



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным
имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от
12 ноября 2019 года № 903»

г. Мирный

«13» ноября 2023 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2023 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера принимаемых расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 903» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 8 по 13 ноября 2023 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 7 ноября 2023 года (исх. № 2131/О от 07.11.2023).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями (финансово-экономическое обоснование).

В результате проведенной экспертизы установлено:

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»¹ внесены изменения в целевые показатели текущего года мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» муниципальной программы, что после 1 октября недопустимо; в финансово-экономическом обосновании проекта муниципальной программы не раскрыта информация о причинах внесенных изменений. В нарушение пункта 1.12. раздела 1 Стандарта² некорректно определены показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия «Содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного» муниципальной программы на 2023 год (показатель отсутствует).

Проектом муниципальной программы предлагается в разделе III Паспорта муниципальной программы перечень мероприятий по реализации мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» дополнить пунктом следующего содержания: «14) выполнение комплексных кадастровых работ.». Объем финансирования из средств бюджета Мирного на 2024 год по данному виду работ определен в сумме 16,2 тыс. рублей (предусмотрено софинансирование согласно постановлению Правительства Архангельской области от 28.03.2023 № 284-пп³). В нарушение пункта 2.5. раздела 2 Стандарта² отсутствует взаимосвязь между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями (показатель непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия на 2024 год оставлен без изменения).

Проектом муниципальной программы предлагается расширить срок реализации муниципальной программы до 2026 года включительно и внести изменения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, которые вступают в силу с 1 января 2024 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в том числе:

- в рамках мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» увеличить объем финансирования на 2024 год на 1 115,4 тыс. рублей (ранее объем финансирования на 2024 год утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей) на проведение рыночной оценки стоимости объектов недвижимости, планируемых к принятию в муниципальную казну Мирного, изготовление технических планов и межевание земельных участков. Достижение экономического обоснованного результата подтверждается. Объем финансирования на плановый период 2025 и 2026 годов определен в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно. В нарушение пункта 3.1 раздела 3 Стандарта² отсутствует согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов) в рамках мероприятия «Учет и использование муниципального имущества» (при отсутствии объемов финансирования на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия по годам).

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы установлено следующее:

- при планировании бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по мероприятию «Содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного» в финансово-экономическом обосновании на 2025 год предусмотрены расходы на 12 месяцев в полном объеме (кроме взносов на капитальный ремонт), а не в размере месячной потребности (как в представленном проекте муниципальной программы);

¹ Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

² Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

³ Постановление Правительства Архангельской области от 28.03.2023 № 284-пп «Об утверждении предельного уровня софинансирования из областного бюджета (в процентах) объема расходного обязательства муниципального района, муниципального округа и городского округа Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

- проектом муниципальной программы предлагается по мероприятию «Содержание жилых и нежилых помещений, находящихся в казне Мирного» определить объем финансирования на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 2 658,5 тыс. рублей и 2 612,8 тыс. рублей соответственно. При этом в финансово-экономическом обосновании при расчете указанных сумм не включены суммы компенсации расходов на общедомовые нужды до заселения жилых помещений муниципального жилищного фонда на плановый период 2025 и 2026 годов в размере 113,1 тыс. рублей и 117,5 тыс. рублей соответственно.

Достижение экономического обоснованного результата не подтверждается. В нарушение пункта 2.5. раздела 2 Стандарта¹ отсутствует обоснованность объемов финансирования на выполнение работ по текущему ремонту жилых помещений муниципального жилищного фонда (в финансово-экономическое обоснование включены жилые помещения, на которые ранее выделены объемы финансирования (постановление администрации Мирного от 20.02.2023 № 285 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 903»).

Согласно пункту 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹ принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации. В нарушение вышеуказанного пункта и пункта 5 раздела I Порядка стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный»² отсутствует согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В нарушение пункта 19 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»³ не актуализированы сведения о результатах проведенных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества, по состоянию на 1 января 2023 года (отсутствует анализ текущего состояния в соответствующей сфере социально-экономического развития Мирного, описание основных проблем и возможных путей их решения) в разделе II Паспорта муниципальной программы.

В нарушение пункта 1.12. раздела 1 Стандарта⁴ некорректно определены значения целевых показателей муниципальной программы по данному мероприятию на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: при увеличении количества незаселенных жилых помещений с 65 квартир до 98 квартир значения целевых показателей отставлены на прежнем уровне, снижение количества незаселенных жилых помещений на 12 процентов к уровню 2018 года (согласно Паспорту муниципальной программы) не достигается.

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Житникова Ольга Леонидовна
8(81834)5-02-74

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями).

² Постановление администрации Мирного от 05.05.2022 № 381 «Об утверждении Порядка осуществления стратегического планирования на территории городского округа Архангельской области «Мирный».

³ Постановление администрации Мирного от 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

⁴ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.