



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы муниципальной
службы и муниципальных услуг в Мирном», утвержденную постановлением администрации
Мирного от 12 ноября 2019 года № 899»

г. Мирный

«14» ноября 2023 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и пункт 2.5 плана работы на 2023 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера принимаемых расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 899» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: администрация Мирного.

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 8 по 14 ноября 2023 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 8 ноября 2023 года (без сопроводительного письма).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями (финансово-экономическое обоснование).

В результате проведенной экспертизы установлено:

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок реализации муниципальной программы до 2026 года включительно и внести изменения на 2024 год и на

плановый период 2025 года, которые вступают в силу с 1 января 2024 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе:

в рамках подпрограммы № 1 «Развитие системы муниципальной службы»

- по мероприятию «Обеспечение повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих» уменьшить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 58,8 тыс. рублей и на 105,3 тыс. рублей соответственно, с целью прохождения обучения (командировочные расходы), за счет уменьшения количества человек, обучение которых запланировано участником муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы». Определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 189,7 тыс. рублей. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

- по мероприятию «Содержание муниципальных органов и обеспечение их функций» участнику муниципальной программы администрация Мирного увеличить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 7 302,2 тыс. рублей и на 6 183,8 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 56 711,0 тыс. рублей;

участнику муниципальной программы ФЭУ администрации Мирного увеличить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 9 696,0 тыс. рублей и на 9 173,0 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 32 515,0 тыс. рублей;

участнику муниципальной программы МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» уменьшить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 5 355,0 тыс. рублей и на 6 857,0 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 46 695,0 тыс. рублей;

участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы» увеличить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 5 317,5 тыс. рублей и на 4 485,6 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 38 432,0 тыс. рублей.

Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата по указанному мероприятию не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы.

- по мероприятию «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» участнику муниципальной программы МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ» увеличить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 24 912,5 тыс. рублей и на 23 971,5 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 38 432,0 тыс. рублей. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

в рамках подпрограммы № 2 «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, совершенствование системы защиты конфиденциальной информации»

- по мероприятию «Участие в реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» участнику муниципальной программы МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ» уменьшить объем финансирования на 2024 год на 52,7 тыс. рублей, увеличить объем финансирования на плановый период 2025 года на 60,6 тыс.

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

рублей, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 572,8 тыс. рублей с целью цифровизации процессов взаимодействия граждан, организаций и органов местного самоуправления. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

- по мероприятию «Развитие информационно-коммуникационных технологий» **участнику муниципальной программы МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ»** увеличить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 года на 238,8 тыс. рублей и на 410,2 тыс. рублей соответственно, определить объем финансирования на плановый период 2026 года – 3 010,5 тыс. рублей на информационное обеспечение органов местного самоуправления. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

в рамках подпрограммы № 3 «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»

- по мероприятию «Информационное обеспечение охраны труда» **участнику муниципальной программы Мирнинская ПАСС** увеличить объем финансирования на 2024 год на 6,6 тыс. рублей, объем финансирования на плановый период 2025 и 2026 годов не определен. Обоснованность размера принимаемых расходных обязательств и достижение экономического обоснованного результата не подтверждается, в нарушение пункта 2.1. раздела 2 Стандарта¹ в финансово-экономическом обосновании отсутствуют показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы;

участнику муниципальной программы МУ «Управление образования и социальной сферы» увеличить объем финансирования на 2024 год на 131,4 тыс. рублей с целью приобретения МБДОУ № 2 стенда «Охрана труда» в количестве 2 штук на сумму 8,5 тыс. рублей, комплекта шин, ортеза шейного, манекена-тренажера для обучения первой помощи на сумму 62,4 тыс. рублей; приобретения МКОУ СОШ № 12 тренажера «Максим» для обучения первой помощи на сумму 58,9 тыс. рублей; приобретения МКУ ДО ДШИ стенда «Охрана труда» в количестве 1 штуки на сумму 8,3 тыс. рублей и плакатов для информационных стендов в количестве 48 штук на сумму 1,7 тыс. рублей. Объем финансирования на плановый период 2025 и 2026 годов не определен. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

- в целом по мероприятию «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» увеличить объем финансирования на 2024 год на 536,0 тыс. рублей участникам муниципальной программы на проведение медицинских осмотров работников, проведение специальной оценки условий труда и обучение по вопросам охраны труда в связи с увеличением количества работников, за исключением следующих участников муниципальной программы: администрация Мирного, МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ», Мирнинская ПАСС, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», МУ «Управление образования и социальной сферы» и МКУ «Мирнинская ЦБС». Объем финансирования на плановый период 2025 года в целом по мероприятию уменьшить на 538,3 тыс. рублей в связи с уменьшением количества рабочих мест, подлежащих проведению специальной оценки условий труда, и количества работников, которым необходимо пройти обучение по вопросам охраны труда. Объем финансирования на плановый период 2026 года в целом по мероприятию определить в сумме 9 805,0 тыс. рублей. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

в рамках подпрограммы № 4 «Противодействие коррупции»

- по мероприятию «Подготовка специалистов для реализации антикоррупционной политики» определить объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026

годов в сумме 24,1 тыс. рублей и 56,2 тыс. рублей (ежегодно) соответственно целью прохождения обучения (командировочные расходы). Достижение экономического обоснованного результата подтверждается;

- по мероприятию «Организация и проведение антикоррупционной пропаганды и просвещения» объем финансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не определен, показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия не установлены.

Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹ принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»² отсутствует согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»³ не актуализированы сведения о результатах проведенных мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования системы муниципальной службы и муниципальных услуг, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Мирном, по состоянию на 1 января 2023 года, (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения) в разделе II Паспорта муниципальной программы). Например, динамика производственного травматизма в Мирном и проведение специальной оценки условий труда представлена за период 2012-2018 года, присутствуют ссылки на нормативные правовые акты, которые утратили свою актуальность (постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 477-пп, Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460; Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы; Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года).

В нарушение пункта 20 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ значение целевых показателей пунктов 15-16 Перечня целевых показателей муниципальной программы не соответствует разделу III Паспорта муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта⁴ не утверждены целевые показатели по трем мероприятиям муниципальной программы: «Содержание муниципальных органов и обеспечение их функций», «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» и «Развитие информационно-коммуникационных технологий».

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Житникова Ольга Леонидовна
8(81834)5-02-74

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

² Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

³ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

⁴ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.