



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной
городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную
постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010»

г. Мирный

«14» ноября 2023 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2023 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010» (далее – проект муниципальной программы), муниципальная программа утвержденная постановлением администрации Мирного от 30.03.2023 № 444 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 10 по 14 ноября 2023 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 10 ноября 2023 года (исх. № 2141/о от 09.11.2023).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проанализировав показатели муниципальной программы предлагаемые к утверждению, установлено не соответствие пункту 4 статьи 169 БК РФ (проект бюджета Мирного формируется на три года – очередной финансовый год и плановый период). Муниципальная программа реализуется в один этап, ответственным исполнителем муниципальной программы в пояснительной записке указано, что информация о реализации муниципальной программы в 2025-2026 годах и объемах её финансирования будет доведена министерством ТЭК и ЖКХ АО в январе 2024 года, однако исполнение государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22.08.2017 № 330-пп предусмотрено по 2025 год, причина отсутствия показателей на 2025 год отсутствует.

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2024 год, которые вступают в силу с 1 января 2024 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе:

По мероприятию 1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» объем финансирования на 2024 год не предусмотрен, запланированные ранее работы по благоустройству дворовой территории ограниченной многоквартирными домами 44 и 46 по ул. Дзержинского исключены и включены во вновь утвержденную муниципальную программу «Комфортный Мирный». В нарушение абзаца 11 раздела I подпрограммы муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы» из перечня дворовых территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации муниципальной программы, исключено 20 дворовых территорий из 32 без проведения общественных обсуждений собственниками помещений многоквартирных домов.

Целевой показатель «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» на 2024 год – отсутствует. Целевые показатели «Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества, нуждающихся в благоустройстве» и «Доля населения, проживающего в многоквартирных домах с благоустроенными дворовыми территориями, от общей численности населения Мирного» на 2024 год соответствуют целевым показателям 2023 года – 35,3 и 35,1 процента соответственно, ранее данные целевые показатели составляли 100 процентов, из вышеизложенного следует, что выполнение мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» не достигло изначально поставленных целей муниципальной программы. Целевые показатели «Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий (в рамках минимального перечня работ)», «Доля финансового участия заинтересованных лиц в выполнении работ по благоустройству дворовых территорий от стоимости мероприятий по благоустройству дворовых территорий (в рамках дополнительного перечня работ)», «Доля проектов благоустройства, реализованных с трудовым участием граждан, заинтересованных лиц» остались без изменения, однако финансирование мероприятия «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» на 2024 год не предусмотрено, следовательно данные целевые показатели не выполнимы. Целевые, индикативные показатели (индикаторы) не отвечают требованиям пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹.

В рамках мероприятия 2. «Благоустройство общественных территорий» предусмотрены объемы финансирования:

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

- 2024 год – 22 641,0 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 18 361,6 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 374,8 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 3 904,6 тыс. рублей. Средства федерального бюджета и бюджета Архангельской области установлены постановлением правительства Архангельской области от 20.01.2023 № 51-пп «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на реализацию программ формирования современной городской среды на 2023-2025 годы». Предлагается выделенные объемы средств направить на благоустройство четырех общественных территорий, выбранных жителями в проводимом весной рейтинговом голосовании:

- общественная территория возле дома № 12 по улице Степанченко, планируемая стоимость работ – 15 000,00 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство освещения;

- общественная территория между домами № 3 и № 3а по улице Ломоносова, планируемая стоимость работ – 19 680,4 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство детской и спортивной площадок;

- общественная территория между домами № 48 по улице Дзержинского и № 15а по улице Циргвава, планируемая стоимость работ – 19 962,1 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство детской и спортивной площадок, устройству освещения;

- общественная территория между домами № 8 по улице Неделина и № 7 по улице Овчинникова, планируемая стоимость работ – 14 916,1 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству и ремонту пешеходных дорожек, установке новых скамеек, устройство детской площадки, устройству освещения.

Стоимость запланированных работ превышает объемы финансирования предусмотренные по данному мероприятию, так же согласно пояснительной записке по состоянию на 10.11.2023 окончательная стоимость работ по благоустройству общественных территорий не известна, проектная документация находится на прохождении государственной экспертизы. Обоснованность размера расходных обязательств и экономическая последовательность принятия изменений действующих расходных обязательств, для бюджета Мирного, не подтверждается.

В случае выполнения работ необходимо установить информационные стенды на четырех общественных территориях планируемых к благоустройству – 148,0 тыс. рублей. Обращаю внимание, что одно из коммерческих предложений предоставленных по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, не соответствуют нормам статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ и пункту 3.7 раздела III Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567².

По мероприятию 8. «Реализация проекта «Звездный берег. Концепция развития территории рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» объем финансирования на 2024 год не предусмотрен, выполнение целевого показателя «Реализация проекта «Звездный берег. Концепция развития территории рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области» в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» запланировано на 2023 год, однако согласно Дополнительному соглашению № 4 к Контракту № 0324300098823000152_377120

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

от 4 июля 2023 года на выполнение работ на объекте благоустройства: «Звёздный берег». Концепция развития рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области от 1 ноября 2023 года, завершение работ перенесено на 2024 год. Следовательно выполнение целевого показателя возможно только в 2024 году. Целевой, индикативный показатель (индикатор) не отвечает требованиям пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.