



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Мирный

«12» декабря 2023 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2020 № 4), планом работы на 2023 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 5 декабря 2023 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе (пояснительная записка не содержит обоснование значений показателей бюджета Мирного).

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с:

- уточнением суммы налоговых доходов;
- уточнением суммы неналоговых доходов;
- уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов на обеспечение расходных обязательств;
- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- перераспределением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;
- уточнением бюджетных ассигнований бюджета Мирного направленных на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия;
- внесением изменений в муниципальные программы.

Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного на 2023 год предлагается утвердить по доходам в сумме **2 129 266 926,60** рублей, по расходам **2 269 716 480,30** рублей, дефицит – в сумме **140 449 553,70** рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 6 703 978,10 (с учетом возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов) (2129266926,60-2112562948,50), расходная часть увеличилась на 783 823,10 рублей (2269716480,30-2268932657,20). Дефицит бюджета Мирного уменьшился на 5 920 155,00 рублей (140449553,70-146369708,70). Предлагаемый к утверждению проектом решения дефицит бюджета Мирного выдержан в нормах БК РФ (статья 92.1 БК РФ), источником финансирования дефицита бюджета Мирного на 2023 год определены изменения остатков средств на счете бюджета Мирного. Указанное изменение на 2023 год предлагается утвердить приложением к проекту решения.

Согласно подпункту 3.2. пункта 3 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» утверждается администрацией Мирного в соответствии с Общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569¹. Постановлением администрации Мирного от 19.12.2022 № 1184 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Перечень). По состоянию на 8 декабря 2023 года Перечень излагался в новой редакции восемь раз:

- постановлением администрации Мирного от 23.12.2022 № 1222 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного ФЭУ администрации Мирного дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 20.01.2023 № 36 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 14.02.2023 № 258 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 16.03.2023 № 376 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» - по главному администратору доходов бюджета Мирного ФЭУ администрации Мирного дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов; по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплено два кода вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 25.04.2023 № 548 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» - по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного № 1067 от 06.07.2023 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного № 1660 от 11.10.2023 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного № 1818 от 18.10.2023 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного администрации Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов.

В соответствии с постановлением администрации Мирного от 29.11.2022 № 1076 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» и распоряжением администрации Мирного от 30.11.2022 № 114 «Об особенностях исполнения Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 29 ноября 2022 года № 1076», формируется и ведется Реестр источников доходов бюджета Мирного.

Увеличены в 2023 году поступления по налоговым доходам на:

- 12 822 000,00 рублей налог на доходы физических лиц;

- 3 000 000,00 рублей налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- 3 000 000,00 рублей налог на имущество физических лиц.

Уменьшены в 2023 году налоговые доходы на:

- 3 000 000,00 рублей налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;

- 200 000,00 рублей земельный налог;

- 400 000,00 рублей государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Увеличены в 2023 году поступления по неналоговым доходам на:

- 21 250,00 рублей доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений);

- 20 000,00 рублей доходы от компенсации затрат государства;

- 3 400,00 рублей административные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 153 605,00 рублей административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 13 500,00 рублей административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 2 100,00 рублей административные штрафы, установленные главой 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 64 900,00 рублей штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского округа;

- 135 000,00 рублей иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом (муниципальным казенным учреждением) городского округа;

- 700 000,00 рублей прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу городского округа (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями).

Уменьшены в 2023 году неналоговые доходы на:

- 626 000,00 рублей доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков;

- 182 000,00 рублей доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков);

- 1 350 000,00 рублей прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- 700 000,00 рублей плата за негативное воздействие на окружающую среду;

- 7 723 700,00 рублей доходы от оказания платных услуг (работ);

- 2 200,00 рублей административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные

правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность;

- 13 500,00 рублей административные штрафы, установленные Главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления;

- 184 000,00 рублей платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде (за исключением вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях), подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования.

Исключен в 2023 году неналоговый доход:

- 1 200,00 рублей административные штрафы, установленные главой 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области связи и информации.

Причина изменения налоговых и неналоговых доходов в пояснительной записке не указана, кроме учета динамики поступлений и предложений главных администраторов доходов бюджета Мирного.

Дополнительно в 2023 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 38 000,00 рублей субсидии местным бюджетам на организацию материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин.

Увеличены в 2023 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 681 000,00 рублей субвенции бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- 1 212 338,10 рублей субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

- 5 885,00 рублей иные межбюджетные трансферты на обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, сотрудников органов внутренних дел РФ, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, сотрудников уголовно-исполнительной системы РФ, выполняющих (выполнявших) возложенные на них задачи в период проведения специальной военной операции, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы РФ) для участия в указанной специальной военной операции, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в том числе погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (службы), в виде бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, в виде оплаты расходов образовательной организации, связанных с организацией питания и приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены;

Уменьшены в 2023 году безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на:

- 1 153 400,00 рублей субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов составил (-)285 982,72 рублей.

В расходную часть бюджета Мирного на 2023 год предлагается внести изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований.

Изменения расходной части бюджета Мирного на 2023 год направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный», затронули непрограммную часть расходов бюджета Мирного и расходы в рамках муниципальных программ.

Непрограммная часть расходов бюджета Мирного в 2023 году увеличена на:

- 1 212 338,10 рублей на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (в пояснительной записке к проекту решения причина изменения не указана).

Бюджет Мирного на 2023 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на 2023 год предлагается утвердить изменения в пять из одиннадцати действующих муниципальных программ. Изменения по пяти муниципальным программам утверждены девятью постановлениями администрации Мирного.

В соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2) (далее – Стандарт), контрольно-счётной комиссией Мирного проведены экспертизы представленных проектов изменений (дополнений) действующих муниципальных программ. На момент подготовки Заключения по результатам проведенных экспертиз составлено девять заключений контрольно-счётной комиссии Мирного, в семи из которых присутствуют замечания. По состоянию на 12 декабря 2023 года замечания не устранены.

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ проект изменений в муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного» после согласования направлен ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока на один рабочий день.

Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» подлежит приведению в соответствие с решением городского Совета депутатов Мирного о внесении изменений в бюджет Мирного в соответствии с пунктом 39 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹.

Все Заключения по результатам проведенных экспертиз размещены на сайте <https://mirny.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разделе «КСК Мирного», подразделе «Деятельность» (экспертно-аналитические мероприятия).

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 3, 5, 7, 9, 11, к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения нарушений и представления уточнённого проекта решения с приложениями.