

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Мирного
от «24» октября 2022 года № 923

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Архангельской области «Мирный» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе Архангельской области «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 27 февраля 2020 года № 196.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и будет нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития городского округа Архангельской области «Мирный» (далее – Мирного), в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета

Мирного, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Мирного, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Мирного, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Мирного имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита бюджета Мирного.

При бюджетном планировании доходов используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Мирного.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Мирного с учетом долгосрочных целей социально-экономического развития Мирного и дальнейшей приоритизации направлений развития программ исходя из национальных целей развития Российской Федерации, показателей и индикаторов, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области. При этом совершенствование системы муниципальных программ Мирного должно включать меры по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией в Мирном, по обеспечению реалистичности принятых расходных обязательств, своевременного и в полном объеме освоения предусмотренных бюджетных средств, а также по выполнению показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета и (или) бюджета Архангельской области.

Разрабатываемые муниципальные программы должны учитывать необходимость взаимосвязи их с приоритетами и целями, определенными в стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования г. Мирный Архангельской области до 2025

года, утвержденной решением городского Совета депутатов Мирного от 20 декабря 2018 года № 106 и с проектами, направленными на достижение соответствующих результатов реализации национальных и федеральных (региональных) проектов.

Отраслевым органам администрации Мирного необходимо продолжить реализацию следующих задач:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства на муниципальном уровне, сохранения и развития базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов и муниципального имущества, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета Мирного;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Мирного, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления;

проведение отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в отраслевых планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся

изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

своевременное исполнение расходных обязательств, минимизация просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и недопущение просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг и по исполнению публичных нормативных обязательств;

привлечение дополнительных источников финансирования расходных обязательств Мирного, в том числе за счет внебюджетных источников;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Мирного в заемном финансировании, своевременное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключаящих их неисполнение;

совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки, а также проведения централизованных закупок;

поддержку и развитие предпринимательской деятельности, в том числе путем формирования системы поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном;

продолжение на принципах проектного управления реализации муниципальных программ направленных на достижение соответствующих региональных проектов и (или) федеральных проектов;

совершенствование межбюджетных отношений;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета Мирного, регулярной ее публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан», формирование, представление и актуализацию на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета Мирного, также за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения бюджета Мирного;

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

цифровую трансформацию бюджетного процесса, в том числе расширение электронного документооборота между его участниками, включая городской Совет депутатов Мирного и контрольные органы.

II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость бюджета Мирного в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Мирного за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета Мирного, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской

Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления по изысканию дополнительных источников доходов бюджета Мирного.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и иных муниципальных образованиях Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Мирного, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

осуществление администраторами доходов бюджета Мирного контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

недопущение нарастания задолженности по неналоговым доходам бюджета Мирного более срока исковой давности, проведение исковой работы до окончания срока исковой давности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их

предоставления;

отстаивание интересов Мирного при рассмотрении и обсуждении проектов федеральных и областных законов и проектов иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Мирного;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходов бюджетных средств в Мирном должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документами стратегического планирования Мирного, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств Мирного в условиях поддержания сбалансированности бюджета Мирного. Под социально-значимыми расходными обязательствами понимаются расходы на заработную плату с начислением на нее страховых взносов во внебюджетные фонды, по оплате коммунальных услуг, налогов и сборов, по исполнению публичных нормативных обязательств.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов Мирного, для обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

обеспечение и (или) сохранение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, в сроки и размерах, применяемых для аналогичной категории работников, финансируемых из бюджета Архангельской области и из федерального бюджета;

обеспечение индексации расходов на оплату коммунальных услуг, повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по оплате коммунальных услуг, налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации и по исполнению публичных нормативных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов, проведение мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирование

объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершение строительства объектов высокой степени готовности, реализация в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи Мирного (также для решения задач в связи с обострением геополитических противоречий), совершенствования процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций с учетом общего объема капитальных вложений и периода их реализации;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств бюджета Мирного, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе.

Для повышения рациональности и эффективности расходов продолжать использование практики резервирования бюджетных ассигнований в рамках выполнения задач по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на выполнение иных задач.

Актуальной задачей на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается привлечение средств федерального и областного бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, а также на выполнение других задач. При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности бюджета Мирного по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного

выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования субсидий, соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности).

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения складываются из предоставления нецелевой финансовой поддержки в виде дотации из федерального бюджета, выделяемой в целях компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, дотаций и субсидии на софинансирование вопросов местного значения из бюджета Архангельской области и целевых субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные отношения направлены на поддержание устойчивого исполнения бюджета Мирного, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов бюджета Мирного, повышения качества управления муниципальными финансами за счет заключения соглашений о предоставлении дотаций и субсидий, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, а также по осуществлению контроля за исполнением обязательств, предусмотренных указанными соглашениями, с применением мер ответственности за их нарушение.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств Мирного по соглашениям на предоставление дотаций и субсидий, в том числе связанных:

с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного;

с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления;

с неустановлением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

с сокращением неэффективных расходов бюджета Мирного;

с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

с ограничением дефицита бюджета Мирного;

с ежегодной разработкой плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного и совершенствованию долговой политики и неукоснительным исполнением данного плана.
