



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Мирный

«5» апреля 2023 г.

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, Положением о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2014 № 1 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 30.06.2020 № 4), планом работы на 2023 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения). Проект решения направлен председателем городского Совета в контрольно-счётную комиссию Мирного 3 апреля 2023 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, не соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе (пояснительная записка не содержит обоснование значений показателей бюджета Мирного).

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с:

- уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- учреждением Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного»;
- перераспределением бюджетных ассигнований между целевыми статьями на обеспечение расходных обязательств;
- изменением бюджетных ассигнований в целях обеспечения расходных обязательств Мирного, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- увеличением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного;
- направлением остатка средств на едином счете по учету средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 1 января 2023 года;
- внесением изменений в муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проекта решения, поступившего 3 апреля 2023 года, и дополнительных материалов установлено.

Постановлением администрации Мирного от 28.03.2023 № 423 «О создании Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного» учреждено МБУ «Благоустройство Мирного», подведомственное МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». В соответствии с подразделом 2.3 раздела II муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» перечнем мероприятий предусмотрено осуществление МУ «Управлением муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» следующих мероприятий: озеленение общественных территорий городского пространства, городских парков и охрану городских лесов; обустройство современных детских игровых площадок и модернизация существующих; обустройство современных спортивных площадок и модернизация существующих; обустройство зон отдыха и пешеходных зон, реконструкция мест массового отдыха жителей. Указанные виды деятельности утверждены Уставом¹ МБУ «Благоустройство Мирного». Согласно выписке из Единого реестра государственного реестра юридических лиц, сформированной по состоянию на 03.04.2023, основным видом деятельности МБУ «Благоустройство Мирного» является «Деятельность по благоустройству ландшафта», что не соответствует видам деятельности, утвержденным пунктом 2.4 раздела 2 Устава¹, и муниципальной программой.

В соответствии с пунктом 5.5. раздела 5 Устава¹ финансовое обеспечение деятельности учреждения планируется осуществлять за счет предоставления из бюджета Мирного Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) в соответствии с муниципальным заданием, а также Субсидии на иные цели. Муниципальное задание и план финансово-хозяйственной деятельности, содержащий показатели, связанные с выполнением указанного задания, является основанием для предоставления субсидии на выполнение муниципального задания.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Мирный Архангельской области утвержден постановлением администрации Мирного от 16.01.2020 № 43² (далее – Порядок). Проектом решения предлагается дополнительно добавить бюджетные ассигнования МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (МБУ «Благоустройство Мирного») в сумме 1 180 000,00 рублей в рамках подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Предлагаемое изменение не отражено в Порядке, который необходимо привести в соответствие с новой структурой администрации. Кроме того, вновь созданное учреждение планирует осуществлять свою деятельность не только в очередном финансовом году, но и в плановом периоде. Однако, проектом решения изменения и дополнения предлагается внести в бюджет Мирного на 2023 год. Бюджет Мирного на плановый период 2024 и 2025 годов оставлен без изменений (отсутствуют мероприятия, связанные с деятельностью МБУ «Благоустройство

¹ Устав Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного», утвержденный постановлением администрации Мирного от 28.03.2023 № 423 «О создании Муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство Мирного».

² Постановление администрации Мирного от 16.01.2020 № 43 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям города Мирного Архангельской области».

Мирного)), что не соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ и пункту 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе¹.

В нарушение пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе¹ в предлагаемом проекте решения не представлены Приложения № 6, 8, 10, 12.

Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного на 2023 год предлагается утвердить по доходам в сумме 2 100 508 840,10 рублей, по расходам **2 240 208 208,18** рублей, дефицит – в сумме **139 699 368,08** рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 111 235 193,90 рублей (с учетом возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов) (2100508840,10-1989273646,20), расходная часть увеличилась на 113 915 193,90 рублей (2240208208,18-2126293014,28). Дефицит бюджета Мирного увеличился на 82 007 669,19 рублей (139699368,08-137019368,08). Указанное изменение на 2023 год отражается в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Согласно подпункту 3.2. пункта 3 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» утверждается администрацией Мирного в соответствии с Общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569². Постановлением администрации Мирного от 19.12.2022 № 1184 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Перечень). По состоянию на 3 апреля 2023 года Перечень излагался в новой редакции четыре раза:

- постановлением администрации Мирного от 23.12.2022 № 1222 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного ФЭУ администрации Мирного дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 20.01.2023 № 36 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

- постановлением администрации Мирного от 14.02.2023 № 258 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов;

¹ Положение о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденное решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

- постановлением администрации Мирного от 16.03.2023 № 376 «О внесении изменения в Перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 19 декабря 2022 года № 1184» – по главному администратору доходов бюджета Мирного ФЭУ администрации Мирного дополнительно закреплен один код вида (подвида) доходов; по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» – дополнительно закреплено два кода вида (подвида) доходов.

Выявленные ранее ошибки, указанные в Заключении на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 13.03.2023, устранены. При сверке Перечня (в редакции постановления администрации Мирного от 16.03.2023 № 376) установлены ошибки:

- по главному администратору доходов бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» неверно указано наименование двух кодов вида (подвида) доходов.

Проектом решения предлагается дополнить доходную часть бюджета Мирного на 2023 год, показатели представлены в таблице.

Доходы	Утверждено решением о бюджете на 2023 с учетом изменений и дополнений, рублей	Предлагается утвердить проектом решения, рублей	Отклонение, рублей
1	2	3	4=3-2
Налоговые и неналоговые доходы	617 481 400,00 (523 094 000,00+ 94 387 400,00)	617 481 400,00 (523 094 000,00+ 94 387 400,00)	
Безвозмездные поступления (без учета возвратов прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов), в том числе	1 372 035 562,79	1 483 270 756,69	(+)111 235 193,90
иные межбюджетные трансферты	10 629 065,10	118 654 465,10	(+)108 025 400,00
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	(-)243 316,59	(-)243 316,59	

Дополнительно в 2023 году получено доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 3 209 793,90 рублей субсидии на разработку проектно-сметной документации по благоустройству общественных и дворовых территорий при реализации муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках мероприятия «Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»;

- 108 000 000,00 рублей (в том числе средства федерального бюджета – 90 000 000,00 рублей и средства бюджета Архангельской области – 18 000 000,00 рублей) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на создание комфортной городской

среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках мероприятия «Реализация проекта «Звездный берег. Концепция развития территории рекреационной зоны озера Плещицы в городе Мирный Архангельской области» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»;

- 25 400,00 рублей иные межбюджетные трансферты на информационное освещение всероссийского онлайн-голосования по выбору общественных территорий, планируемых к благоустройству на территории Архангельской области, в рамках мероприятия «Информирование заинтересованных граждан и организаций о реализации мероприятий по благоустройству территорий» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы».

В расходную часть бюджета Мирного на 2023 год предлагается внести изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований.

В проекте решения изменения и дополнения на 2023 год затронули два раздела из десяти.

Расходы бюджета Мирного на 2023 год в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2023 с учетом изменений и дополнений, рублей	Предлагается утвердить проектом решения, рублей	Отклонение, рублей
1	2	3	4=3-2
администрация Мирного	172 745 554,12	172 745 554,12	
ФЭУ администрации Мирного	29 952 300,00	29 952 300,00	
ФЭУ администрации Мирного (зарезервированные средства в составе бюджета Мирного, резервный фонд, исполнение судебных актов)	72 340 749,10	73 840 749,10	(+)1 500 000,00
МУ «Управление образования и социальной сферы»	1 062 051 701,46	1 062 051 701,46	
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	775 458 309,60	887 873 503,50	(+)112 415 193,90
контрольно-счётная комиссия Мирного	6 161 000,00	6 161 000,00	
городской Совет	7 583 400,00	7 583 400,00	

Изменения расходной части бюджета Мирного на 2023 год направлены на обеспечение расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» и затронули расходы в рамках в муниципальных программ.

Бюджет Мирного сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения на 2023 год предлагается утвердить изменения в две из одиннадцати действующих муниципальных программ. Изменения по двум муниципальным программам утверждены тремя постановлениями администрации Мирного.

В соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2) (далее – Стандарт), контрольно-счётной комиссией Мирного проведены экспертизы представленных проектов изменений (дополнений) действующих муниципальных программ. На момент подготовки Заключения по результатам проведенных экспертиз составлено три заключения контрольно-счётной комиссии Мирного, в двух из которых присутствуют замечания. Все Заключения по результатам проведенных экспертиз размещены на сайте [https:// mirniy.ru](https://mirniy.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет разделе «КСК Мирного», подразделе «Деятельность» (экспертно-аналитические мероприятия).

Проектом решения предлагается бюджетные ассигнования в объеме 1 180 000,00 рублей направить на формирование фонда оплаты труда с учетом налогов и оплату расходов на содержание имущества вновь учреждённого МБУ «Благоустройство Мирного» в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». С целью распределения указанных бюджетных ассигнований на 2023 год добавлен новый раздел (подраздел) 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с подпунктом 10 пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете Мирного на очередной финансовый год и плановый период утверждается размер резервного фонда администрации Мирного на очередной финансовый год и плановый период, а также объем и направление использования средств, иным образом зарезервированных в составе бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период. Первоначально решением о бюджете на 2023 год утвержден объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований в размере 82 220 500,00 рублей. Объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2023 год с учетом изменений, утвержденных решением городского Совета от 29.03.2023 № 52¹, утвержден в размере 70 340 749,10 рублей.

Проектом решения предлагается увеличить объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований на 2023 год на 1 500 000,00 рублей за счет остатка средств на едином счете по учету средств бюджета (по состоянию на 01.01.2023) по направлению расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат и предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» с целью предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям. В соответствии с пунктом 1 статьи 212 БК РФ при внесении изменений в решение о бюджете одновременно с проектом бюджета представляется информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Мирного за истекший отчетный период текущего финансового года. Исходя из вышеизложенного, основания для увеличения отсутствуют.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 3, 5, 7, 9, 11, к решению о бюджете Мирного.

¹ Решение городского Совета депутатов Мирного № 52 от 29.03.2023 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 22 декабря 2022 года № 34 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке с учетом устранения ошибок. Рекомендовать ФЭУ администрации Мирного устранить выявленные ошибки, учесть изложенные в данном Заключении замечания для обеспечения надлежащего исполнения бюджета Мирного.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова