

О Т Ч Е Т

о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный» за 2022 год

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области принятие (издание) муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, а также обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, без заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) не допускается.

Исключение составляют:

проекты нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

проекты нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, регулирующих бюджетные правоотношения;

проекты нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Процедура ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты правовых актов) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирный).

Указанная процедура осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 7.2.1 закона Архангельской области от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Архангельской области «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 г. № 208.

Необходимость проведения в отношении проекта правового акта процедуры ОРВ разработчики проекта правового акта определяют самостоятельно.

В Мирном реализуется смешанная модель, при которой проведение ОРВ проекта правового акта состоит из следующих этапов:

процедуры, проводимые разработчиком проекта правового акта (регулятором), – подготовка пояснительной записки к проекту правового акта, содержащей оценку социально-экономических, финансовых и иных последствий его принятия для адресатов регулирования, а также проведение публичных консультаций по проекту правового акта;

процедура, проводимая уполномоченным органом (Муниципальным учреждением «Финансово-экономическое управление администрации Мирного»), – подготовка заключения об ОРВ проекта правового акта.

Разногласия, возникающие по результатам проведения ОРВ проекта правового акта, должны разрешаться руководителем разработчика на принципах единоначалия.

Завершением процедуры ОРВ является получение разработчиком заключения, подготовленного уполномоченным органом.

Заключение должно содержать следующие выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов ОРВ проекта правового акта:

соблюдение либо нарушение установленного порядка проведения процедуры ОРВ проекта правового акта;

наличие либо отсутствие в проекте правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Мирного;

наличие либо отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

Заключение носит рекомендательный характер и не является препятствием для принятия (издания) правового акта.

В 2022 году процедура ОРВ была проведена в отношении четырех проектов правовых актов, из них:

в сфере регулирования отношений, связанных с использованием земельных участков и муниципального имущества, – два проекта;

определяющих порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан на территории Мирного, – два проекта.

Взаимодействие с представителями бизнес-сообщества и другими заинтересованными лицами при проведении процедуры ОРВ проектов правовых актов осуществлялось преимущественно путем заочных публичных консультаций на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, разработчиками проектов правовых актов осуществлялась целевая точечная рассылка по базе данных адресов электронной почты

заинтересованным лицам – потенциальным участникам публичных консультаций.

По результатам проведения публичных консультаций по проектам правовых актов предложения от участников публичных консультаций не поступали.

В целом публичные консультации, проводимые разработчиками, показывают низкий уровень заинтересованности их участников в обсуждении проектов правовых актов.

Следует отметить, что предпринимательское сообщество, в интересах которого и внедряется этот новый инструмент, позволяющий повысить качество нормотворческой деятельности, в настоящее время неактивно реагирует на инициативы администрации Мирного и ее отраслевых органов – разработчиков проектов правовых актов, не проявляя должного интереса к нормотворчеству.

Отсутствие «обратной связи», а также недостаточность сведений о состоянии бизнес-среды делают весьма затруднительными изучение ситуации в рассматриваемых сферах правового регулирования, оценку степени регулирующего воздействия и возможных последствий реализации предлагаемых разработчиками правовых норм для адресатов регулирования.

Необходимо отметить, что разработчиками проектов правовых актов соблюдался установленный порядок проведения процедуры ОРВ.

Во всех рассмотренных в ходе проведения процедуры ОРВ проектах правовых актов уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Мирного.

В ряде случаев в проектах правовых актов уполномоченным органом были отмечены отдельные несоответствия общим требованиям к нормативным

правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492, а также некоторые замечания юридико-технического характера, которые в финальных версиях проектов правовых актов были устранены.

Извещения о проведении публичных консультаций по проектам правовых актов и все сопутствующие документы своевременно размещались в открытом доступе на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в рубрике «Предпринимательство» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: https://www.mirniy.ru/pidsmisp/orv/orv_orv_orv_orv_2022.

Успешное внедрение механизма ОРВ проектов правовых актов в Мирном продолжает совершенствоваться по мере накопления соответствующего опыта.

Заместитель главы Мирного –
руководитель уполномоченного органа

А.П. Гребенников

11 января 2023 года