



Городской округ Архангельской области
«Мирный»
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164171, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

по результатам экспертизы проекта постановления администрации Мирного
«О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной
городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную
постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010»

г. Мирный

«14» ноября 2022 г.

1. Основание для проведения экспертизы: пункт 7 часть 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии Мирного», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 30.09.2021 № 356 и пункт 2.5 плана работы на 2022 год.

2. Цель экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств, подтверждение обоснованности размера расходных обязательств и установление экономической последовательности принятия изменений действующих расходных обязательств, для бюджета Мирного на 2022 год и подтверждение полномочий и обоснованности размера расходных обязательств, установление экономической последовательности на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Предмет экспертизы: проект постановления администрации Мирного «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного на 2018 – 2024 годы», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010» (далее – проект муниципальной программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта, в части касающейся расходных обязательств.

4. Объект экспертизы: Муниципальное учреждение «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного».

5. Сроки начала и окончания экспертизы: с 10 по 14 ноября 2022 года.

Правовую основу экспертизы проекта муниципальной программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решение городского Совета депутатов Мирного от 16.12.2021 № 368 «О бюджете городского округа Архангельской области «Мирный» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный», Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4 (в редакции приказа контрольно-счётной комиссии Мирного от 15.04.2022 № 2).

Проект муниципальной программы направлен в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экспертизы 10 ноября 2022 года (исх. № 2297/о от 10.11.2022).

С проектом муниципальной программы представлены следующие документы:

- проект муниципальной программы;
- пояснительная записка с приложениями.

Объем и источники финансирования на 2022 год, 2023 год и плановый 2024 год представлены в таблице.

Источники финансирования	Утверждено			Предлагается утвердить		
	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Средства федерального бюджета	11 998,3	11 032,6	12 258,5	11 998,3	11 032,6	12 258,5
Средства бюджета Архангельской области	1 016,0	225,2	250,2	900,6	225,2	250,2
Средства бюджета Мирного	855,9	1 030,0	1 140,0	855,9	4 550,1	4 249,2
Средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления)	122,4	543,2	566,1	122,4	26,1	118,9
мероприятие 1. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов						
Средства федерального бюджета	882,8	0,0	0,0	882,8	0,0	0,0
Средства бюджета Архангельской области	18,1	0,0	0,0	18,1	0,0	0,0
Средства бюджета Мирного	160,0	200,0	240,0	34,7	9,7	18,8
Средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления)	122,4	543,2	566,1	122,4	26,1	118,9
мероприятие 2. Благоустройство общественных территорий						
Средства федерального бюджета	11 115,5	11 032,6	12 258,5	11 115,5	11 032,6	12 258,5
Средства бюджета Архангельской области	226,8	225,2	250,2	226,8	225,2	250,2
Средства бюджета Мирного	495,9	830,0	900,0	653,7	4 024,7	4 230,4
мероприятие 3. Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков)						
Средства бюджета Мирного	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
мероприятие 4. Информирование заинтересованных граждан и организаций о реализации мероприятий по благоустройству территорий						
Средства бюджета Архангельской области	62,1	0,0	0,0	62,1	0,0	0,0
мероприятие 5. Мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков						
Средства бюджета Мирного	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
мероприятие 6. Мероприятия по привлечению добровольцев (волонтеров) к участию в реализации мероприятий по благоустройству						
Средства бюджета Мирного	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
мероприятие 7. Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий						
Средства бюджета Архангельской области	709,0	0,0	0,0	593,6	0,0	0,0
Средства бюджета Мирного	200,0	0,0	0,0	167,5	515,7	0,0

Проанализировав показатели муниципальной программы предлагаемые к утверждению, установлено не соответствие пункту 4 статьи 169 БК РФ (проект бюджета Мирного формируется на три года – очередной финансовый год и плановый период). Муниципальная программа реализуется в один этап, ответственный исполнитель муниципальной программы не дает пояснений причины отсутствия показателей на 2025 год.

Проектом муниципальной программы предлагается перераспределить объемы финансирования средств бюджета Мирного на 2022 год:

- 125,3 тыс. рублей по мероприятию «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов», запланированные работы по данному мероприятию выполнены не в полном объеме, причины не исполнения в пояснительной записке не указана;

- 32,5 тыс. рублей по мероприятию «Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий». В результате проведения конкурсных процедур с целью заключения контрактов по разработке проектно-сметной документации по благоустройству общественных и дворовых территорий, набравших максимальное количество голосов в результате голосования по отбору общественных территорий, подлежащих благоустройству, цена контрактов снизилась.

В результате объем финансирования на 2022 год в рамках мероприятия «Благоустройство общественных территорий» увеличится на 157,8 тыс. рублей, средства планируется направить на софинансирование из бюджета Мирного заявки на приобретение новогодних консолей, подлежащих размещению вдоль тротуаров по ул. Советская и ул. Циргвава. В пояснительной записке отсутствует обоснование в необходимости принятия данных расходных обязательств. Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается. Определить ожидаемый результат не представляется возможным в связи с отсутствием целевых показателей (индикаторов) по данному направлению (пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹).

Проектом муниципальной программы предлагается внести изменения на 2023 год и на плановый 2024 год, которые вступают в силу с 1 января 2023 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении проекта бюджета городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе:

1. В рамках мероприятия 1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов» предусмотрены объемы финансирования:

- 2023 год – 35,8 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета Мирного – 9,7 тыс. рублей и 26,1 тыс. рублей, средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 26,1 тыс. рублей, средства планируется направить на продолжение работ по благоустройству дворовой территории, ограниченной многоквартирными домами № 7, 9, 11, 13, 15 и 17 по ул. Ленина № 1, 1а по ул. Мира приобретение и установка шестнадцати скамеек и семнадцати антивандальных урн;

- 2024 год – 137,7 тыс. рублей в том числе: средства бюджета Мирного – 18,8 тыс. рублей и средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 118,9 тыс. рублей, средства планируется направить на выполнение работ на дворовой территории ограниченной многоквартирными домами 44 и 46 по ул. Дзержинского, включая устройство тротуара, детской песочницы, монтажу фасадных светильников с торца дома и приобретение и установку скамеек и антивандальных урн. Целевой показатель «Количество благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов» – 21 единица, в рамках данного мероприятия в 2024 году запланировано выполнение работ только одной дворовой территории. Следовательно, достижение целевых показателей «Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества, нуждающихся в благо-

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

устройстве» и «Доля населения, проживающего в многоквартирных домах с благоустроенными дворовыми территориями, от общей численности населения Мирного» невыполнимо. Целевые, индикативные показатели (индикаторы) не отвечают требованиям пункта 2.7 раздела 2 Стандарта¹.

Обоснованность размера расходных обязательств для бюджета Мирного не подтверждается.

2. В рамках мероприятия 2. «Благоустройство общественных территорий» предусмотрены объемы финансирования:

- 2023 год – 15 282,5 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 11 032,6 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 225,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 4 024,7 тыс. рублей. Средства федерального бюджета и бюджета Архангельской области установлены постановлением правительства Архангельской области от 26.01.2022 № 28-пп «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на реализацию программ формирования современной городской среды на 2022-2024 годы».

Предлагается выделенные объемы средств направить на благоустройство трех общественных территорий, выбранных жителями в проводимом весной рейтинговом голосовании:

- общественная территория между домами № 11 по ул. Советская и № 8 по ул. Степанченко – 10 739,6 тыс. рублей, необходимо на выполнение работ по устройству детской площадки с резиновым покрытием, тротуаров с покрытием бетонной тротуарной плиткой для прохода к детской площадке;

- общественная территория от КПП «Буря-1» до дома № 1 по ул. Ленина – 11 065,5 тыс. рублей необходимо на выполнение работ по устройству современного арт-объекта с подсветкой и озеленением на въезде в город;

- улица Кирова – 591,8 тыс. рублей, необходимо на выполнение работ по устройству асфальтового покрытия тротуаров.

В случае выполнения работ необходимо установить информационные стенды на трех общественных территориях планируемых к благоустройству – 112,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 раздела IV решения координационного совещания при Губернаторе Архангельской области по обеспечению правопорядка в Архангельской области, утвержденного распоряжением Губернатора Архангельской области от 14.09.2022 № 694-р необходимо обеспечить контроль посредством использования системы видеонаблюдения за качественным содержанием объектов федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Средства в объеме 316,3 тыс. рублей планируется направить на оплату услуг по монтажу и обслуживанию системы видеонаблюдения одной общественной территории – городской парк «Дружба», благоустройство которой выполнено в 2022 году и двух общественных территорий подлежащих благоустройству – стоимостью свыше двух миллионов рублей.

- 2024 год – 16 739,1 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета – 12 258,5 тыс. рублей, средства бюджета Архангельской области – 250,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 4 230,7 тыс. рублей. Территории подлежащие благоустройству в 2024 году будут определены после проведения рейтингового голосования весной 2023 года. Разработка проектно-сметной документации и проведение двух этапов конкурса по распределению субсидии из бюджета Архангельской области в октябре 2023 года.

3. В рамках мероприятия 7. «Разработка проектов (проектной документации) на выполнение работ по благоустройству дворовых и общественных территорий» предусмотрены объемы финансирования:

- 2023 год – 515,7 тыс. рублей на прохождение государственной экспертизы сметной документации, в том числе общественных и дворовых территорий подлежащих благоустройству в 2024 году, согласно итогам проводимого рейтингового голосования.

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

В нарушение пункта 3.1 раздела 3 Стандарта¹ при отсутствии объемов финансирования в рамках мероприятия «Благоустройство мест массового отдыха населения (городских парков)» на плановый период 2024 года в перечне целевых показателей мероприятий подпрограммы на 2024 год установлен целевой показатель «Количество благоустроенных городских парков» – 2 единицы.

В нарушение пункта 31.1 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный»² копия проекта изменений в ранее утвержденную муниципальную программу после согласования направлена ответственным исполнителем муниципальной программы в контрольно-счётную комиссию Мирного с нарушением срока (на один рабочий день).

По итогам экспертизы представленного проекта муниципальной программы установлены замечания.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова

Фадеева Елена Викторовна
8(81834)5-02-74

¹ Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный приказом контрольно-счётной комиссии Мирного от 11.10.2021 № 4.

² Постановление администрации Мирного 28.12.2018 № 1425 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ городского округа Архангельской области «Мирный» (с изменениями).