

Заключение
контрольно-счётной комиссии Мирного
по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета Мирного за 2021 год

г. Мирный

«27» апреля 2022 г.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» за 2021 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 27.02.2020 № 196 (с изменениями и дополнениями) (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и пункта 1.1 плана работы на 2022 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351 (далее – Порядок проведения внешней проверки) и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением местного бюджета», утвержденного приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 21.01.2021 № 1.

Целями внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного являются:

1. определение соответствия между фактическими показателями исполнения бюджета Мирного и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете, а также бюджетными ассигнованиями, утвержденными в сводной бюджетной росписи по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом, выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

2. установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;

3. установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2021 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;

4. установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

**1. Организация бюджетного процесса в городском округе Архангельской области
«Мирный»**

Бюджетный процесс в 2021 году основывался на положениях БК РФ, Уставе городского округа Архангельской области «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171 (с изменениями и дополнениями), Положении о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ и статьей 18 главы VIII раздела III Положения о бюджетном

процессе (30 марта 2021 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения.

Первоначально бюджет Мирного на 2021 год утвержден по доходам в сумме 1 800 401,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 849 680,8 тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила 49 279,7 тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2021 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного четыре раза. Последняя корректировка параметров бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 16.12.2021 № 367 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть по сравнению с первоначальными назначениями увеличилась на 1 897,9 тыс. рублей (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, прочих безвозмездных поступлений) (1802299,0-1800401,1) и составила 1 802 299,0 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 11 479,2 тыс. рублей (1861160,0-1849680,8) и составила 1 861 160,0 тыс. рублей, при этом дефицит бюджета Мирного на 2021 год установлен в сумме 59 270,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного назначения по доходам – 1 815 949,7 тыс. рублей, что больше на 14 059,8 тыс. рублей (1815949,7-1801889,9), по расходам – 1 874 969,9 тыс. рублей, что больше на 13 809,9 тыс. рублей (1874969,9-1861160,0), дефицит – 59 020,2 тыс. рублей, что отличается от показателей, утвержденных последними изменениями в бюджет Мирного (ред. 16.12.2021).

Порядок составления и ведения кассового плана в 2021 году установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 21.11.2018 № 46 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» в текущем финансовом году». Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлен кассовый план исполнения бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год, в котором присутствуют ошибки по строкам «Расходование средств бюджета – всего», «Кассовые выплаты из бюджета – всего» и «Остатки на счете местного бюджета на конец периода» в столбце «4-й квартал». В ходе проведения внешней проверки ошибки устранены.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного: доходная часть исполнена в сумме 1 769 525,2 тыс. рублей или на 97,4 процента; расходная часть – в сумме 1 785 008,4 тыс. рублей или на 95,2 процента. Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета Мирного за отчетный период составило 15 483,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 219 БК РФ постановлением администрации Мирного № 1257 от 28.12.2020 «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 БК РФ, отчет об исполнении бюджета Мирного в виде презентации размещен на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» (<http://www.mirniy.ru/> в разделе «Бюджет для граждан» ФЭУ администрации Мирного) 25 апреля 2022 года. В

данной презентации присутствует ошибка в наименовании одного слайда (Структура расходов бюджета Мирного на 2019 год).

2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного

Проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2021 году бюджет Мирного исполняли 5 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (два из которых имеют подведомственные учреждения). При этом с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств, отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией № 191н о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, количество подлежащих проверке объектов составило 22 единицы. При составлении бюджетной отчетности за 2021 год необходимо руководствоваться приказами Министерства финансов России, федеральными стандартами, письмом Министерства финансов Российской Федерации, Федерального казначейства от 01.12.2021 №№ 02-06-07/97427, 07-04-05/02-29373, Порядком ФЭУ администрации Мирного от 18.12.2018 № 56, распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 16.12.2021 № 65, письмом ФЭУ администрации Мирного от 17.01.2022 № 16, распоряжением администрации Мирного от 24.12.2018 № 1391, распоряжением МУ «Управление образования и социальной сферы» от 27.12.2021 № 221.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 5 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 17 подведомственных учреждений.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного.

3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2021 году в доходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились три раза. В результате внесенных изменений и дополнений прогнозируемые поступления доходов бюджета Мирного на 2021 год увеличены на 1 488,8 тыс. рублей (1801889,9-1800401,1):

1. увеличен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 3 415,6 тыс. рублей (577386,1-573970,5);

2. уменьшен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов (без учета возврата) на 1 727,4 тыс. рублей (1224703,2-1226430,6).

Кассовый план по доходам по состоянию на 30 декабря 2021 года утвержден в объеме 1 815 949,7 тыс. рублей. Показатели кассового плана больше показателей прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (ред. от 16.12.2021) на 14 059,8 тыс. рублей (1815949,7-1801889,9).

Отклонение обусловлено поступлением и уменьшением безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, которые не были учтены в решении о бюджете Мирного (ред. от 16.12.2021). Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит статье 232 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2021 году поступило 1 770 024,2 тыс. рублей доходов, в том числе:

1. налоговые и неналоговые доходы – 546 672,2 тыс. рублей;

2. безвозмездные поступления (с учетом возврата) – 1 223 019,9 тыс. рублей.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

В 2021 году в расходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились четыре раза. В результате внесенных изменений и дополнений расходы бюджета Мирного на 2021 год увеличились на 11 479,2 тыс. рублей (1861160,0-1849680,8).

Сводная бюджетная роспись по состоянию на 30 декабря 2021 года и кассовый план по расходам бюджета Мирного по состоянию на 30 декабря 2021 года утверждены в объеме 1 874 969,6 тыс. рублей, что больше показателя бюджета Мирного (ред. от 16.12.2021) на 13 809,6 тыс. рублей (1874969,6-1861160,0) (см. раздел 1. Организация бюджетного процесса в городском округе Архангельской области «Мирный», стр. 4). Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного расходы бюджета Мирного за 2021 год произведены в объеме 1 785 008,4 тыс. рублей, что составляет 95,2 процента к уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию и кассовому плану исполнения бюджета Мирного по состоянию на 30 декабря 2021 года (1785008,4/1874969,9×100).

Показатели по расходам за 2021 год, первоначально принятые, уточненные и исполненные, как и в предыдущем отчетном периоде, примерно равны.

5. Муниципальные программы

При формировании бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) городского округа Архангельской области «Мирный». В 2021 году по сравнению с предыдущими отчетными периодами бюджетные ассигнования, планируемые в рамках муниципальных программ, увеличены. В рамках муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» переведены расходы на содержание главы Мирного, муниципальных органов и обеспечение их функций, а также обеспечение деятельности подведомственного администрации Мирного МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ».

Реализация муниципальных программ в 2021 году основывается в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», утвержденным постановлением администрации Мирного от 28 декабря 2018 года № 1425 (с изменениями) (далее – Порядок).

Перечень муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 03.09.2019 № 102 (с изменениями), который сформирован из одиннадцати ранее действующих муниципальных программ.

Первоначально решением городского Совета депутатов Мирного от 17.12.2020 № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая восемнадцать подпрограмм, утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1 740 991,1 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 528 157,2 тыс. рублей (41,6 процентов), средства бюджета Архангельской области – 487 975,9 тыс. рублей (28,0 процентов), средства бюджета Мирного – 724 858,0 тыс. рублей (30,4 процентов).

Изменения в муниципальные программы в целом в течение отчетного периода вносились 51 раз во все муниципальные программы, кроме муниципальных программ «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном», как в текстовую часть (9), так и в объемы финансирования (50). В результате внесенных изменений откорректированы первоначально утвержденные суммы по девяти муниципальным программам, кроме муниципальных программ «Поддержка и развитие

субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном». На реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая восемнадцать подпрограмм, изменениями в бюджете Мирного утверждено бюджетных ассигнований в объеме 1 786 093,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 551 512,3 тыс. рублей (30,9 процентов), бюджета Архангельской области – 461 117,3 тыс. рублей (25,8 процентов), бюджета Мирного – 773 254,0 тыс. рублей (43,3 процентов), средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 209,7 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2021 года объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ согласно Уточненной сводной бюджетной росписи расходов бюджета Мирного на 2021 год составил 1 799 903,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 549 783,0 тыс. рублей (30,5 процента), бюджета Архангельской области – 476 736,4 тыс. рублей (26,5 процента), бюджета Мирного – 773 174,0 тыс. рублей (42,9 процента), средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 209,7 тыс. рублей (0,1 процента).

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 1 732 611,1 тыс. рублей или 92,4 процента от Уточненной сводной бюджетной росписи расходов бюджета Мирного на 2021 год (1732611,1/1874969,6x100), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 548 724,0 тыс. рублей, бюджета Архангельской области – 464 375,1 тыс. рублей, бюджета Мирного – 719 302,3 тыс. рублей, средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 209,7 тыс. рублей.

6. Муниципальный дорожный фонд городского округа Архангельской области «Мирный»

Муниципальный дорожный фонд на 2021 год первоначально сформирован в сумме 11 456,3 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области – 10 111,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 345,1 тыс. рублей), направлен на реализацию мероприятия «Дорожная деятельность, осуществляемая в рамках муниципального дорожного фонда» задачи «Качественное и безопасное содержание, капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети, внутриквартальных проездов и тротуаров» подпрограммы «Дорожная деятельность в Мирном» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

Городским Советом депутатов Мирного принято решение от 22.04.2021 № 330 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 17 декабря 2020 года № 294 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в котором муниципальный дорожный фонд утвержден в сумме 11 332,0 тыс. рублей (средства бюджета Архангельской области – 10 111,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 220,8 тыс. рублей) с учетом разницы (положительного и отрицательного значения), подлежащей увеличению и уменьшению на величину отклонения предыдущих отчетных периодов и направить на те же цели.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Архангельской области «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями и дополнениями). Согласно пункту 4 Порядка № 15 от 24.10.2013 объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного от доходных источников в размере не менее прогнозируемых объемов доходов Мирного на очередной финансовый год и плановый период.

Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств в части бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2021 год установлено МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения,

капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов и расходы на муниципальный дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения) отражены по подразделу 0409.

Кассовое исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 10 679,4 тыс. рублей, в том числе 10 111,2 тыс. рублей – средства бюджета Архангельской области, 568,2 тыс. рублей – средства бюджета Мирного.

7. Резервный фонд

Решением о бюджете Мирного первоначально предусмотрен объем резервного фонда администрации Мирного в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

Правила использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного определены Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, утвержденным постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 (с изменениями).

В отчетном периоде средства резервного фонда не использовались.

8. Сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда

Численность муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений по сравнению с предыдущим отчетным периодом незначительно снизилась.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы на заработную плату работников муниципальных учреждений в среднем на 1 человека в месяц выросли в связи с повышением, которое осуществлено в соответствии с Указами Президента Российской Федерации в размерах до доведения до соответствующего уровня средней заработной платы в соответствии с региональными «дорожными картами».

Сведения о численности и расходах на оплату труда муниципальных и немunicipальных служащих, работников муниципальных учреждений на 1 января 2022 года опубликованы на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.mirniy.ru> (раздел «Администрация») 29 марта 2022 года.

9. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 1 января 2022 года остаток на бюджетном счете составил 243 461,4 тыс. рублей, из них целевые безвозмездные перечисления от вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 37,5 тыс. рублей.

ВЫВОД:

Контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии со статьей 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главных администраторов (администраторы) доходов бюджета) за 2021 год. Проведенная внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного за 2021 год представляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Основываясь на результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного, контрольно-счётная комиссия Мирного отмечает, что сводная бюджетная и бухгалтерская отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главных администраторов (администраторов) доходов) в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства и порядков составления и представления бюджетной и бухгалтерской отчетности участников бюджетного процесса.

Внешней проверкой установлено:

1) нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного);

2) фактическое исполнение бюджета Мирного соответствует его плановым назначениям;

3) приложения к проекту решения, документы и материалы, представленные одновременно с Отчетом об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» за 2021 год, содержат ошибки.

Полагаем необходимым предложить ФЭУ администрации Мирного и главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств учесть ошибки, замечания, содержащиеся в настоящем Заключении, и устранить их.

Рекомендовать городскому Совету депутатов Мирного утвердить Отчет об исполнении бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» за 2021 год после представления уточненных форм к проекту решения, уточнённого Реестра расходных обязательств городского округа Архангельской области «Мирный» по состоянию на 1 февраля 2022 года, уточнения отчета об исполнении бюджета в виде презентации, размещённого на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный», и устранения ошибок, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова