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирно-

го, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей, сокращения недоимки и по вопросам признания безнадежной к взысканию задолженности по местным налогам, с даты образования которой прошло более трёх лет и ее погашение и (или) взыскание оказалось невозможным;

- осуществление администраторами доходов бюджета Мирного контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- недопущение нарастания задолженности по неналоговым доходам бюджета Мирного более срока исковой давности, проведение исковой работы до окончания срока исковой давности;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

- отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

- продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Мирного;

- активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения плановых результатов проектов Мирного, для обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- обеспечение и (или) сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из бюджета Архангельской области и из федерального бюджета;

- обеспечение индексации расходов на оплату коммунальных услуг, повышение уровня минимального размера оплаты труда;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг, налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации и по исполнению публичных нормативных обязательств;

- оптимизация инвестиционных расходов в соответствии с приоритетными задачами социально-экономического развития Мирного, проведение мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирование объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершение строительства объектов высокой степени готовности, реализация в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи Мирного, совершенствования процедур планирования и анализа бюджетных данных;

- обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств бюджета Мирного, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе.

Межбюджетные отношения будут представлены нецелевой финансовой поддержкой в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, дотаций и субсидии из бюджета Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения и других субсидий, имеющих целевое назначение, а также иных межбюджетных трансфертов.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

- с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного;
- с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;
- с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);
- с сокращением неэффективных расходов бюджета Мирного;
- с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- с ограничением дефицита бюджета Мирного;
- с ежегодной разработкой плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного и совершенствованию долговой политики и неукоснительным исполнением данного плана.

*Прогноз социально-экономического развития
городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов*

Параметры Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации сформированы в целях дальнейшего развития экономики с учетом приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации на пленарном заседании XXVI Петербургского международного экономического форума: занятость и совершенствование структуры занятости; расширение предпринимательской активности; обеспечение роста инвестиций; «Бережное производство» – повышение эффективности реального сектора и сферы услуг, увеличение производительности труда за счёт устранения «узких мест», ликвидации потерь,

внедрения оптимальных решений; активная автоматизация и освоение технологий искусственного интеллекта¹.

В соответствии с пунктом 1 статьи 169, статьями 172 и 173 БК РФ проект решения составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Установленный статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета, означающий надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность доходов и расходов бюджета, требует повышения качества прогноза социально-экономического развития. Точность и достоверность показателей отчетных периодов, а также реалистичность и консерватизм при определении основных показателей плановых периодов позволяет проводить как оценку эффективности инструментов бюджетного планирования, так и формировать целевые приоритеты бюджетных расходов.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработан с учетом анализа социально-экономической ситуации за предшествующие годы, сценарных условий, прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов; основных параметров базового варианта среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2026 года, прогноза показателей инфляции, прогноза индексов цен производителей и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности до 2026 года; информации Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2021-2022 годы и январь-сентябрь 2023 года; основных показателей второго варианта прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2023 № 796-рп.

В рамках заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 15 декабря 2022 года, Президентом Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации уделить особое внимание решению в 2023 году 6 ключевых задач, реализация которых позволит обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

По реализации каждой из ключевых задач Президента Российской Федерации с марта по июнь 2023 года Правительством Российской Федерации проведены стратегические сессии. По каждой задаче определены ключевые направления действий Правительства Российской Федерации в контексте определенных вызовов и рисков с акцентом на новые задачи и инструменты их реализации, а также текущие, требующие доработки:

1) в рамках задачи по расширению внешнеэкономического взаимодействия с перспективными партнерами из дружественных государств основное внимание уделяется развитию транспортно-логистических коридоров под новые потребности в экспорте и импорте: увеличению грузопотоков по международным транспортным коридорам – «Север-Юг», Азово-Черноморского и Восточного направлений, формированию новой линейки инструментов финансовой и нефинансовой поддержки экспорта;

2) в целях укрепления технологического суверенитета Российской Федерации необходимо обеспечить инновационно-активный экономический рост – через устранение регуляторных барьеров, стимулирование спроса и предложения отечественной инновационной продукции, развитие принципов «бесшовного» предоставления мер поддержки технологических компаний, в том числе малых;

Ключевым направлением остается и устойчивое развитие производственных систем – как путем реализации уже существующих и новых программ импортозамещения, так и про-

¹ Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума
<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/71445/work>.

мышленных мега-проектов, ориентированных на выпуск конкретной линейки высокотехнологичной продукции и снижение импортозависимости по конкретной номенклатуре, использования кластерной инвестиционной платформы;

3) для обеспечения финансового суверенитета Российской Федерации необходимо формирование долгосрочных ресурсов на внутреннем финансовом рынке, включая развитие новых финансовых инструментов, в том числе ряда инвестиционных и страховых инструментов для граждан, а также повышение доверия инвесторов к российскому финансовому рынку.

Будут продолжены дальнейшая цифровизация финансового рынка на основе отечественных технологий – внедрение нового инструмента «цифрового рубля», а также расширение использования цифровых финансовых активов и утилитарных цифровых прав, создание условий для внедрения экспериментального правового режима на финансовом рынке, а также развитие независимой системы расчетов с дружественными странами.

4) опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур будет обеспечено путем сбалансированного пространственного развития, в том числе совершенствования правил комплексного развития территорий с целью увеличения градостроительного потенциала, взаимоувязки планов по строительству жилья и инфраструктуры.

В жилищной политике акцент делается на развитии индивидуального жилищного строительства, поддержку застройщиков на территориях с недостаточной рентабельностью. Жилищная поддержка семей носит адресный характер.

5) на повышение благосостояния граждан Российской Федерации направлены меры по развитию рынка труда (переобучение, стимулирование найма, повышение трудовой мобильности), подготовке кадров под новые потребности экономики, снижению теневой занятости. Будет продолжено повышение МРОТ и заработных плат в бюджетном секторе, а также донастройка мер социальной поддержки.

6) при решении задачи по обеспечению народосбережения, защите материнства и детства, поддержке семей, имеющих детей, основное внимание уделяется реализации системных мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности – как за счет общесистемных мер по повышению доступности и качества первичной медико-санитарной помощи, повышению качества и охвата медицинской помощи – прежде всего по основным причинам смертности: онкология, сердечно-сосудистые заболевания, так и за счет разработки целевых мер в сфере здравоохранения по каждому субъекту Российской Федерации с учетом особенностей региона.

Будут расширены меры популяризации здорового образа жизни, развитию семейного спорта.

В рамках миграционной политики акцент делается на обеспечение качественного миграционного прироста – как под потребности рынка труда, так и в целях поддержания численности населения: внедрение «реестровой» модели учета трудовых мигрантов, модернизация статуса постоянного проживания для специалистов с российским образованием и поддержка иностранных студентов, расширение возможностей для репатриации, активное использование центров домиграционной подготовки, разработка региональных программ адаптации иностранных граждан.

С целью решения вышеуказанных задач бюджетная и налоговая политика Архангельской области в предстоящем периоде направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Архангельской области с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита бюджета Архангельской области, сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы Архангельской области в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие региональной доходной базы, привлечение инвестиций в экономику Архангельской области, приоритизацию и повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам.

Система документов стратегического планирования Архангельской области в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования включает следующие документы:

- Областной закон от 29.06.2015 № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области» (с изменениями);
- Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденная областным законом от 18.02.2019 № 57-5-ОЗ;
- Бюджетный прогноз Архангельской области на период до 2034 года, утвержденный Распоряжением Правительства Архангельской области от 04.02.2022 № 38-рп с учетом предлагаемых изменений;
- Прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и об отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренный распоряжением Правительства Архангельской области от 11.10.2023 № 796-рп;
- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 605-рп.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» постановлением администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный» определены основы осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный», а также содержание, порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга реализации и корректировки стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, формируемых на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период (при необходимости);
- муниципальные программы.

Формирование двенадцати муниципальных программ, реализующихся в городском округе Архангельской области «Мирный», осуществляется исходя из приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Мирного. Проектом решения предлагается расширить срок реализации муниципальных программ до 2026 года включительно и внести изменения на 2024 год и на плановый период 2025 года. Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹ принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»² отсутствует согласованность и сбалансированность документов страте-

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

² Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

гического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, представленный в составе документов к проекту решения, одобрен распоряжением администрации Мирного от 09.11.2023 № 130 (далее – Прогноз), разработан по установленной форме в базовом варианте.

Прогноз разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ путем сопоставления показателей Прогноза, разработанных в рамках бюджетного процесса в текущем году, с параметрами на 2024 год, утвержденными ранее.

Ожидаемые итоги Прогноза за 2023 год, сложившиеся по результатам анализа ситуации за истекшие девять месяцев текущего года и оценки тенденций развития в основных секторах экономики в последующие месяцы этого года, позволяют сделать вывод о том, что по итогам 2023 года в целом будут достигнуты следующие результаты: объем промышленного производства по всем видам экономического деятельности составит 1 080,4 млн. рублей; рост объема промышленного производства увеличится и составит 99,3 процента; по всем видам промышленного производства ожидается незначительное увеличение индекса производства; среднемесячная начисленная заработная плата одного работника за 2023 год составит, по оценке, 59 545,1 рублей и т.д.

Согласно Прогнозу по оценкам предприятий стоимость выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в 2023-2026 годах будет увеличиваться по отношению к уровню 2022 года в основном за счет увеличения тарифов на коммунальные услуги. Все работы по реконструкции панельных домов города, проводимые в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие космодронов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации», будут завершены в полном объеме.

Основными показателями, характеризующими состояние потребительского рынка, являются оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению. В структуре платных услуг преобладают жилищные и коммунальные услуги, услуги гостиниц, услуги системы образования и медицинские услуги.

С учетом динамики рождаемости и смертности, а особенно динамики миграционных процессов в прогнозном периоде может наблюдаться незначительный рост численности населения в возрасте моложе и старше трудоспособного. При этом в прогнозном периоде не произойдет существенных изменений как численности населения в трудоспособном возрасте, так и численности трудовых ресурсов, что обусловлено стабильностью демографической ситуации в Мирном. Ввиду отраслевой и территориальной специфики Мирного доля занятого в экономике населения в целом достаточно стабильна и на протяжении нескольких лет не превышала 43 процентов от общей численности трудовых ресурсов при среднеобластном показателе – 77 процентов. Безработица не представляет стратегическую угрозу устойчивости социально-экономического развития Мирного и по-прежнему держится на относительно невысоком уровне.

Основным источником инвестиций, обеспечивающим развитие социальной, инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры на территории Мирного, являются целевые средства федерального бюджета, направляемые на реализацию мероприятий федеральных целевых программ развития Космодрома «Плесецк». Именно бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета в наибольшей степени оказывают влияние на динамику и масштабы развития инвестиционных процессов в Мирном.

Представленный Прогноз определяет основные направления и экономические параметры развития Мирного и является исходным документом для составления основных показателей проекта решения.

Анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества)

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ¹ и подпунктом 5 пункта 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ² определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. В отношении муниципального имущества программы приватизации разрабатываются органами местного самоуправления на плановый период. Правилами разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила)³ определены структура, содержание, порядок, требования и сроки разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества. Пунктом 5 раздела 1 Правил утвержден перечень обязательных сведений, которые должны указываться в программе приватизации, включая прогноз объемов поступлений доходов в бюджет в результате исполнения данной программы.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 26.05.2022 № 416 «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» и признании утратившими силу некоторых решений городского Совета депутатов Мирного» утверждено Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный».

Во исполнение вышеуказанного решения городского Совета депутатов Мирного постановлением администрации Мирного от 29.07.2022 № 684 «Об утверждении Порядка планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден Порядок планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 20 Порядка в городской Совет депутатов Мирного направлена копия Прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024-2026 годы (далее – Прогнозный план приватизации)⁴. В нарушение подпункта «а» пункта 6 раздела I Правил и пункта 5 Порядка в представленном Прогнозном плане приватизации в строке 1 Перечня муниципальных унитарных предприятий городского округа Архангельской области «Мирный», которые планируется приватизировать в 2024-2026 годах, указанные данные о местонахождении муниципального унитарного предприятия не соответствуют сведениям, содержащимся в Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц.

В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32 БК РФ) проектом решения в доходной части не предлагается к утверждению прогнозный показатель поступлений от приватизации имущества в результате исполнения программы приватизации, рассчитанный в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов.

¹ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями и дополнениями).

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

³ Постановление Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (с изменениями).

⁴ Постановление администрации Мирного от 12.10.2023 № 1726 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 – 2026 годы».

*Оценка правильности применения бюджетной классификации
Российской Федерации*

Оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации осуществлялась с учетом действия Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», а также приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Порядок применения классификации операций сектора государственного управления утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (с изменениями).

При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации были сопоставлены на соответствие действующему законодательству данные, представленные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), видов классификации расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии со статьей 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджета устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 15.11.2023 № 30 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (далее – Указания). Согласно Указаниям целевые статьи расходов местного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований местного бюджета к муниципальным программам городского округа Архангельской области «Мирный», их подпрограммам и мероприятиям (проектам) и (или) непрограммным направлениям деятельности (функциям), указанных в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета. В нарушение пункта 1.1. раздела 1 Указаний ФЭУ администрации Мирного не исключило коды неиспользуемой целевой статьи непрограммного направления расходов, коды для кодирования направлений расходования средств бюджета Мирного по неиспользуемым (прекращенным) мероприятиям муниципальных программ:

- 71 7 00 00000 «Проведение выборов и референдумов»;
- 82600 «Резервные средства для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»;
- 83000 «Проведение выборов в представительный орган муниципального образования»;
- S6880 «Создание условий для вовлечения обучающихся в муниципальных образовательных организациях в деятельность по профилактике дорожно-транспортного травматизма»;
- S8140 «Организация материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин»;
- S6960 «Укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях муниципальных образований Архангельской области»;
- 10760 «Организация и проведение антикоррупционной пропаганды и просвещения»;

- 10920 «Укрепление материально-технической базы муниципальных унитарных предприятий Мирного, осуществляющих дорожную деятельность»;
- S8530 «Мероприятия по реализации молодежной политики в муниципальных образованиях»;
- S6820 «Комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Архангельской области и подписка на периодическую печать»;
- S8310 «Повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"»;
- S8410 «Реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- 11420 «Обустройство и модернизация плоскостных спортивных сооружений»;
- S8520 «Мероприятия по развитию физической культуры и спорта в муниципальных образованиях»;
- S8520 «Мероприятия по развитию физической культуры и спорта в муниципальных образованиях»;
- S6560 «Укрепление материально-технической базы пищеблоков и столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Архангельской области в целях создания условий для организации горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование»;
- S8300 «Повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»;
- S0310 «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области»;
- 11810 «Реконструкция зданий жилищного фонда»;
- S6410 «Разработка проектно-сметной документации по благоустройству общественных и дворовых территорий при реализации муниципальных программ формирования современной городской среды»;
- Z2200 «Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды за счет средств заинтересованных лиц».

Код направления расходования средств указан неверно, не соответствует коду, указанному в приложениях к проекту решения:

- L5198 «Государственная поддержка отрасли культуры (реализация мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов муниципальных библиотек)»;
- L3042 «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях».

Информация по неверно указанному наименованию целевой статьи отражена на стр. 39 Заключения.

3. Доходы бюджета Мирного

В соответствии со статьей 39 БК РФ формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Подготовку проекта решения следует осуществлять в соответствии с требованиями:

- приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

- постановления администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный»;

- распоряжения администрации Мирного от 30.11.2022 № 114 «Об особенностях исполнения Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 29 ноября 2022 года № 1076».

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходная часть бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирована в соответствии с положениями БК РФ и налогового законодательства на основе прогнозов социально-экономического развития Архангельской области, городского округа Архангельской области «Мирный» по базовому варианту и методик расчета потенциала главных администраторов доходов бюджета Мирного.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, динамика поступлений доходов прошлых лет и за текущий период, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

В расчетах доходов учтены отдельные федеральные и областные законы, предусматривающие изменения и дополнения в налоговое и бюджетное законодательство и распределение доходов по уровням бюджетной системы.

Причины, приводящие к изменению доходной части бюджета Мирного с указанием их влияния на доходный потенциал, приведены в пояснительной записке к проекту решения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ и Порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868¹, администрацией Мирного утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

В связи с отсутствием технической возможности формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в электронной форме в информационной системе управления муниципальными финансами городского округа Архангельской области «Мирный» и в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» распоряжением администрации Мирного от 30.11.2022 № 114 «Об особенностях исполнения Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 29 ноября 2022 года № 1076» определена форма реестра источников доходов бюджета Мирного и даты, по состоянию на которые осуществляется формирование и ведение реестра источников доходов бюджета Мирного.

Реестр источников доходов бюджета Мирного представляет собой свод информации о доходах бюджета Мирного по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета Мир-

¹ Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с изменениями).

ного на основании перечня источников доходов Российской Федерации. Реестр источников доходов бюджета Мирного формируется и ведется как единый информационный ресурс, в котором отражаются бюджетные данные на этапах составления, утверждения и исполнения решения городского Совета о бюджете Мирного по источникам доходов бюджетной системы Российской Федерации и соответствующим им группам источников доходов бюджетной системы Российской Федерации, включенным в перечень источников доходов Российской Федерации.

Согласно пункту 22 Порядка¹ реестр источников доходов бюджета Мирного представлен в городской Совет одновременно с проектом решения. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- в реестре источников доходов бюджета Мирного на 1 ноября 2023 года отсутствует графа 1 «Номер реестровой записи», а также нумерация граф не соответствует утвержденной форме (приложение к Порядку¹);

- по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» некорректно указано наименование кода классификации доходов бюджетов 816 1 16 07090 04 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа»;

- по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» некорректно указано наименование кода классификации доходов бюджетов 816 1 16 07090 04 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа»;

- по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закреплён код классификации доходов бюджетов 816 1 08 07173 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов». Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание на то, что Федеральным законом от 20.07.2020 № 239-ФЗ², внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ³, согласно которому с 1 января 2023 года выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно, либо через уполномоченное им подведомственное учреждение (ФДА Росавтодор, ФКУ «Росдормониторинг») и только в электронном виде. Таким образом, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» с 1 января 2023 года не является главным администратором доходов «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов». Следовательно, с учетом вышеуказанного, код класси-

¹ Постановление администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

² Федеральный закон от 20.07.2020 № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств».

³ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

фикации доходов бюджетов 816 1 08 07173 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов» подлежит исключению из реестр источников доходов бюджета Мирного.

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569¹ постановлением администрации Мирного от 15.11.2023 № 2108 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в Перечне главных администраторов доходов бюджета Мирного установлены ошибки:

- по главному администратору доходов «Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу» некорректно указано наименование двух кодов вида (подвида) доходов:

- 182 1 05 01021 01 1000 110 «Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному))»;

- 182 1 05 01021 01 3000 110 «Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации))»;

- в нарушение абзаца 6 пункта 9 статьи 20 БК РФ по главному администратору доходов МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» закреплен код вида (подвида) доходов 816 1 08 07173 01 0000 110 «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов», так как МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» с 1 января 2023 года не является главным администратором указанного источника доходов бюджета Мирного (см. стр. 17 Заключения).

Далее проведена оценка объемов поступлений доходов по каждой группе доходов при благоприятном развитии экономической ситуации в городском округе Архангельской области «Мирный».

Проектом решения на 2024 год предлагается утвердить прогнозируемые доходы бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Структура доходов бюджета Мирного представлена на рисунке 1.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

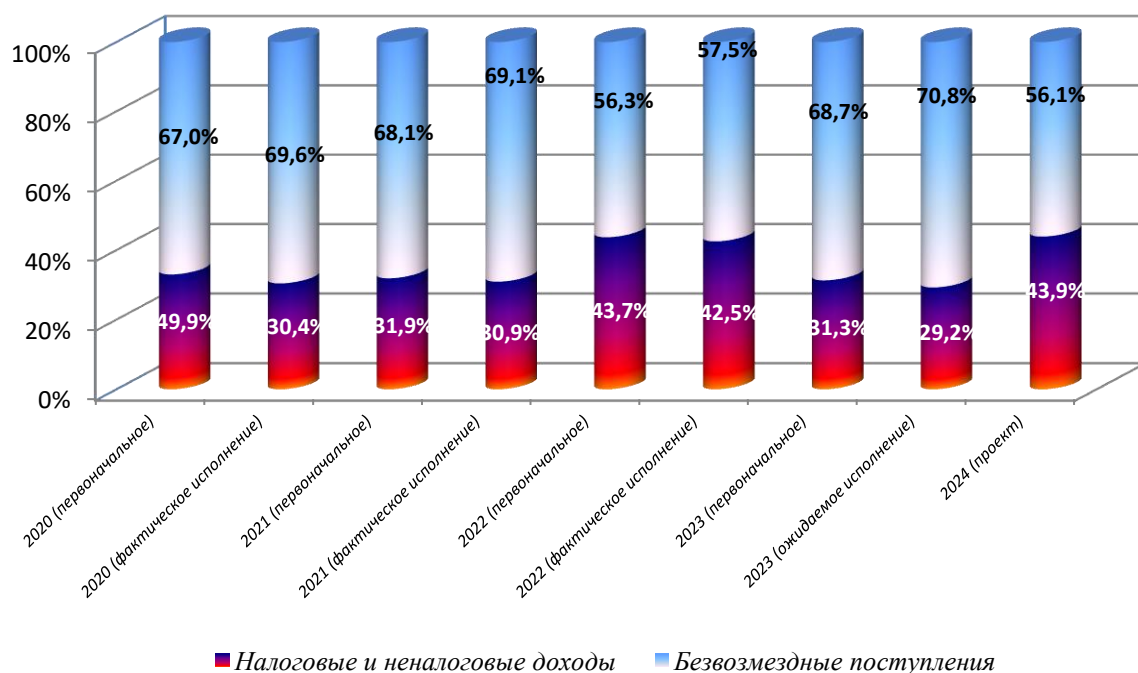


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2020-2024 годах, в процентах
Структура прогнозируемых доходов бюджета Мирного по группам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сравнении с текущим финансовым годом представлена на рисунке 2.

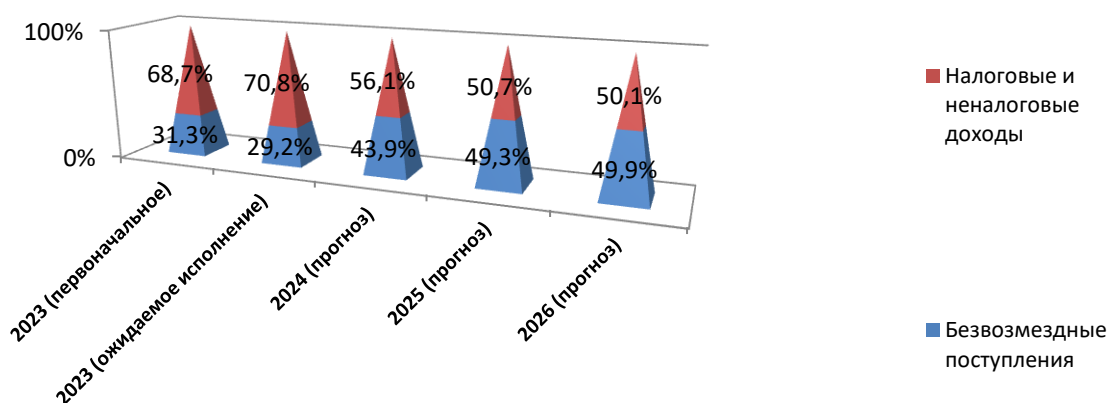


Рисунок 2. Структура доходов бюджета Мирного в 2023-2026 годах, в процентах

Доходы бюджета Мирного на 2024 год прогнозируются в сумме на 586 113 303,46 рублей (1547773696,75-2133887000,21) меньше, чем показатели ожидаемого исполнения за 2023 год¹. При этом налоговые доходы увеличатся на 47 008 907,40 рублей (589542900,00-542533992,60), неналоговые доходы увеличатся на 8 409 492,60 рублей (89812000,00-81402507,40), безвозмездные поступления уменьшатся на 641 531 703,46 рублей (868418796,75-1509950500,21).

¹ Без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов, доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

Доходы	2022 год (факт), рублей	2023 год (ожидаемое исполнение), рублей	2024 год (прогноз), рублей	2025 год (прогноз), рублей	2026 год (прогноз), рублей
Собственные доходы	607 852 354,74	623 936 500,00	679 354 900,00	713 828 000,00	748 639 000,00
Налоговые	495 251 760,59	542 533 992,60	589 542 900,00	624 742 000,00	659 373 000,00
Неналоговые	112 600 594,15	81 402 507,40	89 812 000,00	89 086 000,00	89 266 000,00
Безвозмездные поступления	822 329 431,95*	1 509 950 500,21*	868 418 796,75	733 118 892,38	750 169 134,15
ИТОГО доходов	1 429 750 922,42*	2 133 887 000,21*	1 547 773 696,75	1 446 946 892,38	1 498 808 134,15

*Показатель указан без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов, доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Структура основных доходных источников прогноза доходной части бюджета Мирного характеризуется следующими показателями и представлена в таблице.

Показатели	2023 год (ожидаемое)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)		2026 год (прогноз)	
	рублей	про- цент	рублей	про- цент	рублей	про- цент	рублей	про- цент
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые	542 533 992,60	25,4	589 542 900,00	38,1	624 742 000,00	43,2	659 373 000,00	44,0
Неналоговые	81 402 507,40	3,8	89 812 000,00	5,8	89 086 000,00	6,2	89 266 000,00	6,0
Безвозмездные поступления	1 509 950 500,21*	70,8	868 418 796,75	56,1	733 118 892,38	50,7	750 169 134,15	50,0
Всего доходов	2 133 887 000,21*	100,0	1 547 773 696,75	100,0	1 446 946 892,38	100,0	1 498 808 134,15	100,0

* Показатель указан без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов, доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2024 году составят 43,9 процента ($679354900,00/1547773696,75 \times 100$), что выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года ($623936500,00/2133887000,21 \times 100$) на 14,7 процента.

В 2025 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Мирного прогнозируются в сумме 713 828 000,00 рублей, что на 34 473 100,00 рублей ($679354900,00-713828000,00$) выше, чем в 2024 году. В 2026 году объем налоговых и неналоговых поступлений планируется в сумме 748 639 000,00 рублей, что на 34 811 000,00 рублей ($713828000,00-748639000,00$) выше, чем в 2025 году.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2024 год является налог на доходы физических лиц – 538 630 000,00 рублей. Прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц на 2024 год больше оценки ожидаемого в 2023 году поступления на 8,1 процента ($(538630000,00-495000000,00)/538630000,00 \times 100$). Доходный потенциал по налогу на доходы физических лиц на 2024 год спрогнозирован на основе данных по объему фонда оплаты труда из прогноза социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» и среднего удельного веса налога на доходы физических лиц в фонде оплаты труда за 2021-2022 годы.

Объем планируемого на 2024 год налога на доходы физических лиц сложился исходя из нормативов отчислений по данному налогу согласно БК РФ и Закону Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере

регулирования межбюджетных отношений». Всего в бюджет Мирного будет зачисляться 36,5 процента от налога на доходы физических лиц, собираемого на территории Мирного.

В 2025 году общий объем доходов бюджета Мирного по налогу на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 573 284 000,00 рублей, в 2026 году – 607 274 000,00 рублей.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2024 год планируется в объеме 1 878 900,00 рублей, что на 313 600,00 рублей (1878900,00-1565300,00) выше ожидаемого исполнения 2023 года. Прогноз поступлений акцизов на 2024 год основан на оценочных показателях производства и реализации подакцизных товаров и установленных налоговым законодательством ставок акцизов с учетом нормативов распределения доходов между бюджетами.

Размер дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливается исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Дифференцированный норматив отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Мирного в 2024 году составит 0,03388 процента.

В 2025 году общий объем доходов бюджета Мирного от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации прогнозируется в сумме 1 921 100,00 рублей, в 2026 году – 1 969 400,00 рублей.

Налоги на совокупный доход в бюджете Мирного в 2024 году составят 2,2 процента (14577000,00/679354900,00×100) от общего объема налоговых и неналоговых доходов и будут представлены следующими источниками: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. В соответствии с БК РФ налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, будет полностью поступать в бюджет Мирного.

На территории Мирного по состоянию на 30 июня 2023 года выдано 182 патента, на 31 патент меньше, чем в 2022 году (182-213). Прогноз доходов по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы, на 2024 год рассчитан на основе отчета за 7 месяцев 2023 года с досчетом до годовых значений. Объем фактических поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения за 7 месяцев 2023 года 2 442 920,29 рублей.

В 2024 году по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, планируются поступления в сумме 4 872 000,00 рублей, в 2025 и 2026 годах – в сумме 5 046 900,00 рублей и 5 251 800,00 рублей соответственно.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3 закона Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ (в редакции от 21.11.2023) «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в городской округ Архангельской области «Мирный» передано 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, что составит в 2024 году 9 705 000,00 рублей. На 2024 год налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения спрогнозирован на основе поступлений в бюджет за 7 месяцев 2023 года с досчетом до годовых значений. Ожидаемая оценка поступлений 2023 года скорректирована на коэффициент изменения налогового законодательства в целях приведения в соответствие с условиями 2024 года. Кроме того, дополнительно применен коэффициент, отражающий увеличение объема доходов субъектов предпринимательства в планируемом финансовом году, соответствующий прогнозному уровню инфляции в Архангельской области.

В 2025 и 2026 годах доходы бюджета Мирного от поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируются в объеме 10 053 400,00 и 10 461 600,00 рублей соответственно.

Налоги на имущество в 2024 году составят 30 677 000,00 рублей или 4,5 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов (30677000,00/679354900,00×100) и будут представлены налогом на имущество физических лиц, земельным налогом и транспортным налогом с физических лиц.

В 2024 году налог на имущество физических лиц и земельный налог в соответствии с БК РФ в полном объеме будут поступать в бюджет Мирного.

Налог на имущество физических лиц в объеме налоговых поступлений определен в размере 7 843 000,00 рублей, что на 3 343 000,00 рублей выше ожидаемого исполнения 2023 года (7843000,00–4500000,00). Налоговый потенциал на 2024 год от поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основе кадастровой оценки налогооблагаемых объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, по данным отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц за 2022 год с применением расчетной ставки, определяемой как среднеобластной удельный вес налога в налоговой базе за 2022 год по двум группам имущества граждан:

- по жилым помещениям, домам, гаражам и иным объектам за исключением объектов торгово-офисной недвижимости, включенных в перечень в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ;

- по объектам торгово-офисной недвижимости, включенным в перечень в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ, принадлежащим физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

В 2025 и 2026 годах доходы от поступлений налога на имущество физических лиц запланированы в сумме 7 843 000,00 рублей ежегодно.

Земельный налог на 2024 год определен в сумме 2 395 000,00 рублей, что на 756 000,00 рублей ниже ожидаемого исполнения 2023 года, и рассчитан на основе данных налоговых органов о наличии земельных участков, облагаемых земельным налогом и начисленных суммах налога за 2022 год. Кроме того, в расчете учтена переоценка кадастровой стоимости земельных участков земель населенных пунктов с 2023 года с учетом требований пункта 18 статьи 2 Федерального закона от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Прогнозируемый объем поступлений по земельному налогу в бюджет Мирного на 2025 и 2026 годы составил 2 395 000,00 рублей ежегодно.

В соответствии со статьей 1 закона Архангельской области от 29.06.2022 № 590-36-ОЗ¹ предусмотрено установление норматива отчислений от транспортного налога с физических лиц в местные бюджеты муниципальных округов Архангельской области в размере, установленном для местных бюджетов городских округов Архангельской области в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 2 статьи 3 закона Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ² в размере 80 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога.

Транспортный налог с физических лиц рассчитан на основе налогооблагаемой базы по транспортному налогу за 2022 год с учетом тенденций изменения общего количества транспорта на территории Мирного. Доходный потенциал бюджета Мирного по транспортному налогу с физических лиц определен на 2024 год в сумме 20 439 000,00 рублей.

Прогнозируемый объем поступлений по транспортному налогу с физических лиц в бюджет Мирного на 2025 и 2026 годы составил 20 418 600,00 рублей и 20 398 200,00 рублей соответственно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ транспортный налог с физических лиц будет направляться на формирование муниципального дорожного фонда.

В соответствии с БК РФ в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов в доход бюджета Мирного будут зачисляться следующие виды государственной пошлины:

¹ Закон Архангельской области от 29.06.2022 № 590-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования межбюджетных отношений».

² Закон Архангельской области от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

Наименование доходов	2024 год	2025 год	2026 год
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями	3 779 000,00	3 779 000,00	3 774 000,00
Государственная пошлина за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность	1 000,00	1 000,00	1 000,00
Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	0,00	0,00	5 000,00
ВСЕГО	3 780 000,00	3 780 000,00	3 780 000,00

Потенциал по государственной пошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определен на основе сложившейся динамики поступлений и прогнозируется в 2024 году в сумме 3 779 000,00 рублей, в 2025 году – 3 779 000,00 рублей, в 2026 году – 3 774 000,00 рублей.

По оценке уполномоченного органа Архангельской области в сфере контроля за техническим состоянием тракторов, самоходной дорожно-строительной и иной самоходной техники государственная пошлина за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность в 2024-2026 годах прогнозируется в сумме 1 000,00 рублей ежегодно.

Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции определена администратором доходов на 2024-2025 годы в сумме 0,00 рублей ежегодно (в пояснительной записке причина не указана), на 2026 год в сумме по 5 000,00 рублей.

Доходы от поступлений отмененных налогов, сборов и иных обязательных платежей на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в бюджете Мирного не планируются.

В результате проведенного анализа установлено, что удельный вес прогнозируемых неналоговых поступлений на 2024 год составляет 13,2 процента ($89812000,00/679354900,00 \times 100$) от общего объема налоговых и неналоговых источников, что равняется удельному весу неналоговых поступлений ($81402507,40/623936500,00 \times 100 = 13,1$ процента) ожидаемого исполнения в 2023 году с разницей на 0,1 процента.

Планируемое общее поступление доходов в виде арендной платы за земельные участки спрогнозировано в объеме 9 369 000,00 рублей, что выше на 87 000,00 рублей ($9369000,00 - 9282000,00$), чем ожидаемое исполнение в 2023 году. На 2025 и 2026 года запланировано поступление общего объема доходов от аренды земли в сумме 9 369 000,00 рублей ежегодно. Прогноз доходов от аренды земли составлен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов главного администратора доходов на основании оценочных прогнозов по договорам аренды и взыскании части дебиторской задолженности.

В 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов платежи за аренду муниципального имущества составят 1 655 000,00 рублей ежегодно, исходя из перечня действующих

договоров о сдаче в аренду объектов муниципальной собственности, находящихся в муниципальной казне (за исключением земельных участков), в оперативном управлении органов муниципальной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), а также, на основании оценочных прогнозов по методикам главных администраторов доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Процентная ставка, применяемая для расчета размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по итогам 2023 года и подлежащая перечислению в бюджет Мирного в 2024 году, установлена в размере 10 процентов для всех муниципальных унитарных предприятий. Поступление платежей от муниципальных унитарных предприятий на 2024 год планируется в объеме 1 944 000,00 рублей, что на 417 405,49 рублей (1944000,00-1526594,51) или на 22,0 процента выше исполнения 2023 года. Согласно методике, разработанной МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», данный показатель определяется методом прямого расчета, представленного в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование муниципального унитарного предприятия	Финансовый результат деятельности (прибыль (+), убыток (-))			Размер отчислений части прибыли					
	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	Процент отчисления части прибыли, (%)	2023 год		2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
					прогноз	факт			
МУП «ЖЭУ»	2 607,0	2 607,0	2 607,0	10,0	260,7	102,9	260,7	260,7	260,7
МУП «Мирнинская ЖКК»	8 051,0	6 634,0	8 308,0	10,0	805,1	1 041,2	805,1	663,4	830,8
МУП МГЭС	8 657,0	2 408,0	2 516,0	10,0	865,7	348,1	865,7	240,8	251,6
МП ГО АО «Мирный» «Муниципальный сервис»	126,0	130,0	132,0	10,0	12,6	34,2	12,6	13,0	13,2
Итого	-	-	-		1 944,0	1 526,4	1 944,0	1 178,0	1 356,0

В нарушение принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) главным администратором доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» сформирован нереалистичный расчет данного дохода бюджета. Проектом решения на плановый период 2025 и 2026 годов в доходной части предлагается к утверждению недостоверный прогнозный показатель доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей. Согласно утвержденному Прогнозному плану приватизации¹ в 2024 году подлежит приватизации МУП МГЭС, соответственно в плановом периоде 2025 и 2026 годов перечисление части прибыли указанным предприятием не ожидается.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в бюджете Мирного представлены в виде иных поступлений от исполь-

¹ Постановление администрации Мирного от 12.10.2023 № 1726 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 – 2026 годы».

зования муниципального имущества и платы за наём жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Показатель рассчитан согласно методик прогнозирования главных администраторов доходов бюджета исходя из размера площадей жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности и утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного платы за наём 1 кв.м. общей жилой площади помещения в месяц и исходя из размера годовой платы за пользование, установленной договорами. При расчетах учитывается взыскание части дебиторской задолженности (справочно: дебиторская задолженность в 2022 году составляет 10 301 849,62 рублей, по состоянию на 1 декабря 2023 года – 9 716 544,94 рублей). Решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2014 № 78 «Об установлении размера платы за пользование жилыми помещениями (платы за наём), находящимися в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями) установлена плата за пользование жилыми помещениями (плата за наём) для нанимателей жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Мирный», в размере 9,91 рублей за 1 кв.м. общей площади жилого помещения в месяц. Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание на то, что размер платы за наём не изменялся и не подлежал индексации с 2014 года.

Объем данных доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составляет 20 758 000,00 рублей ежегодно.

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется поступление доходов от платы, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 4 000,00 рублей ежегодно. В пояснительной записке к проекту решения указано, что прогноз доходов от платы за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта составлен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов главного администратора доходов на основании сложившейся динамики. За последние три отчетных года, предшествующих текущему году, указанный доход не поступал.

В соответствии со статьей 62 БК РФ норматив отчислений платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет Мирного (по месту выброса (сброса) загрязняющих веществ) составляет 60,0 процентов. На основании выполненных региональным управлением Росприроднадзора прогнозных оценок объемов загрязнения окружающей среды и действующих нормативов платежей за выбросы, сбросы вредных веществ и размещение отходов общий объем платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджетную систему планируется в сумме 2 214 900,00 рублей.

Исходя из существующих нормативов, в доход бюджета Мирного в 2024 году поступят платежи за 4 квартал 2023 года и 1-3 кварталы 2024 года, общий объем поступлений на очередной финансовый год и плановый период 2025 и 2026 года прогнозируется в объеме 1 329 000,00 рублей ежегодно.

В бюджете Мирного доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024 году по расчетам главных администраторов доходов бюджета прогнозируются в общей сумме 50 533 000,00 рублей (от платных услуг доходы планируются от родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях исходя из посещаемости не менее 65% от численности детей (в летние месяцы – не менее 30%), от платных завтраков (кроме питания обучающихся, получающих начальное общее образование) и обедов в общеобразовательных учреждениях не менее 90% количества учащихся на 2023-2024 учебный год, от платных кружков в дошкольных, общеобразовательных и дополнительного образования учреждениях – Пояснительная записка не содержит пояснений, вследствие чего не представляется возможным определить реалистичность расчета доходного источника и достоверность предлагаемого к утверждению показателя), из них компенсация

затрат государства (возврат дебиторской задолженности прошлых лет) в объеме 279 000,00 рублей. Объем указанных доходов на плановый период 2025 и 2026 годов составит 50 543 000,00 ежегодно, в том числе компенсация затрат государства – 289 000,00 рублей ежегодно.

Прогнозируемое поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба на 2024 год составит 4 219 000,00 рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 381 000,00 рублей (4219000,00-4600000,00). На плановый период 2025 и 2026 годов планируется поступление в сумме 4 249 000,00 рублей и 4 251 000,00 рублей соответственно. В том числе платежи на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты городских округов, которые будут направлены на формирование муниципального дорожного фонда, запланированы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме – 200,00 рублей, 300,00 рублей и 400,00 рублей соответственно.

В составе платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, в бюджет Мирного поступает доход от прочего возмещения ущерба, причиненного муниципальному имуществу городского округа (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями) – (денежные средства за ремонт при сдаче квартир), главным администратором которого является МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». Прогнозируемое поступление на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит 2 500 000,00 рублей ежегодно.

Прочие неналоговые доходы (в основном невыясненные поступления) в бюджете Мирного на 2024-2026 годы планируются в сумме 1 000,00 рублей ежегодно.

Безвозмездные поступления на 2024 год проектом решения предлагается утвердить в объеме 868 418 796,75 рублей с уменьшением на 641 531 703,46 рублей по отношению к ожидаемому исполнению 2023 года (868418796,75-1509950500,21) (без учета прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов и доходов бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет).

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов относятся дотации, субсидии и субвенции.

В основу данной группы доходов включены межбюджетные трансферты, учтенные в проекте областного закона «Об областном бюджете Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В Приложении № 31 (Таблица № 218) опубликованного Федерального закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по показателю «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований отличная от федерального бюджета» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отражены суммы 143 283 000,00 рублей, 109 663 000,00 рублей и 105 663 000,00 рублей соответственно, аналогично представленным в проекте решения показателям. Однако, в Приложении № 3 к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» сумма по указанному показателю по годам не соответствует плановым показателям проекта решения: на 2024 год – 135 354 000,00 рублей, 2025 и 2026 годы – 109 663 000,00 рублей ежегодно.

Субсидия на реализацию программ формирования современной городской среды включена согласно постановлению Правительства Архангельской области от 20 января 2023 г. № 51-пп «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных округов,

городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на реализацию программ формирования современной городской среды на 2023-2025 годы».

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлены в таблице ниже.

Наименование	2023 год (ожидаемое исполнение), рублей	2024 год, рублей	2025 год, рублей	2026 год, рублей
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации	166 471 098,61	246 196 140,70	113 896 281,65	105 663 000,00
<i>из них:</i> дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	152 314 000,00	143 283 000,00	109 663 000,00	105 663 000,00
дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	14 157 098,61	7 068 192,90	4 233 281,65	
дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов		95 844 947,80		
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	704 012 955,74	64 788 379,79	26 849 131,39	28 048 515,41
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	517 969 821,47	557 434 276,26	592 373 479,34	616 457 618,74
Иные межбюджетные трансферты	121 496 624,39			

Состав безвозмездных поступлений на 2024 год в сравнении с предыдущим периодом представлен на рисунке 3.

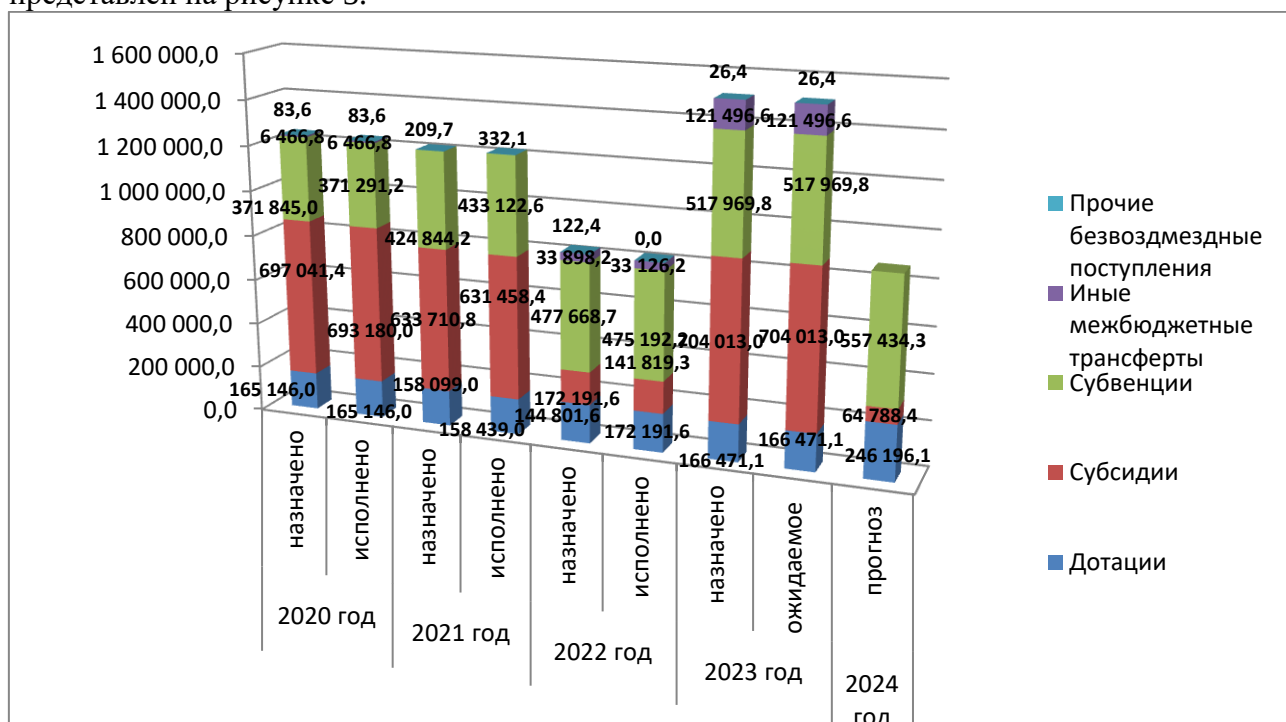


Рисунок 3. Безвозмездные поступления за 2020-2024 годы, в тыс. рублей

Состав безвозмездных поступлений на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сравнении с текущим финансовым годом представлен на рисунке 4.

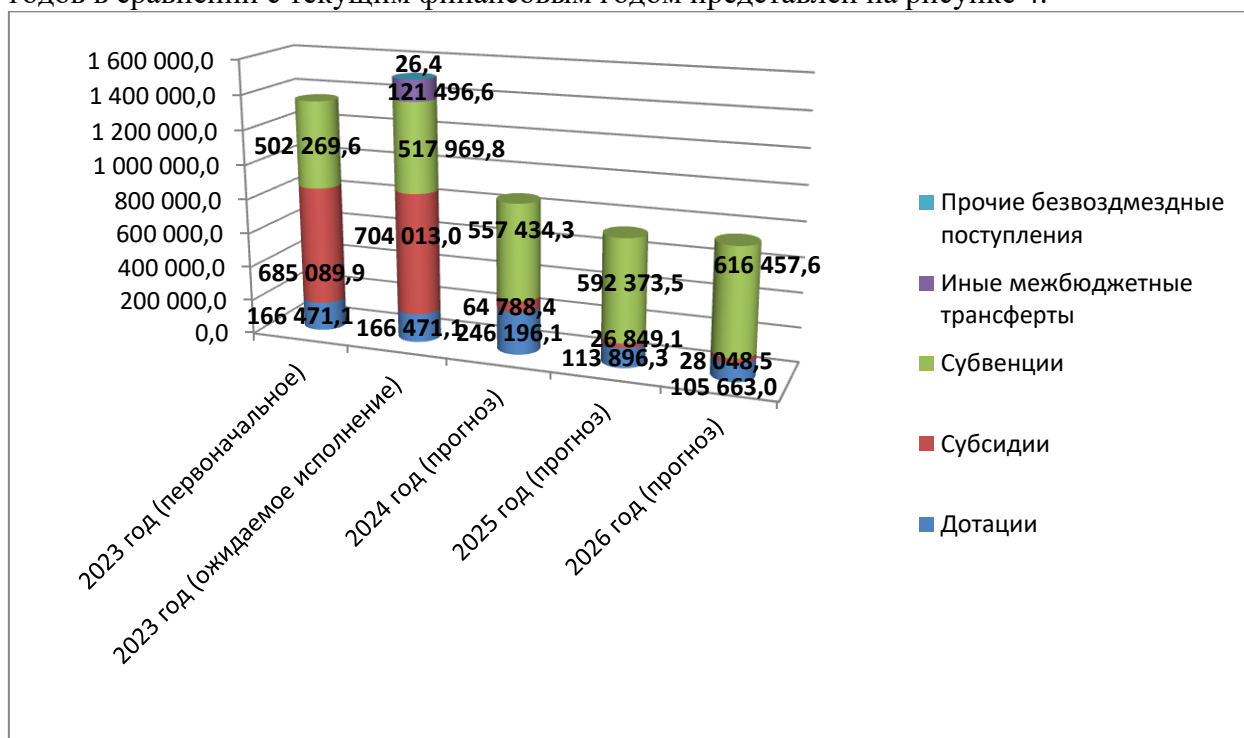


Рисунок 4. Безвозмездные поступления за 2023-2026 годы, в тыс. рублей

Наибольший удельный вес в составе финансовой помощи на 2024 год составляют субвенции в сумме 557 434 276,26 рублей. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете Мирного в 2024 году в сравнении с текущим финансовым годом значительно сокращен в основном вследствие окончания работ по реконструкции зданий жилищного фонда и завершения строительства 110-квартирного жилого дома в микрорайоне № 2.

Проведенный анализ показал, что в целом доходы сформированы с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, определения объема поступлений по доходным источникам на базе налогообложения, дополнительных нормативов, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета Мирного

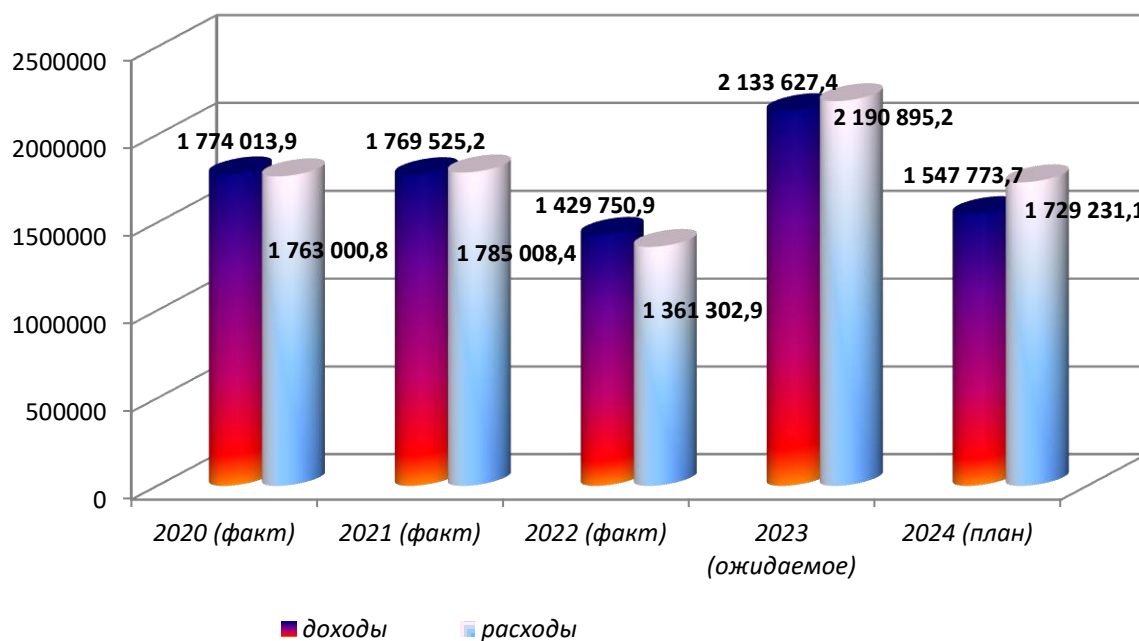
Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, бюджетная политика будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 с приоритетным финансовым обеспечением социально-значимых расходных обязательств бюджета Мирного в условиях обеспечения сбалансированности. Планирование расходования бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом ряда принципов отраженных на странице 8 Заключения.

Исходя из Основных направлений бюджетной и налоговой политики, расходы бюджета Мирного на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в объеме:

- 1 729 231 058,76 рублей – 2024 год;
- 1 462 495 110,73 рублей – 2025 год;
- 1 534 680 734,15 рублей – 2026 год.

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного представлена диаграммой.

Тыс. рублей



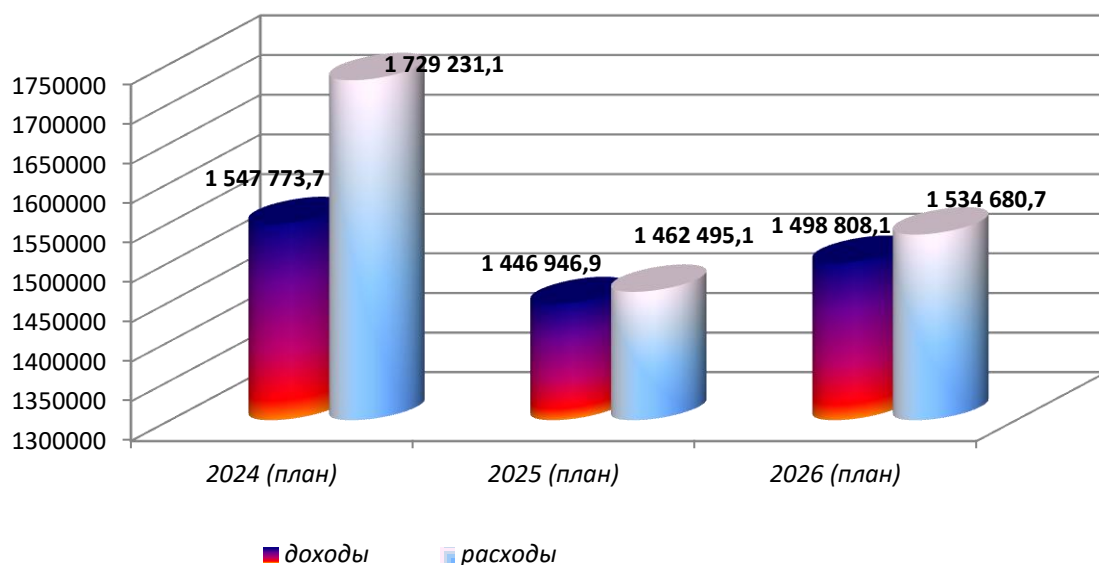
Основная часть расходов, 91,0 процент, в бюджете Мирного на 2024 год запланирована в рамках реализации муниципальных программ.

Непрограммная часть расходов бюджета Мирного на 2024 год запланирована в объеме 155 568 549,12 рублей на обеспечение деятельности городского Совета депутатов Мирного и контрольно-счётной комиссии Мирного, на расходы резервного фонда администрации Мирного, на осуществление государственных полномочий по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений, осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра, осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда, осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

ской Федерации, осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, на осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждений профессиональным опекунам, мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства.

На диаграмме представлена динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Тыс. рублей



В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в общем объеме расходов предусматриваются условно утвержденные расходы (нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования) в объеме 2,8 процента (20567700,00) на первый год планового периода – 2025 год и в объеме 5,4 процентов (42389300,00) на второй год планового периода – 2026 год общего объема расходов бюджета Мирного на соответствующий год планового периода.

Расходная часть бюджета Мирного должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документами стратегического планирования Мирного, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств Мирного в условиях поддержания сбалансированности бюджета Мирного. Под социально-значимыми расходными обязательствами понимаются расходы на заработную плату с начислением на нее страховых взносов во внебюджетные фонды, по оплате коммунальных услуг, налогов и сборов, по исполнению публичных нормативных обязательств.

Формирование расходной части бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом следующих общих подходов:

- расходы на содержание муниципальных органов власти запланированы с пропуском индексации размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Мирного, муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления Мирного с 1 октября 2024 года не планируется и с индексацией с 1 октября 2025 года

на 4,0 процента и с 1 октября 2026 года на 4,0 процента, с учетом режима экономии по остальным расходам;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, предусмотрена в размерах, обеспечивающих сохранение достигнутого уровня или доведение до соответствующего уровня средней заработной платы в соответствии с показателями региональных «дорожных карт»;

- заработная плата работников муниципальных учреждений Мирного, повышение которой не предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, запланирована с индексацией с 1 октября 2024 года на 4,0 процента, с 1 октября 2025 года на 4,0 процента и с 1 октября 2026 года на 4,0 процента. Предусмотрен объем ассигнований для доведения заработной платы до уровня не ниже МРОТ (размер МРОТ с начислением на него районного коэффициента и северной надбавки – 32 711,40 рубля). Сумма расходов на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений зарезервирована в целях эффективного расходования средств. Кроме того, зарезервирована часть средств фонда оплаты труда с начислением на него страховых взносов в целях эффективного расходования средств в связи с наличием большого количества вакантных единиц;

- в целях повышения эффективности расходов создан резерв по обучению некоторых сотрудников учреждений (командировочные расходы и оплата за обучение) и на оплату по исполнительным листам (предполагаемым к поступлению);

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений формировались исходя из объемов лимитов коммунальных услуг в натуральном выражении, установленных главными распорядителями бюджетных средств с учетом целевых показателей снижения в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых энергетических ресурсов и объема потребляемой воды в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды» с применением предполагаемых тарифов на 2024-2026 годы;

- расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения налогового законодательства и других факторов по данным главных распорядителей средств бюджета Мирного;

- создан резерв для иных расходов по закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, субсидии бюджетным учреждениям, субсидий некоммерческим организациям (на установку системы видеонаблюдения в образовательной организации, на исполнение предписаний и во избежание предписаний об устранении нарушений противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности, на приобретение спортивного инвентаря спортивной школе, на исполнение предписаний Роспотребнадзора по образовательным организациям и устранение нарушений во избежание предписаний Роспотребнадзора, на капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности, на обеспечение необходимого уровня софинансирования расходных обязательств для участия в конкурсах на выделение субсидий из федерального и областного бюджетов, на приобретение основных средств и материальных запасов с целью обоснованности их приобретения, на проекты, реализуемые СОНКО, на коммунальные расходы, на содержание новых дорог, замену опор и ламп уличного освещения путепровода, на видеонаблюдение и дополнительное освещение территории скейт-парка, на проект памятника погибшим в СВО с благоустройством прилегающей территории, на создание парковки, на содержание детских игровых площадок на территории застройки после окончания строительных работ);

- расходы на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности, и лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Мирный» предусмотрены с индексацией с 1 января 2024 года на 4,0 процента;

- другие расходы предусмотрены без индексации с учетом режима экономии.

Формирование расходов бюджета Мирного осуществляется в соответствии с расходными обязательствами согласно статье 87 БК РФ, полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и муниципальными программами согласно статье 179 БК РФ.

В соответствии со статьей 9 БК РФ одним из бюджетных полномочий муниципально-го образования является установление и исполнение расходных обязательств муниципально-го образования. Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 (с изменениями). Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта решения свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен Реестр расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» на 1 ноября 2023 года (далее – Реестр расходных обязательств Мирного). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- по расходному обязательству кода строки 2502 неверно указана дата вступления в силу;
- по расходному обязательству кода строки 2538 не указан федеральный закон;
- по расходным обязательствам кодов строк 2504, 2507, 2508, 2515, 2517, 2520, 2521, 2522, 2523, 2525, 2526, 2530, 2531, 2534, 2535, 2536, 2538, 2541, 2544, 2547, 2548, 2553, 2554, 2555, 2557, 2560 не указан **Устав Мирного**;
- по расходному обязательству кода строки 2541 не указано **постановление администрации Мирного** от 28.03.2023 № 423 «О создании Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного»;
- по расходному обязательству кода строки 2601, 2602, 2606, 2621, 2623, не указаны **решения городского Совета депутатов Мирного**;
- по расходным обязательствам кодов строк 2560 и 2601 не указан раздел (подраздел) 0106, относящийся к исполнению расходных обязательств;
- по расходному обязательству кода строки 2620 неверно указан объем средств на исполнение расходного обязательства на очередной 2024 год.

В нарушение пункта 2 статьи 87 БК РФ, пунктов 6 и 7 Порядка ведения Реестра расходных обязательств Мирного в Реестре расходных обязательств Мирного на 1 ноября 2023 года не в полном объеме представлена действующая нормативная правовая база, определяющая правовые обоснования для расходных обязательств, например:

- по коду строки 2504 не указаны муниципальные нормативные правовые акты в части приватизации муниципального имущества городского округа Архангельской области «Мирный», управления и распоряжения муниципальным имуществом, составляющим казну Мирного и т.д.;
- по коду строки 2517 не указаны муниципальные нормативные правовые акты в части использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и т.д.;
- по коду строки 2523 не указаны муниципальные нормативные правовые акты в части предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет МУ «Управление обра-

зования и социальной сферы», обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих образование в муниципальных общеобразовательных организациях и т.д.;

- по коду строки 2554 не указаны муниципальные нормативные правовые акты в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение реализации социальных целевых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями на конкурсной основе и т.д.;

- не указаны муниципальные нормативные правовые акты в части осуществления расходных обязательств на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по наружному (уличному) освещению на территории Мирного и т.д.

Расходы бюджета Мирного в разрезе групп видов расходов приведены в таблице.

Вид расходов		2023 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Код	Наименование показателя	бюджет Мирного (в ред. от 19.10.2023), рублей	(ожидаемое), рублей	(прогноз), рублей	(прогноз), рублей	(прогноз), рублей
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	913 828 248,69	907 191 948,69	1 005 503 302,39	1 031 331 070,97	1 072 350 867,65
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	418 031 138,74	386 548 874,80	358 407 974,37	190 292 082,76	192 815 583,50
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24 674 156,94	24 077 156,94	25 763 354,00	26 906 882,00	27 429 382,00
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	569 732 073,66	569 732 073,66	50 479 400,00		
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	273 349 111,40	271 579 676,06	172 048 028,00	178 178 475,00	184 476 701,00
800	Иные бюджетные ассигнования	69 317 927,77	31 765 518,14	117 029 000,00	15 218 900,00	15 218 900,00
Условно утвержденные расходы					20 567 700,00	42 389 300,00
Итого		2 268 932 657,20	2 190 895 248,29	1 729 231 058,76	1 462 495 110,73	1 564 680 734,15

Основными направлениями финансового обеспечения бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в сумме 1 005 503 302,39 рублей или 58,2 процента от общего объема расходов. По сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года в 2024 году наблюдается рост на 98 311 353,37 рублей $(1005503302,39 - 907191948,69)$ или 10,8 процента $(1005503302,39 - 907191948,69) / 907191948,69 \times 100$), в 2025 году наблюдается рост на 124 139 122,28 рублей $(1031331070,97 - 907191948,69)$ или 13,7 процентов $(1031331070,97 - 907191948,69) / 907191948,69 \times 100$), в 2026 году наблюдается рост на 165 158 918,96 рублей $(1072350867,65 - 907191948,69)$ или 18,2 процентов $(1072350867,65 - 907191948,69) / 907191948,69 \times 100$).

Общий объем расходов бюджета Мирного на 2024 год сформирован в сумме 1 729 231 058,76 рублей. Расходы бюджета Мирного на 2024 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

Разделы классификации разделов бюджетов	2022 год (факт), рублей	2023 год (ожидаемое), рублей	2024 год (прогноз), рублей
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 361 302 878,08	2 190 895 248,29	1 729 231 058,76
в том числе по разделам:			
Общегосударственные вопросы	118 467 612,54	170 148 226,24	277 075 415,32
Национальная оборона	1 840 278,38	2 018 606,04	2 214 724,68
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	31 845 738,98	29 232 920,00	30 517 600,00
Национальная экономика	117 836 155,13	119 703 052,60	115 542 700,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	74 843 101,13	772 187 009,33	140 926 356,25
Охрана окружающей среды	17 843 813,46	5 663 000,00	5 658 100,00
Образование	886 939 735,76	982 848 895,81	1 049 423 290,07
Культура, кинематография	19 266 240,22	21 659 333,10	23 981 498,48
Социальная политика	53 779 084,60	54 522 518,37	56 536 873,96
Физическая культура и спорт	38 941 117,88	32 911 686,80	27 354 500,00

По сравнению с предыдущими отчетными периодами запланировано значительное увеличение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Рост расходов обусловлен ростом фондов оплаты труда в связи с индексацией размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления Мирного, муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления Мирного с 1 октября 2023 года, ростом фондов оплаты труда работников учреждений в связи с индексацией с 1 октября 2023 года и с 1 октября 2024 года, для доведения заработной платы до уровня не ниже МРОТ (размер МРОТ с начислением на него районного коэффициента и северной надбавки – 32 711,40 рубля) и разницей в объеме зарезервированных средств, числящихся по состоянию на 1 ноября 2023 года, и созданным объемом зарезервированных средств на 2024 год.

Расходы бюджета Мирного на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом.

рублей

Разделы классификации разделов бюджетов	2024 год (прогноз)	Про- цент от общего объема расхо- дов 2023 года (%)	2025 год (прогноз)	Про- цент от общего объема расхо- дов 2024 года (%)	2026 год (прогноз)	Процент от обще- го объема расходов 2025 года (%)
РАСХОДЫ, ВСЕГО	1 729 231 058,76		1 441 927 410,73*		1 492 291 434,15*	
в том числе по разделам:						
Общегосудар- ственные вопросы	277 075 415,32	16,0	176 564 292,00	12,3	183 164 178,26	12,3
Национальная оборона	2 214 724,68	0,1	2 299 161,56	0,2	2 398 276,72	0,2
Национальная безопасность и правоохрани- тельная деятель- ность	30 517 600,00	1,8	30 863 400,00	2,1	31 894 900,00	2,1
Национальная экономика	115 542 700,00	6,7	71 628 800,00	5,0	73 424 800,00	4,9
Жилищно- коммунальное хозяйство	140 926 356,25	8,2	16 365 600,00	1,1	16 417 300,00	1,1
Охрана окружа- ющей среды	5 658 100,00	0,3	1 820 000,00	0,1	1 820 000,00	0,1
Образование	1 049 423 290,07	60,7	1 032 445 616,81	71,6	1 071 207 918,11	71,8
Культура, кине- матография	23 981 498,48	1,4	23 981 240,39	1,7	23 785 991,77	1,6
Социальная по- литика	56 536 873,96	3,3	58 533 799,97	4,1	60 405 769,29	4,0
Физическая культура и спорт	27 354 500,00	1,6	27 425 500,00	1,9	27 772 300,00	1,9
Условно утвер- жденные расхо- ды			20 567 700,00		42 389 300,00	

*Без учета условно утвержденных расходов

Как и в предыдущие периоды в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджет Мирного имеет социальную направленность. При сравнительном анализе установлено, что наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» – 60,7 процента (2024 год), 71,6 процентов (2025 год) и 71,8 процента (2026 год).

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета Мирного представлен в таблице.

Наименование	2022 год (факт), рублей	2023 года (ожидаемое), рублей	2024 год (прогноз), рублей	2025 год (прогноз), рублей	2026 год (прогноз), рублей
РАСХОДЫ (без учета условно утвержденных расходов), ВСЕГО	1 390 072 306,14	2 190 895 248,29	1 729 231 058,76	1 441 927 410,73	1 492 291 434,15
в том числе:					
администрация Мирного	121 958 467,03	156 000 142,28	159 909 440,00	161 146 753,56	167 150 754,98
ФЭУ администрации Мирного	19 467 400,00	29 792 300,00	31 167 400,00	31 444 400,00	32 669 900,00
ФЭУ администрации Мирного (проведение выборов в представительный орган муниципального образования)	1 755 166,39				
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства и резервный фонд, исполнение судебных актов, в том числе с казны, на оплату исполнительного листа)	300 000,00	10 000,00	103 808 200,00	2 000 000,00	2 000 000,00
МУ «Управление образования и социальной сферы»	993 465 404,15	1 087 123 773,28	1 157 145 162,51	1 142 235 157,17	1 183 020 979,17
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	242 149 868,57	904 964 632,73	262 951 856,25	90 755 100,00	92 602 800,00
контрольно-счётная комиссия Мирного	4 580 000,00	6 008 000,00	6 403 000,00	6 436 000,00	6 658 000,00
городской Совет	6 396 000,00	6 996 400,00	7 846 000,00	7 895 000,00	8 174 000,00

Проектом решения предлагается утвердить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2024 года для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидий бюджетным учреждениям в сумме 20 542 500,00 рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на выплаты персоналу казенных учреждений и субсидий бюджетным учреждениям»; для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 2024 год в сумме 80 915 700,00 рублей в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»; для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов собственности на 2024 год в сумме 350 000,00 рублей в составе направления расходов 82700 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на исполнение судебных актов». Использование зарезервированных средств осуществляется в порядке, установленном администрацией Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований» (с изменениями и дополнениями).

Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями, подведомственными МУ «Управление образования и социальной сферы», на 2024 год предусмотрены в объеме 169 678 928,00 рублей, на 2025 год – 175 773 575,00 рублей, на 2026 год – 182 010 601,00 рублей. Согласно представленным документам из бюджета Мирного в расчетный период будут финансироваться два бюджетных учреждения подведомственными МУ «Управление образования и социальной сферы» (МБДОУ № 2 , МБОУ СОШ № 1).

Наименование	2022 год (факт)	2023 год (ожидаемое)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
Субсидии бюджетным учреждениям, всего	152 997 494,67	158 825 375,06	169 678 928,00	175 773 575,00	182 010 601,00
в том числе:					
дошкольное образование	47 381 849,68	46 444 940,00	54 842 700,00	55 880 700,00	58 167 900,00
общее образование	105 615 644,99	112 380 435,06	114 836 228,00	119 892 875,00	123 842 701,00

Основной удельный вес расходов, в общей сумме субсидий на финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ), как правило, занимают расходы на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда. В сравнении с перечисленными в общей сумме субсидиями ожидаемому к исполнению в 2023 году на финансовое обеспечение, на выполнение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (работ) рост, предусмотренный проектом решения на 2024 год, составляет 6,8 процента $(169678928,00-158825375,06)/158825375,06$, на 2025 год, составляет 10,7 процентов $(175773575,00-158825375,06)/158825375,06 \times 100$, на 2026 год, составляет 14,6 процента $(182010601,00-158825375,06)/158825375,06 \times 100$.

Постановлением администрации Мирного от 28.03.2023 № 423 «О создании Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного» в 2023 году создано бюджетное учреждение подведомственное МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». Расходы на финансовое обеспечение МБУ «Благоустройство Мирного», на 2024 год – 1 589 100,00 рублей, на 2025 год – 1 624 900,00 рублей, на 2026 год – 1 686 100,00 рублей в рамках субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий осуществляется согласно постановлению администрации Мирного от 16.01.2020 № 43 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Мирного Архангельской области».

Наименование	2023 год (ожидаемое), рублей	2024 год (прогноз), рублей	2025 год (прогноз), рублей	2026 год (прогноз), рублей
благоустройство	109 630 000,00	1 589 100,00	1 624 900,00	1 686 100,00

Уменьшение субсидий на иные цели в 2024 году обусловлено поступлением в 2023 году иных межбюджетных трансфертов на реализацию проекта «Звездный берег. Концепция развития территории рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области», который планируется завершить в 2024 году. Расходы на 2024 год и плановом периоде 2025 и 2026 годов предусмотрены на оплату труда с начислениями на фонд оплаты труда, земельный налог, командировочные расходы, оплата проезда к месту проведения отпуска и обратно, приобретение канцелярских товаров.

В подпункт 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ в 2022 году внесены изменения, в результате которых случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг и некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями (далее – субсидия) устанавливаются решением городского Совета депутатов Мирного, а порядок предоставления субсидии утверждается муниципальными правовыми актами администрации Мирного.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках реализации муниципальных программ.

Проектом решения предлагается установить, что в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов из бюджета Мирного предоставляются субсидии в случаях:

- на возмещение затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», субсидия предоставляется в объеме 50 000,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного) (см. стр.4 Заключения);

- на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, субсидия предоставляется в объеме 426 000,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного).

- на финансовое обеспечение реализации социальных целевых проектов социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями на конкурсной основе, субсидия предоставляется в объеме 780 000,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного).

В ходе анализа приложений к проекту решения установлено.

В приложении № 9 к проекту решения присутствует ошибка:

- по целевой статье 05 3 00 11309 «Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» неверно указано наименование целевой статьи;

В приложении № 11 к проекту решения присутствуют ошибки:

- по целевой статье 06 0 00 Л8320 «Осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время» по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» неверно указана сумма;

- по целевой статье 06 0 00 Л8320 «Осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время» по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» неверно указана сумма;

- по целевой статье 06 0 00 00000 «Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного» неверно указана сумма;

- по строке «Итого» неверно указана сумма.

В приложении № 12 к проекту решения присутствуют ошибки:

- по целевой статье 05 2 00 11240 «Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» неверно указана сумма на 2025 год;

- по целевой статье 05 2 00 11240 «Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления» неверно указана сумма на 2025 год;

- по целевой статье 05 2 00 00000 «Подпрограмма «Культура Мирного» неверно указана сумма на 2025 год;

- по целевой статье 05 0 00 00000 «Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» неверно указана сумма на 2025 год;

- по строке «Итого» неверно указана сумма на 2025 год.

Муниципальные программы городского округа Архангельской области «Мирный»

При формировании бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) городского округа Архангельской области «Мирный».

Перечень муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 03.09.2019 № 102 (с изменениями), который сформирован из одиннадцати ранее действующих муниципальных программ и муниципальной программы «Комфортный Мирный» утвержденной постановлением администрации Мирного от 09.11.2023 № 1985, реализация которой начинается с 2024 года.

На 2024 год проектом решения предлагается на реализацию двенадцати муниципальных программ, включая восемнадцать подпрограмм, утвердить бюджетные ассигнования в объеме:

- 1 574 204 172,57 рублей (средства федерального бюджета – 60 622 756,47 рубля, средства бюджета Архангельской области – 538 452 713,39 рублей, средства бюджета Мирного – 975 128 702,71 рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения предлагается на реализацию девяти муниципальных программ, включая семнадцать подпрограмм, утвердить бюджетные ассигнования в объеме:

- на 2025 год – 1 387 490 248,20 рублей (средства федерального бюджета – 42 996 790,00 рублей, средства бюджета Архангельской области – 552 265 658,20 рубля, средства бюджета Мирного – 792 227 800,00 рублей);

- на 2026 год – 1 436 452 533,52 рублей (средства федерального бюджета – 43 456 490,00 рублей, средства бюджета Архангельской области – 576 711 943,52 рубля, средства бюджета Мирного – 816 284 100,00 рублей).

Количество и объем финансирования муниципальных программ по годам представлены в таблице.

				рублей
Наименование показателя	2023 год (ожидаемое)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
1	2	3	4	5
Количество муниципальных программ, шт.	11	12	9	9
Объем бюджетных ассигнований по муниципальным программам, предусмотренный бюджетом Мирного на 2023 год, проектом решения о бюджете Мирного на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов	2 137 550 645,48	1 574 204 172,57	1 387 490 248,20	1 436 452 533,52
Доля муниципальных программ в общих расходах, процент	97,6	91,0	96,2*	96,3*

* без учета условно утвержденных расходов

В целях подтверждения полномочий и обоснованности размера принимаемых расходов обязательств, а также установления экономической последовательности контрольно-

счётной комиссией Мирного по всем представленным изменениям в муниципальные программы на период 2024-2026 годов и вновь принятой муниципальной программы проведены экспертизы. По результатам проведенных экспертиз составлено двенадцать заключений контрольно-счётной комиссии Мирного, во всех заключениях присутствуют замечания (Приложение № 1-12).

В финансово экономическом обосновании к муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» на 2024 год и плановом периоде 2025 и 2026 расчетным показателем объемов финансирования на платное питание детей обучающихся в общеобразовательных учреждениях принята посещаемость детей (95%), что не соответствует показателю указанному в пояснительной записке к проекту решения где процент посещаемости примененный для расчета доходов от оказания платных услуг 90% (см. стр. 24).

В целях достижения национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение достижения плановых результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных программ (проектов) Российской Федерации:

- национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» федеральный проект «Цифровое государственное управление» на 2024 год – 525 800,00 рублей (средства бюджета Мирного), на 2025 год – 548 200,00 рублей (средства бюджета Мирного), на 2026 год – 572 800,00 рублей (средства бюджета Мирного);

- национальный проект «Образование» федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов – 181 800,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного) и федеральный проект «Социальная активность» на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов – 9 800,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного);

- национальный проект «Демография» федеральный проект «Спорт – норма жизни» на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов – 1 074 300,00 рублей ежегодно (средства бюджета Мирного);

- национальный проект «Жилье и городская среда» федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» на 2024 год – 22 640 992,42 рубля (средства федерального бюджета – 18 361 626,47 рублей, средства бюджета Архангельской области – 374 727,07 рублей, средства бюджета Мирного – 3 904 638,88 рублей).

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 15 ноября 2023 № 30 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета».

В соответствии с пунктом 15 Порядка¹ формирования муниципальных программ осуществляется исходя из основных приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Мирного, определенных Стратегией социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования Мирный², с учетом положений правовых актов Российской Федерации и Архангельской области. Основы осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный», а также содержание, порядок разработки, согласования, утверждения, мониторинга реализации и корректировки стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по

¹ Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден постановлением администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425 (с изменениями).

² Решение городского Совета депутатов Мирного от 20.12.2018 № 106 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

реализации стратегии социально-экономического развития, формируемых на территории городского округа Архангельской области «Мирный» определяет Порядок осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 05.05.2022 № 381.

В соответствии с нормами федерального законодательства и постановлениями Правительства Российской Федерации городским Советом депутатов Мирного утверждены три программы:

- решением от 29.09.2016 № 203 «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2025 годы»;
- решением от 19.10.2017 № 23 «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2025 годы»;
- решением от 19.10.2017 № 24 «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2025 годы».

Муниципальный дорожный фонд городского округа Архангельской области «Мирный»

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями и дополнениями).

В Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ¹ внесены изменения (см. стр. 18 Заключения), источник формирования муниципального дорожного фонда «Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов», указанный в подпункте 4 пункта 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный»², подлежит исключению.

В подпункт 5 статьи 179.4 БК РФ в 2023 году внесены изменения, в результате которых расширен перечень источников формирования муниципального дорожного фонда. В нарушение вышеуказанного, пункт 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный»², не дополнен источником поступления доходов – доходы местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Из вышеизложенного следует, что данный источник доходов необходимо закрепить в Перечне главных администраторов доходов бюджета Мирного за МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» и внести в реестр источников доходов бюджета Мирного, соблюдая статью 47.1 БК РФ.

Муниципальный дорожный фонд на 2024 год предлагается сформировать в сумме 22 318 100,00 рублей, на 2025 год 22 340 000,00 рублей, на 2026 год 22 368 000,00 рублей.

¹ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

² Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» утвержденный решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 «О создании муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями и дополнениями).

рублей			
Наименование доходов	2024 год	2025 год	2026 год
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 878 900,00	1 921 100,00	1 969 400,00
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	200,00	300,00	400,00
Транспортный налог с физических лиц	20 439 000,00	20 418 600,00	20 398 200,00
ВСЕГО	22 318 100,00	22 340 000,00	22 368 000,00

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда определены в рамках мероприятия «Дорожная деятельность, осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» задачи «Качественное и безопасное содержание, капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети, внутриквартальных проездов и тротуаров» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, отражено по подразделу 0409.

За счет средств дорожного фонда в 2024 году планируется:

- текущий ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Ленина на участке от ул. Советская до д.33 по ул. Ленина (реестровый номер 03/319), на сумму 20 947 800,00 рублей;
- модернизация нерегулируемых пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений (установка автономных светофоров Т7 и ограничивающего пешеходного ограждения типа «Крест» по ул. Пушкина и ул. Чайковского возле МКОУ СОШ №12) на сумму 1 370 300,00 рублей.

За счет средств муниципального дорожного фонда в 2025 году планируется:

- текущий ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Ленина на участке от д.33 по ул. Ленина до ул. Ломоносова (реестровый номер 03/319), на сумму 21 379 400,00 рублей;
- модернизация нерегулируемых пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений (установка автономных светофоров Т7 и ограничивающего пешеходного ограждения типа «Крест» по ул. Ленина д.13 и д.9) на сумму 960 600,00 рублей.

За счет средств муниципального дорожного фонда в 2026 году планируется:

- ремонт участка автомобильной дороги местного значения по ул. Циргава (от КПП Буря-2 до пересечения с ул. Ленина) (реестровый номер 03/327), на сумму 10 921 900,00 рублей;
- ремонт автомобильной дороги местного значения – подъезд к вневедомственной охране (реестровый номер 03/376), на сумму 2 456 500,00 рублей;
- ремонт автомобильной дороги местного значения по ул. Чайковского (реестровый номер 03/328), на сумму 8 397 000,00 рублей;
- модернизация нерегулируемых пешеходных переходов вблизи образовательных учреждений (установка автономных светофоров Т7 и ограничивающего пешеходного ограждения типа «Крест» по ул. Циргава д.7) на сумму 592 600,00 рублей.

Резервный фонд

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 БК РФ проектом решения предлагается утвердить размер резервного фонда администрации Мирного на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000 000,00 рублей ежегодно, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в сумме не менее 1 000 000,00 рублей. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного, предусмотренные в составе бюджета Мирного, используются по решению администрации Мирного. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного установлен постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного» (с изменениями). На момент проведения экспертизы данное постановление не соответствует действующему законодательству и нормативным правовым актам городского округа Архангельской области «Мирный». Вышеуказанный Порядок не утверждает форму Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, прилагаемую к годовому отчету об исполнении бюджета Мирного.

При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера резервного фонда администрации Мирного (статья 81 БК РФ).

Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования

Проектом решения на 2024 год предлагается утвердить бюджет с дефицитом в размере 181 457 362,01 рублей, дефицит бюджета на 2025 год – 15 548 218,35 рублей и дефицит бюджета на 2026 год – 35 872 600,00 рублей, что соответствует положениям статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного определены изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета Мирного.

На момент внесения проекта решения в городской Совет депутатов Мирного не представлена актуальная редакция перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мирного в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ. Контрольно-счётной комиссией Мирного направлен запрос о представлении необходимых дополнительных документов и материалов (исх. № 02-07/278 от 16.11.2023). В соответствии с ответом администрации Мирного (исх. № 01-22-5522 от 22.11.2023) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мирного, а также порядок и сроки внесения изменений в указанный перечень, действует в рамках ранее утвержденного постановления администрации Мирного от 17.11.2021 № 928 «Об утверждении Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Архангельской области «Мирный».

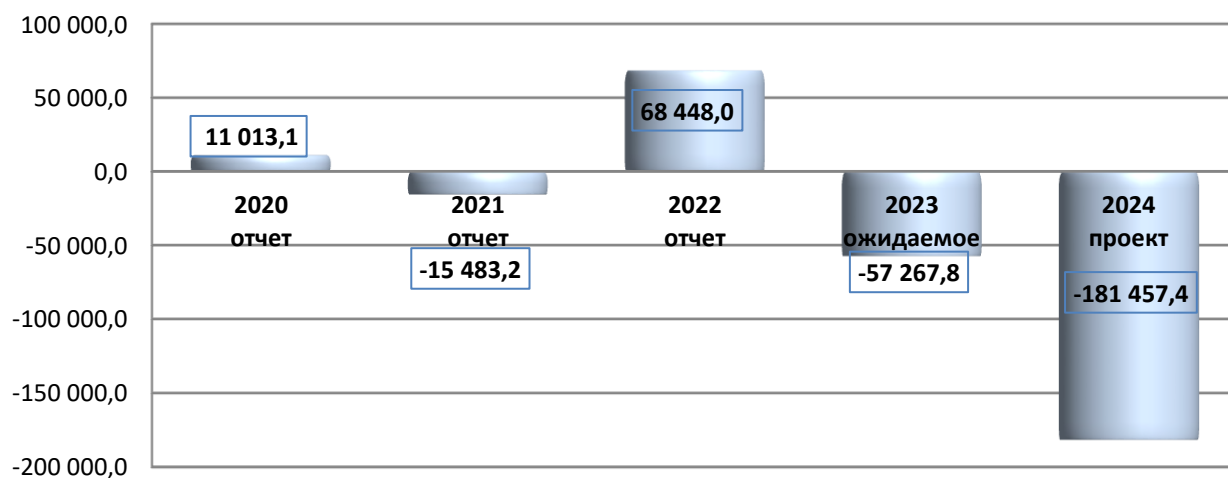
Сопоставление дефицита бюджета Мирного, предлагаемого проектом решения с утвержденными параметрами бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с предлагаемыми изменениями и дополнениями на 2023 год, и ожидаемого исполнения представлено в таблице.

Период действия решения	2023 год		2024 год	2025 год	2026 год
	рублей	(+,-) к началу года рублей	рублей	рублей	рублей
от 22 декабря 2022 года	55 011 698,89		-	-	-
от 29 марта 2023 года	137 019 368,08	(+)82 007 669,19	-	-	-
от 6 апреля 2023 года	139 699 368,08	(+)84 687 669,19	-	-	-
от 22 июня 2023 года	141 561 844,79	(+)86 550 145,90	-	-	-
от 19 октября 2023 года	146 369 708,70	(+)91 358 009,91	-	-	-
проект решения «О внесении изменений и дополнений в бюджет городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	140 449 553,70	(+)85 437 854,81			
Проект			181 457 362,01	15 548 218,35	35 872 600,00
Ожидаемое исполнение 2023 года	57 267 825,30		-	-	-

Приведенные данные за 2023 год свидетельствуют об изменениях параметров в течение года в сторону увеличения дефицита бюджета Мирного, ожидаемое исполнение бюджета Мирного так же планируется с дефицитом. Показатель дефицита бюджета Мирного, предлагаемый к утверждению на 2024 год, на момент подготовки Заключения выше на 41 007 808,31 рублей (181457362,01-140449553,70) показателя, предлагаемого проектом решения «О внесении изменений и дополнений в бюджет городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в декабре 2023 года.

На рисунке представлена динамика дефицита бюджета Мирного за 2020-2024 годы.

Тыс. рублей



Бюджет Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предлагается утвердить с дефицитом, что свидетельствует о нехватке доходов для исполнения действующих расходных обязательств. В данной ситуации планирование и расходование бюджетных ассигнований необходимо осуществлять с учетом сдерживания роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых социальных обязательств, установле-

ния четких критериев оценки объема действующих расходных обязательств, принятия новых расходных обязательств только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия.

Предложения:

Проект решения «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения выявленных ошибок.

Рекомендовать ФЭУ администрации Мирного устранить выявленные ошибки, учесть изложенные в данном Заключении замечания для обеспечения надлежащего исполнения бюджета Мирного.