



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение
благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением
администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 904»

г. Мирный

«15» ноября 2023 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2023 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 904» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 14 по 15 ноября 2023 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 14 ноября 2023 года (исх. № 2147/о от 13.11.2023). В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ копия проекта изменений в ранее утвержденную муниципальную программу после согласования направлена ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока (на семнадцать рабочих дней).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование с приложениями.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2024 год, на плановый период 2025 год и увеличить срок реализации муниципальной программы до 2026 года, которые вступают в силу с 1 января 2024 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе:

1. В рамках подпрограммы № 1 «Благоустройство Мирного»:

- мероприятие 1.1 «Содержание и обустройство дворовых территорий и территорий общего пользования» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 8 664,7 тыс. рублей и 2 945,0 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 2 945,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного планируется направить на содержание детских и спортивных площадок, ремонт спортивных и детских игровых площадок, содержание имеющихся элементов благоустройства малых архитектурных форм, техническое обслуживание газопровода и газового оборудования мемориального комплекса с вечным огнем, посвящённого погибшим при испытаниях ракетно-космической деятельности. В нарушение пункта 2.5 раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании проекта муниципальной программы (локально сметный расчет на содержание детских игровых площадок в зимний и летний периоды) на основании которых произведен расчет объемов финансирования мероприятия включено содержание детской игровой площадки «Кремлевская стена» (парк им. Алпаидзе) на весь период 2024 года, однако согласно Дополнительному соглашению № 4 к Контракту № 0324300098823000152_377120 от 4 июля 2023 года на выполнение работ на объекте благоустройства: «Звёздный берег». Концепция развития рекреационной зоны озера Плесцы в городе Мирный Архангельской области от 1 ноября 2023 года, завершение работ перенесено на июнь 2024 года. Следовательно, в объёмы по содержанию детских игровых площадок в зимний и летний периоды данный участок в первом полугодии 2024 года включен не обоснованно. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного на 2024 год не подтверждается, объем финансирования на 2025 и 2026 года предусмотрен в размере месячной потребности;

- мероприятие 1.2 «Обеспечение наружного освещения автомобильных дорог, дворовых территорий и территорий общего пользования» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 13 251,8 тыс. рублей и 5 620,5 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 5 656,7 тыс. рублей. Средства бюджета Мирного планируется направить на возмещение стоимости электроэнергии уличного освещения и оплату работ по обслуживанию и текущему ремонту уличного освещения. В нарушение пункта 2.5 раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

обосновании проекта муниципальной программы количество светильников (расчет стоимости электроэнергии на уличное освещение) на основании которого произведен расчет объемов финансирования мероприятия не соответствует фактическому. Обоснованность размера расходных обязательств на возмещение стоимости электроэнергии уличного освещения для бюджета Мирного на 2024 год не подтверждается, на 2025 и 2026 года предусмотрен в размере месячной потребности. Объем финансирования на оплату работ по обслуживанию и текущему ремонту уличного освещения на 2024 год обоснован на 2025 и 2026 года предусмотрен согласно сценарным условиям для расчета расходов бюджета Мирного принят в рамках 2024 года;

Показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по данному мероприятию является «Количество электроустановок уличного освещения, подлежащего обслуживанию» данный показатель на 2024 год установлен в количестве 1305 единиц, что не соответствует данным предоставленным в расчете обосновании;

- мероприятие 1.3 «Озеленение и улучшение эстетического облика города» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 5 203,8 тыс. рублей и 1 391,8 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 1 391,8 тыс. рублей, средства бюджета Мирного планируется направить на уборку сухостойных и аварийных деревьев в городских парках и территориях общего пользования Мирного, а также по санитарной обрезке кустарников, на проведение мероприятий по посадке цветов в цветниках, клумбах, вазонах и уходу за ними, на проведение мероприятий по выкашиванию газонов на общественной территории и по борьбе с борщевиком Сосновским. В нарушение пункта 2.5 раздела 2 Стандарта¹ финансово-экономическое обоснование проекта муниципальной программы (локально сметный расчет на выкашивание газонов парковых зон) на основании которого произведен расчет объемов финансирования мероприятия не соответствует пояснительной записке и объемам финансирования мероприятия. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного на 2024 год не подтверждается, объем финансирования на 2025 и 2026 года предусмотрен в размере месячной потребности;

- мероприятие 1.4 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 1 589,1 тыс. рублей и 1 624,9 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 1 686,1 тыс. рублей средства бюджета Мирного планируется направить на обеспечение деятельности подведомственного учреждения МБУ «Благоустройство Мирного». В нарушение пункта 2.5 раздела 2 Стандарта¹ финансово-экономическое обоснование проекта муниципальной программы (Бюджетная заявка на иные цели на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов) на основании которого произведен расчет объемов финансирования мероприятия не соответствует пояснительной записке и объемам финансирования мероприятия. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не подтверждается;

- мероприятие 1.5 «Организация и содержание мест захоронения» объем финансирования объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов увеличен и составляет 1 751,8 тыс. рублей ежегодно, средства бюджета Мирного предусмотрены на организацию и содержанию мест захоронения. Согласно сценарным условиям расходы бюджета Мирного в 2025 и 2026 годах принимаем по 2024 году. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается.

2. В рамках подпрограммы № 2 «Дорожная деятельность в Мирном»:

- мероприятие 2.1 «Содержание улично-дорожной сети и обеспечение безопасности дорожного движения» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 47 030,0 тыс. рублей и 3 919,2 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 3 919,20 тыс. рублей, средства бюджета Мирного планируется направить на содержание улично-дорожной сети (внутриквартальных проездов, тротуаров вдоль дорог, автомобильных дорог), уборка от мусора тротуаров и очистки урн от мусора, а также очистки от снега вдоль автомобильных дорог общего пользования местного значения,

на выполнение работ по содержанию путепровода потребуется, нанесение разметки продольной и горизонтальной на пешеходных переходах. Достижение экономического обоснованного результата на 2024 год подтверждается в объеме финансирования по объектам находящимся в муниципальной казне, объем финансирования на 2025 и 2026 года предусмотрен в размере месячной потребности;

- мероприятие 2.2 «Дорожная деятельность, осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» средства планируется направить на выполнение работ по текущему ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, участков территорий общего пользования подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда:

- 2024 год объем финансирования увеличен и составляет 22 318,1 тыс. рублей планируется провести работы за счет средств бюджета Мирного по текущему ремонту участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Ленина (от ул. Советская до д. 33 по ул. Ленина) общей площадью 8875 м² и работы по модернизации 4-х нерегулируемых пешеходных переходов вокруг МБОУ СОШ № 12 (установка автономных светофоров Т7 в количестве 8 штук и ограничивающего пешеходного ограждения со стороны ул. Пушкина и ул. Чайковского вдоль МБОУ СОШ № 12);

- 2025 год объем финансирования увеличен и составляет 22 340,0 тыс. рублей планируется провести работы за счет средств бюджета Мирного по текущему ремонту участка автомобильной дороги местного значения по ул. Ленина (от д. 33 по ул. Ленина до ул. Ломоносова) общей площадью 9058 м² и работы по модернизации 2-х нерегулируемых пешеходных переходов по ул. Ленина д. 9 (установка автономных светофоров Т7 в количестве 2 штук и знаков) и по ул. Ленина д. 13 (установка автономных светофоров Т7 в количестве 2 штук, знаков ограничивающего пешеходного ограждения);

- 2026 год объем финансирования увеличен и составляет 22 368,0 тыс. рублей планируется провести работы за счет средств бюджета Мирного по текущему ремонту: участка автомобильной дороги местного значения по ул. Циргвава (от КПП Буря-2 до пересечения с ул. Ленина) общей площадью 3850 м².; автомобильной дороги местного значения «Подъезд к вневедомственной охране» общей площадью 1026 м².; ул. Чайковского общей площадью 2960 м². и работы по модернизации 2-х нерегулируемых пешеходных переходов по ул. Циргвава д. 7 (установка автономных светофоров Т7 в количестве 2 штук, знаков и ограничивающего пешеходного ограждения 10 м) и по Циргвава д. 7 (установка автономных светофоров Т7 в количестве 2 штук, знаков).

Достижение экономического обоснованного результата подтверждается.

3. В рамках подпрограммы № 3 «Экологическая безопасность»:

- мероприятие 3.1 «Обеспечение экологической безопасности и улучшение санитарно-гигиенической обстановки» объем финансирования на 2024 год и на плановый 2025 год увеличен и составляет 5 658,1 тыс. рублей и 1 820,0 тыс. рублей, соответственно, на плановый 2026 год определен в объем – 1 820,0 тыс. рублей средства бюджета Мирного планируется направить на работы по уборке и очистке территорий общего пользования (парковые территории), на оказание услуг по проведению лабораторных исследований в рамках контроля за качеством окружающей среды, приобретение хозяйственных материалов для проведения городских субботников на территории Мирного Архангельской, работ по озеленению, посадке кустарников, деревьев, туй, живой изгороди, услуги по сбору транспортированию и обезвреживанию отходов. Достижение экономического обоснованного результата на 2023 год подтверждается, объем финансирования на 2025 и 2026 года предусмотрен в размере месячной потребности.

Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹ принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сба-

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

лансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»¹ отсутствует согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение пункта 24 Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»¹ отсутствует взаимоувязка Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года² с муниципальной программой.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта³ целевые (индикативные) показатели, установленные подпрограммами, не соответствуют требованиям объективности, однозначности и т.д. В указанных ниже целевых показателях отсутствует динамика, их значение зафиксировано на весь период реализации на одном уровне, что не позволяет в полной мере охарактеризовать достижение целей или решение задач, невозможно объективно оценить реальное изменение ситуации:

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей							
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма № 1 «Благоустройство Мирного»									
2. Доля электроустановок уличного освещения, в отношении которых осуществляются мероприятия по их ремонту и содержанию	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100
3. Доля территорий зеленых насаждений, в отношении которых осуществляются мероприятия по их содержанию и озеленению	процентов	98,0	100	100	100	100	100	100	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма № 2 «Дорожная деятельность в Мирном»									
5. Доля площади улично-дорожной сети, в отношении которой выполняются работы по ее содержанию	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100
Подпрограмма № 3 «Экологическая безопасность»									
7. Доля территорий, в отношении которых проведены природоохранные мероприятия силами муниципальных организаций	процентов	100	100	100	100	100	100	100	100

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

² Постановление администрации Мирного от 24.12.2018 № 1395 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025 года».

³ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.