



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных
ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную
постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877»

г. Мирный

«15» ноября 2023 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2023 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера принимаемых расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 5 ноября 2019 года № 877» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: администрация Мирного.

5. Сроки начала и окончания экспертизы: 15 ноября 2023 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 15 ноября 2023 года (исх. № 1015/01-08 от 15.11.2023).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями (финансово-экономическое обоснование).

В результате проведенной экспертизы установлено:
объемы и источники финансирования муниципальной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице.

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок реализации муниципальной программы до 2026 года включительно и внести изменения на 2024 год и на плановый период 2025 года, которые вступают в силу с 1 января 2024 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе:

в рамках подпрограммы № 1 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона»

- по мероприятию «Обеспечение деятельности Мирнинской ПАСС» увеличить объем финансирования на 2024 год на 499,3 тыс. рублей, уменьшить объем финансирования на плановый период 2025 года на 92,7 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 31 200,3 тыс. рублей на содержание и организацию деятельности аварийно-спасательной службы на территории Мирного. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается.

- по мероприятию «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, мероприятия по гражданской обороне» участнику муниципальной программы Мирнинская ПАСС объем финансирования на 2024 год определен в сумме 0,0 тыс. рублей. Предлагается уменьшить объем финансирования на плановый период 2025 года на 22,9 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 14,1 тыс. рублей на изготовление плакатов, пособий, памяток и знаков. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается. В нарушение пункта 2.7. раздела 2 Стандарта¹ показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по годам не отвечают требованиям адекватности, объективности, однозначности и т.д. (отсутствует взаимосвязь между количеством руководителей и специалистов организаций по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций гражданской обороны, прошедших обучение (переподготовку) в учебно-методическом центре ГБУ Архангельской области «Служба спасения им. И.А. Поливаного» и изготовлением плакатов, пособий, памяток и знаков).

в рамках подпрограммы № 2 «Профилактика терроризма и экстремизма»

- по мероприятию «Информационно-пропагандистское обеспечение в сфере противодействия терроризму и экстремизму» участнику муниципальной программы Мирнинская ПАСС объем финансирования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не определен (ранее на плановый период 2024 и 2025 годов объем финансирования определен в сумме 5,0 тыс. рублей); участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы» увеличить объем финансирования на 2024 год на 21,0 тыс. рублей с целью обучения должностных лиц (18 человек), ответственных за обеспечение мер антитеррористической защищенности. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

в рамках подпрограммы № 3 «Первичные меры пожарной безопасности»

- по мероприятию «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности»

участнику муниципальной программы администрация Мирного увеличить объем финансирования на 2024 год на 22,0 тыс. рублей с целью обучения специалистов по программе пожарно-технического минимума (подтверждение квалификации и обучение новых сотрудников), на плановый период 2025 и 2026 годов объем финансирования не определен. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

участнику муниципальной программы МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ» увеличить объем финансирования на 2024 год на 61,6 тыс. рублей на проведение ремонта, испытания наружных пожарных лестниц и ограждений на кровле зданий, технического обслуживания автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, первичных средств пожаротушения, увеличить объем финансирования на плановый период 2025 года на 4,5 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 115,3 тыс. рублей. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

участнику муниципальной программы Мирнинская ПАСС уменьшить объем финансирования на 2024 год на 19,7 тыс. рублей, на плановый период 2025 года на 20,2 тыс. рублей, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 37,0 тыс. рублей. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

участнику муниципальной программы МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» определить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 103,2 тыс. рублей ежегодно на обеспечение пожарной безопасности в городских лесах (создание минерализованных полос в местах примыкания городской застройки к лесному массиву) и изготовление (обновление) информационных стендов и баннеров. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы» увеличить объем финансирования на 2024 год на 1 104,3 тыс. рублей (в основном за счет увеличения планируемых расходов муниципальных казенных дошкольных образовательных организаций) на техническое обслуживание, планово-предупредительный ремонт, содержание, испытание (проверка) систем и средств противопожарной защиты и периодическое обучение должностных лиц, ответственных за пожарную безопасность, в образовательных организациях и МУ «Управление образования и социальной сферы». Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

В нарушение пункта 2.7. раздела 2 Стандарта¹ целевой показатель «Доля муниципальных организаций, в которых обеспечивается требуемый уровень антитеррористической защищенности», установленный подпрограммой № 2 «Профилактика терроризма и экстремизма», не соответствуют требованиям адекватности, объективности, однозначности и т.д. В установленном значении показателя отсутствует динамика, его значение зафиксировано на весь период (2020-2026 гг.) реализации муниципальной программы на одном уровне, что не позволяет в полной мере охарактеризовать достижение целей или решение задач, невозможно объективно оценить реальное изменение ситуации.

Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ² принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»³ отсутствует согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»⁴ не актуализированы сведения о результатах проведенных мероприятий, направленных на повышение защищенности населения и территории Мирного от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, террористических и экстремистских актов по состоянию на 1 января 2023 года (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения) в разделе II Паспорта муниципальной программы). Например, показатели подпрограммы № 1 «Предупреждение и ликвидация чрез-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

³ Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

вычайных ситуаций, гражданская оборона» представлены за 2018 год, показатели подпрограммы № 3 «Первичные меры пожарной безопасности» представлены за период 2014-2019 года, присутствуют ссылки на нормативные правовые акты, которые утратили свою актуальность (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683).

В нарушение пункта 20 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»⁴ значение целевого показателя на 2025 год пункта 2 Перечня целевых показателей муниципальной программы не соответствует разделу III Паспорта муниципальной программы.

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ копия проекта изменений в ранее утвержденную муниципальную программу после согласования направлена ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока (на один рабочий день позднее).

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Житникова Ольга Леонидовна
8(81834)5-02-74

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).