

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель главы мирного –
начальник Муниципального
учреждения «Управление
муниципального имущества,
строительства и городского хозяйства
администрации Мирного»

В.П. Соловьев

« 14 » марта 2023 г.



**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по
муниципальному земельному контролю на территории городского округа
Архангельской области «Мирный» за 2022 год**

**Раздел 1. Общие положения. Состояние нормативно-правового
регулирувания**

Настоящий доклад разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства.

При осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Архангельской области «Мирный» должностные лица администрации Мирного руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Законом Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Уставом городского округа Архангельской области «Мирный»;

Правилами благоустройства на территории городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденными решением городского Совета депутатов Мирного от 07.07.2022 № 430;

Решением городского Совета депутатов Мирного от 24.02.2022 года № 393 «Об утверждении Перечня должностных лиц администрации Мирного, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях»;

Решением городского Совета депутатов Мирного от 26.03.2020 № 210 «Об утверждении Перечня должностных лиц администрации Мирного, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Архангельской области от 03.06.2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

Положением о муниципальном земельном контроле от 16.12.2022 № 371 (далее – Положение).

Доклад содержит анализ результатов муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах городского округа Архангельской области «Мирный» объектов земельных отношений, обобщение правоприменительной практики за 2022 год.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

результаты контрольных мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

результаты рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, сведений из средств массовой информации;

результаты работы по осуществлению профилактических мероприятий.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Порядок осуществления муниципального земельного контроля определен положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 16.12.2021 № 371 (далее – Положение).

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных

нормативными правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области, городского округа Архангельской области «Мирный», соблюдение требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Мирного в лице Муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» (далее – контрольный орган).

Должностными лицами, в обязанности которых входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий являются:

начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля Муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного»;

ведущий специалист отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля Муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного»;

специалист 1 категории отдела жилищно-коммунального хозяйства, экологии и муниципального контроля Муниципального учреждения «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

Под контролируемыми лицами, в соответствии с Федеральным законом о контроле, понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности граждан и организаций, к которым предъявляются обязательные требования;

земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах городского округа Архангельской области «Мирный», которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении муниципального земельного контроля, должностные лица контрольного органа проводят мероприятия из числа предусмотренных

Федеральным законом о контроле, имеют права и обязанности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, правоохранительными органами, иными государственными органами.

Взаимодействие с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Основными целями муниципального земельного контроля являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предупреждение нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Осуществление муниципального земельного контроля направлено на решение следующих задач:

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Действия контрольного органа по пресечению (предупреждению) нарушений обязательных требований

В 2022 году муниципальный земельный контроль, согласно Положению, осуществлялся без проведения плановых контрольных мероприятий.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

С 10.03.2022 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2002 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые мероприятия не проводились, внеплановые контрольные мероприятия могли проводиться только при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

без согласования с органами прокуратуры:

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В силу указанного выше постановления срок исполнения предписаний, выданных и действующих до 10.03.2022, продлён автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока их исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в силу указанного выше постановления не допускалось.

25.07.2022 Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»» введена редакция статьи 28.1 Кодекса, согласно которой дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

В условиях изложенных выше правовых норм организованы контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, не требующих согласования с органами прокуратуры.

В 2022 году в рамках проведения профилактической работы по осуществлению муниципального земельного контроля в адрес контролируемых лиц объявлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства, таких как:

самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю;

использование земельного участка не по целевому назначению.

Основные факторы, способствующие возникновению вышеизложенных правонарушений, являются субъективными (злоупотребление собственником/арендатором недвижимости и (или) земельного участка своим правом, сознательное нарушение действующего земельного законодательства), не зависящими от вида правонарушения, либо цели использования земельного участка (земель).

В течение года на регулярной основе контролируемым лицам давались консультации в ходе личных приемов, посредством телефонной, электронной связи, письменных ответов на обращения, а также устных разъяснений.

В 2022 году информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в сети Интернет (далее – официальный сайт Мирного) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, направления информационных писем контролируемым лицам по вопросам соблюдения земельного законодательства и последствий не соблюдения, а также размещения памяток на официальном сайте Мирного по вопросам проведения профилактических мероприятий.

В 2022 году в целях профилактики нарушения обязательных требований Правил благоустройства, подготовлен и размещен на официальном сайте

Мирного доклад об осуществлении муниципального земельного контроля за 2021 год.

Дела об административных правонарушениях в силу ограничений (моратория) по проведению проверок в 2022 году не возбуждались.

В судебном порядке действия, решения должностных лиц контрольного органа в отчётном периоде не оспаривались.

Действия, решения должностных лиц контрольного органа в отчётном периоде не являлись предметом прокурорского реагирования.