



**Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта
постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу
«Развитие образовательной системы Мирного»,
утвержденную постановлением администрации
Мирного от 12 ноября 2019 года № 898»

г. Мирный

«15» ноября 2022 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356, и пункт 2.5 плана работы на 2022 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 12 ноября 2019 года № 898» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 11 по 15 ноября 2022 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 11 ноября 2022 года (исх. № 1603 от 11.11.2022).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями.

В результате проведенной экспертизы установлено:

Объем и источники финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице.

Источники финансирования	Утверждено			Предлагается утвердить		
	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	3	4		6	7	
Средства федерального бюджета	38 871,3	40 236,0	-	39 346,7	39 416,7	39 079,5
Средства бюджета Архангельской области	423 291,7	439 761,1	-	460 974,5	483 949,1	502 992,7
Средства бюджета Мирного	386 272,7	399 006,9	83 514,2	412 190,3	380 589,1	393 335,9
мероприятие 1.1. Сохранение и укрепление здоровья детей						
Средства федерального бюджета	19 946,7	20 680,6	-	20 296,0	20 239,8	19 902,6
Средства бюджета Архангельской области	3 645,7	3 740,6	-	3 771,7	3 840,7	3 882,1
Средства бюджета Мирного	54 748,2	56 289,5	64 617,0	53 410,0	7 134,9	7 279,6
мероприятие 1.2. Обеспечение деятельности подведомственных учреждений						
Средства федерального бюджета	18 924,6	19 555,4	-	19 050,7	19 176,9	19 176,9
Средства бюджета Архангельской области	408 073,8	424 448,3	-	437 610,2	463 535,4	482 521,9
Средства бюджета Мирного	300 845,3	311 125,3	-	328 978,1	343 495,5	356 047,6
мероприятие 1.3. Укрепление материально-технической базы образовательных организаций						
Средства бюджета Архангельской области	11 246,5	11 246,5	-	19 150,9	16 118,9	16 118,9
Средства бюджета Мирного	10 800,0	10 800,0	11 400,0	11 200,4	10 800,0	10 800,0
мероприятие 1.4. Развитие информационно - коммуникационных технологий						
Средства бюджета Мирного	3 642,0	3 642,0	3 642,0	3 234,8	3 642,0	3 642,0
мероприятие 1.5. Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций						
Средства бюджета Архангельской области	-	-	-	-	-	-
Средства бюджета Мирного	-	-	-	-	-	-
мероприятие 1.6. Развитие инфраструктуры образовательных организаций						
Средства бюджета Мирного	-	-	-	-	-	-
мероприятие 1.7. Комплекс мер по развитию системы образования						
Средства бюджета Мирного	795,4	795,4	875,4	772,0	780,4	780,4
Мероприятие 1.8. Совершенствование и развитие кадрового потенциала						
Средства бюджета Архангельской области	325,7	325,7	-	441,7	454,1	469,8
Средства бюджета Мирного	1 510,0	1 560,0	2 970,0	1 392,2	1 510,0	1 560,0
мероприятие 1.9. Обеспечение функционирования системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей						
Средства бюджета Мирного	13 922,0	14 784,9	-	13 193,0	13 216,5	13 216,5
мероприятие 1.10. Участие в реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка»						
Средства бюджета Архангельской области	-	-	-	-	-	-
мероприятие 1.11. Участие в реализации регионального проекта «Современная школа»						
Средства бюджета Мирного	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7
мероприятие 1.12 Участие в реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда»						
Средства бюджета Мирного	-	-	-	-	-	-
мероприятие 1.13. Участие в реализации регионального проекта «Социальная активность»						
Средства бюджета Мирного	9,8	9,8	9,8	9,8	9,8	9,8
мероприятие 1.14. Участие в реализации регионального проекта «Содействие занятости (Архангельская область)»						
Средства бюджета Мирного	-	-	-	-	-	-

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, которые вступают в силу с 1 января 2023 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе:

1. В рамках мероприятия 1.1 «Сохранение и укрепление здоровья детей» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов изменен и составляет:

- 2023 год – 77 477,7 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 20 296,0 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 3 771,7 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 53 410,0 тыс. рублей:

- 22 551,1 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 20 296,0 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 2 255,1 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

- 1 516,6 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время;

- 38 118,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания и медикаментов (витамины) в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

- 13 641,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях;

- 1 650,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на организацию отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время;

- 2024 год – 31 215,4 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 20 239,8 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 3 840,7 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 7 134,9 тыс. рублей:

- 22 488,6 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 20 239,8 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 2 248,8 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

- 1 591,9 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время;

- 3 917,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания и медикаментов (витамины) в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

- 1 547,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях;

- 1 670,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на организацию отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время;

- 2025 год – 31 064,3 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 19 902,6 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 3 882,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 7 279,6 тыс. рублей:

- 22 114,0 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 19 902,6 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 2 211,4 тыс. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях;

- 1 670,8 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области на осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты стоимости питания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время;

- 4 062,6 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания и медикаментов (витамины) в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

- 1 546,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на приобретение продуктов питания для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях;

- 1 670,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на организацию отдыха детей и их оздоровления с дневным пребыванием детей в каникулярное время.

Достижение экономического обоснованного результата на 2023 год подтверждается. Предусматривая объем финансирования средств бюджета Мирного на плановый период 2024 и 2025 годов (федерального бюджета, бюджета Архангельской области) в размере месячной потребности, ответственным исполнителем муниципальной программы не выполнен пункт 2.7 раздела 2 Стандарта¹ (целевые показатели не соответствуют принципам адекватности – не характеризуют достижение цели или решение задачи очевидным образом и не охватывают все существенные аспекты; объективности – не соответствуют реальному изменению ситуации, стимулируют исполнителей к искажению результатов; однозначности – не обеспечивают одинаковое понимание существа специалистами и конечными потребителями).

2. В рамках мероприятия 1.2 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов увеличен и составляет:

- 2023 год – 785 639,0 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 19 050,7 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 437 610,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 328 978,1 тыс. рублей:

- 19 050,7 тыс. рублей, средства федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

- 437 610,2 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты заработной платы педагогическим работникам;

- 328 978,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на содержание и организацию деятельности образовательных организаций;

- 2024 год – 826 207,8 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 19 176,9 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 463 535,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 343 495,5 тыс. рублей:

- 19 176,9 тыс. рублей, средства федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

- 437 610,2 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты заработной платы педагогическим работникам;

- 343 495,5 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на содержание и организацию деятельности образовательных организаций;

- 2025 год – 857 746,4 тыс. рублей в том числе: средств федерального бюджета – 19 176,9 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 482 521,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 356 047,6 тыс. рублей:

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

- 19 176,9 тыс. рублей, средства федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

- 437 521,9 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты заработной платы педагогическим работникам;

- 356 047,6 тыс. рублей, средства бюджета Мирного на содержание и организацию деятельности образовательных организаций;

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ отсутствует связь целевого показателя с показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия.

3. В рамках мероприятия 1.3 «Укрепление материально-технической базы образовательных организаций» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов увеличен и составляет:

- 2023 год – 30 351,3 тыс. рублей в том числе: средства бюджета Архангельской области – 19 150,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 11 200,4 тыс. рублей;

- 1 038,5 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области на укрепление материально-технической базы пищеблоков и столовых муниципальных общеобразовательных организаций в целях создания условий для организации горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование;

- 29 312,8 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Архангельской области – 18 112,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 11 200,4 тыс. рублей на обновление материально-технической базы ведения воспитательно-образовательного процесса (приобретение основных средств и материальных запасов);

- 2024 и 2025 года (ежегодно) – 26 918,9 тыс. рублей в том числе: средства бюджета Архангельской области – 16 118,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 10 800,0 тыс. рублей;

- 1 038,5 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области на укрепление материально-технической базы пищеблоков и столовых муниципальных общеобразовательных организаций в целях создания условий для организации горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование;

- 25 880,4 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Архангельской области – 15 080,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 10 800,0 тыс. рублей на обновление материально-технической базы ведения воспитательно-образовательного процесса (приобретение основных средств и материальных запасов).

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ отсутствует связь целевого показателя с показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия.

4. В рамках мероприятия 1.4 «Развитие информационно - коммуникационных технологий» объем финансирования за счет средств бюджета Мирного на 2023 год сокращен, на плановый период 2024 и 2025 годов не изменился, составляет 3 234,8 тыс. рублей, 3 642,0 тыс. рублей и 3 642,0 тыс. рублей соответственно, на содержание и обслуживание оргтехники, подписка на периодические издания 1С: ИТС Бюджет, за предоставление неисключительных прав на использование программного продукта «Web-система СБИС», антивирусных программ.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ отсутствует связь целевого показателя с показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия.

5. В рамках мероприятия 1.7 «Комплекс мер по развитию системы образования» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сокращен и составляет 772,0 тыс. рублей, 780,4 тыс. рублей и 780,4 тыс. рублей соответственно, на оплату командировочных расходов, проведение городских конкурсов и мероприятий.

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ отсутствует связь целевого показателя с показателем непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия. Показатели непосредственного (ожидаемого) результата реализации мероприятия «Количество проведенных городских мероприятий» на 2023, 2024 и 2025 года установлено – 35 единиц, что не соответствует количеству запланированных мероприятий на 2023, 2024 и 2025 года (26 единиц).

6. В рамках мероприятия 1.8 «Совершенствование и развитие кадрового потенциала» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов изменен и составляет:

- 2023 год – 1 833,9 тыс. рублей в том числе: средства бюджета Архангельской области – 441,7 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 392,2 тыс. рублей:

- 441,7 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты командировочных расходов педагогическим работникам;

- 1 392,2 тыс. рублей средства бюджета Мирного на периодическое прохождение работниками обучения по образовательным программам в соответствии с занимаемой должностью и на выплату командировочных расходов;

- 2024 год – 1 964,1 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Архангельской области – 454,1 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 392,2 тыс. рублей:

- 454,1 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты командировочных расходов педагогическим работникам;

- 1 510,0 тыс. рублей средства бюджета Мирного на периодическое прохождение работниками обучения по образовательным программам в соответствии с занимаемой должностью и на выплату командировочных расходов;

- 2025 год – 2 029,8 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Архангельской области – 469,8 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 560,0 тыс. рублей:

- 469,8 тыс. рублей средства бюджета Архангельской области (субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ) для выплаты командировочных расходов педагогическим работникам;

- 1 560,0 тыс. рублей средства бюджета Мирного на периодическое прохождение работниками обучения по образовательным программам в соответствии с занимаемой должностью и на выплату командировочных расходов;

7. В рамках мероприятия 1.9 «Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» объем финансирования на 2023 и 2024 годы сокращен и составил 13 193,0 тыс. рублей и 13 216,5 тыс. рублей соответственно, на 2025 годов выделен объем финансирования – 13 216,5 тыс. рублей для МКУ ДО ДДТ и МКУ «Мирнинская СШ» на содержание и организацию деятельности и МУ «Управление образования и социальной сферы» на выплату грантов в форме субсидий для бюджетных и автономных учреждений, учредителем которых не является городской округ Архангельской области «Мирный», для иных некоммерческих и коммерческих организаций.

8. В рамках мероприятия 1.13 «Участие в реализации регионального проекта «Социальная активность» объем финансирования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не изменился и составляет 9,8 тыс. рублей ежегодно, на проведение мероприятий («Зеленая волна», «Легкие без дыма», «Всемирный день борьбы со СПИДом»). Обоснованность размера расходных обязательств и экономическая последовательность подтверждается.

В нарушение пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹ целевые (индикативные) показатели, установленные подпрограммами, не соответствуют требованиям объективности, однозначности и т.д. В указанных ниже целевых показателях отсутствует динамика, их значение зафиксиро-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

вано на весь период реализации на одном уровне, что не позволяет в полной мере охарактеризовать достижение целей или решение задач, невозможно объективно оценить реальное изменение ситуации:

Наименование целевого показателя	ед. измерения	Значение целевых показателей						
		базовый 2018 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
8. Доля педагогических работников муниципальных образовательных организаций, имеющих действующий документ о повышении квалификации	процентов	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
9. Доля детей, охваченных системой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	процентов	0	27,6	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова