



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на обследование законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета Мирного, выделенных на подготовку и проведение выборов в представительный орган городского округа Архангельской области «Мирный» 7 созыва

г. Мирный

«22» ноября 2022 г.

Настоящее Заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с поручением городского Совета депутатов Мирного, Положением «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и пунктом 1.7 плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2022 год и поручением городского Совета депутатов Мирного.

На основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должностным лицом: Житниковой О.Л. – инспектором аппарата контрольно-счётной комиссии Мирного проведено Обследование законного, результативного (эффективного и экономного) использования средств бюджета Мирного, выделенных на подготовку и проведение выборов в представительный орган городского округа Архангельской области «Мирный» 7 созыва.

Предмет контроля: платёжные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств бюджета Мирного; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Мирного; финансовая отчётность.

Цель контроля: проверка законности и результативности использования средств бюджета Мирного, выделенных на подготовку и проведение выборов в представительный орган городского округа Архангельской области «Мирный» 7 созыва.

Объект контроля: Мирнинская городская территориальная избирательная комиссия.

Исследуемый период: июнь – ноябрь 2022 года.

Срок проведения мероприятия с 11 ноября 2022 года по 21 ноября 2022 года.

Результаты контроля:

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), в соответствии с которым избирательная комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и Уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, является избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума. Порядок формирования территориальных избирательных комиссий определен Федеральным законом

№ 67-ФЗ и Методическими рекомендациями о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17.02.2010 г. № 192/1337-5¹.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 67-ФЗ территориальные избирательные комиссии (далее – ТИК) действуют на постоянной основе, срок их полномочий составляет 5 лет.

Пунктом 5 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что ТИК формируются в количестве пяти-четырнадцати членов с правом решающего голоса.

Перечень подлежащих формированию ТИК в Архангельской области и их количественный состав утверждается избирательной комиссией Архангельской области (далее – ИКАО). Перечень и количественный состав ТИК Архангельской области, подлежащих формированию в 2020-2021г., утверждены постановлением ИКАО от 16.10.2020 № 189/1071-6².

В настоящее время согласно постановлению ИКАО от 21.12.2020 № 195/1101-6³ сформирована Мирнинская городская территориальная комиссия (далее – МГТИК) и утвержден ее количественный состав. Постановлением администрации Мирного от 21.12.2021 № 1118 «Об образовании на территории городского округа Архангельской области «Мирный» избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в период проведения выборов» на территории городского округа Архангельской области «Мирный» образовано семь избирательных участков для проведения голосования и подсчета голосов избирателей в период проведения выборов.

Постановлением Мирнинской избирательной комиссии от 06.06.2018 № 77/270 «О формировании участковых избирательных комиссий избирательных участков №№ 543-549» сформированы участковые избирательные комиссии избирательных участков №№ 543-549 и назначены их составы со сроком окончания полномочий 7 июня 2023 года.

На ТИК по решению ИКАО, принятому на основании обращения представительного органа муниципального образования, могут возлагаться полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума. При возложении полномочий избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на ТИК число членов ТИК не подлежит изменению. В Архангельской области на все ТИК, кроме пяти ТИК города Архангельска и Северодвинской городской ТИК №1, возложены полномочия избирательных комиссий соответствующих муниципальных образований городских округов (кроме г. Архангельска), муниципальных округов и районов, в том числе – всех поселений в муниципальных районах.

Постановлением ИКАО от 02.06.2022 № 11/69-7 «О возложении полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории муниципального образования городской округ Архангельской области «Мирный» на Мирнинскую городскую территориальную избирательную комиссию» на МГТИК в полном объеме возложено исполнение полномочий по подготовке к выборам депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва.

¹ Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17.02.2010 № 192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» (с изменениями).

² Постановление ИКАО от 16.10.2020 № 189/1071-6 «О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий Архангельской области, подлежащих формированию в 2020-2021г.» (в редакции постановлений от 21.12.2020 №195/1100-6, от 19.06.2021 №211/1201-6).

³ Постановление ИКАО от 21.12.2020 № 195/1101-6 «О назначении составов и председателей территориальных избирательных комиссий Архангельской области на срок полномочий 2020-2025 г.».

В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Закона Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ¹ избирательная комиссия муниципального образования представляет в представительный орган финансовый отчет о расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, эксплуатацию средств автоматизации, правовое просвещение избирателей и обучение организаторов выборов, а также сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов.

Согласно пункту 7.7. раздела 7 Инструкции МГТИК представила в городской Совет депутатов Мирного сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов не позднее установленного срока – 7 ноября 2022 года. Общие результаты выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва опубликованы 12 сентября 2022 года на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.mirniy.ru> (раздел «Информация для населения» – Мирнинская городская ТИК,), а также в средствах массовой информации – газете «Панорама Мирного» № 36/598 от 15.09.2022.

В соответствии с пунктом 3.1. раздела 3 Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств² (далее – Инструкция) средства на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума перечисляются на лицевой счет избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, в соответствии с утвержденной в установленном порядке бюджетной росписью, в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Решением городского Совета депутатов Мирного от 20.06.2022 № 420 выборы депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва назначены на 11 сентября 2022 года. Указанное решение опубликовано 23 июня 2022 года на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.mirniy.ru> (раздел «Городской Совет»), а также в средствах массовой информации – газете «Панорама Мирного» № 24/586 от 23.06.2022.

Согласно пункту 3 статьи 65 Закона Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ¹ денежные средства на подготовку и проведение выборов перечисляются на счета, открываемые избирательным комиссиям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а в случае их отсутствия на территории, на которую распространяются полномочия избирательной комиссии, – в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России». Заявление МГТИК об открытии банковского счета в ПАО «Сбербанк» подтверждено сотрудником банка 27 июня 2022 года, Уведомление о возможности совершать МГТИК расходные операции от ПАО «Сбербанк» датировано 01.07.2022.

В нарушение пункта 2 статьи 64 Закона Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ² финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществлено на два дня позднее (платежное поручение № 541867 от 04.07.2022).

В соответствии со статьей 57 Федерального закона № 67-ФЗ расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, в том числе по подготовке и проведению дополнительных, повторных выборов, местного референдума производятся за счет средств, выделяемых из местного бюджета. Ассигнования на подготовку и проведение выборов предусматриваются отдельной строкой в местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

¹ Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (с изменениями).

² Постановление ИКАО от 18.06.2009 № 96/701-4 «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета избирательной комиссии Архангельской области, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, референдума Архангельской области, из местных бюджетов избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума; открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, специальных счетов фонда референдума» (с изменениями).

Согласно подпункту 9.1. пункта 9 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ территориальная избирательная комиссия осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 16 декабря 2021 года № 368 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год в расходной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва в объеме 1 934 900,00 рублей. Расходы запланированы по коду бюджетной классификации 811 01 07 7170083000 «Проведение выборов в представительный орган муниципального образования», на 2023 и 2024 годы расходы по подразделу не планируются.

В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ¹ за счет средств местного бюджета финансируются следующие расходы избирательных комиссий:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и работников их аппаратов, на выплату компенсаций членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, а также на выплаты гражданам, работающим в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам, и специалистам, направляемым для работы в составе контрольно-ревизионной службы;

2) на изготовление печатной продукции;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для подготовки и проведения выборов, обеспечения деятельности избирательных комиссий;

4) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в отдаленных и труднодоступных местностях;

5) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на уничтожение;

6) на эксплуатацию средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов;

7) на другие цели, связанные с подготовкой и проведением выборов и обеспечением деятельности избирательных комиссий.

На исполнение своих полномочий МГТИК распределяет денежные средства, выделенные ей из бюджета Мирного, и в пределах выделенных средств утверждает смету расходов на подготовку и проведение выборов по утвержденной форме (Приложение № 1 к Инструкции).

В ходе проведения контрольного мероприятия МГТИК представлена первоначальная смета расходов на подготовку и проведение выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва на сумму 1 934,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета Мирного на подготовку и проведение выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва произведены в пределах бюджетных назначений и составили 1 934 858,00 рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ председатель МГТИК распоряжается денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям комис-

¹ Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (с изменениями).

сий по финансовыми вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законом.

Постановлением МГТИК от 24.06.2022 № 27/73-5¹ утвержден Порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам МГТИК, участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающим в комиссиях не на постоянной (штатной) основе, а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва. По данным обследования компенсация членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов, не предусматривалась и не выплачивалась.

В соответствии с пунктом 7.1. раздела 7 Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств² бухгалтерский учет использования бюджетных денежных средств осуществляется МГТИК в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ³ и Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н⁴. Обследованию подлежали денежные средства на расчетном счете МГТИК, первичные документы по начислению и выплате дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий, выплате гражданам, работающим в избирательных комиссиях по гражданско-правовым договорам, правильность оформления первичных документов по учету материальных запасов и их списанию.

В ходе проведения Обследования нецелевого (неэффективного) использования средств бюджета Мирного, выделенных на подготовку и проведение выборов в представительный орган городского округа Архангельской области «Мирный» 7 созыва, не установлено. В соответствии с пунктом 7 статьи 65 Закона Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ⁵ МГТИК не позднее установленного срока представила в городской Совет депутатов Мирного Сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума) (далее – Отчет). Согласно пункту 7.7. раздела 7 Инструкции Отчет представлен по форме № 15, прилагаемой к Инструкции. В ходе Обследования проверены все показатели Отчета, нарушений и замечаний не установлено.

В результате проведения Обследования установлено:

1) выборы депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва проведены в соответствии со статьями 8, 10 Федерального закона № 67-ФЗ, статьей 6 Закона Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ¹, Уставом городского округа Архангельской области «Мирный», решением городского Совета депутатов Мирного от 20.06.2022 № 420 «О назначении выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного»;

¹ Постановление Мирнинской городской территориальной избирательной комиссии от 24.06.2022 № 27/73-5 «Об утверждении Порядка выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам Мирнинской городской территориальной избирательной комиссии, участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающим в комиссиях не на постоянной (штатной) основе, а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва, назначенных на 11 сентября 2022 года в городском округе Архангельской области «Мирный».

² Постановление ИКАО от 18.06.2009 № 96/701-4 «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из областного бюджета избирательной комиссии Архангельской области, другим комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Архангельского областного Собрания депутатов, референдума Архангельской области, из местных бюджетов избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума; открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, специальных счетов фонда референдума» (с изменениями).

³ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).

⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (с изменениями и дополнениями).

⁵ Закон Архангельской области от 08.11.2006 № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (с изменениями).

2) в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ и Постановлением ИКАО от 02.06.2022 № 11/69-7 на МГТИК в полном объеме возложено исполнение полномочий по подготовке к выборам депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва;

3) решением городского Совета депутатов Мирного от 16 декабря 2021 года № 368 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год в расходной части бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва в объеме 1 934 900,00 рублей;

4) финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, осуществлено с нарушением установленного срока;

5) согласно Сводному финансовому отчету о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума), расходы произведены в пределах утвержденных бюджетных назначений и составили 1 755 166,39 рублей;

6) Сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума), с приложением подтверждающих документов представлен в городской Совет депутатов Мирного в установленные сроки;

7) по результатам проведения Обследования факты недостоверности бюджетного учета не установлены, выявлены нарушения и замечания по ведению бухгалтерского учета;

8) выборы депутатов городского Совета депутатов Мирного седьмого созыва состоялись и проведены в назначенный срок. По итогам состоявшихся выборов получили мандаты 21 депутат городского Совета депутатов Мирного;

9) о результатах состоявшихся выборов в газете «Панорама Мирного» и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в установленные сроки опубликованы сообщения об итогах избирательной кампании.

Контрольно-счётная комиссия Мирного предлагает городскому Совету депутатов Мирного:

- рассмотреть результаты Обследования;
- принять к сведению Сводный финансовый отчет о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума), с прилагаемыми документами.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова