

АДМИНИСТРАЦИЯ МИРНОГО
Муниципальное образование «Мирный»
Архангельская область

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от «09» октября 2012 г.

№1971

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Мирный» на 2013 год и на среднесрочную
перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 решения городского Совета депутатов Мирного от 05 апреля 2012 года № 278 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный» администрация Мирного **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2013 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Мирного обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики при исполнении бюджета муниципального образования «Мирный».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации Мирного

О.Л. Смирнов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Мирного
от 09 октября 2012 г. № 1971

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Мирный» на 2013 год и на среднесрочную перспективу**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2013 год и на среднесрочную перспективу, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 решения городского Совета депутатов Мирного от 05 апреля 2012 года № 278 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» и повышение качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия органов местного самоуправления на решении следующих основных задач:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) повышение качества оказания муниципальных услуг.

Сбалансированность местного бюджета должна достигаться, в первую очередь, за счет ответственного подхода органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» (далее – органы местного самоуправления) к принятию расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов принятие новых расходных обязательств муниципального образования «Мирный» возможно

только при условии сокращения объема бюджетных расходов, требующихся для исполнения ранее принятых расходных обязательств.

Бюджетное планирование должно осуществляться с учетом следующих принципов:

реалистичность и надежность прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» как основы для составления проекта местного бюджета;

повышение отдачи от бюджетных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

проведение инвентаризации расходных обязательств муниципального образования «Мирный»;

переход к программному принципу формирования бюджета (в расходах местного бюджета доля программ должна составлять не менее 60 процентов);

сокращение дефицита местного бюджета.

Для повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг органам местного самоуправления необходимо использовать системный подход при проведении бюджетной политики в отраслях экономики и социальной сферы, включающий:

четкую реализацию планов развития соответствующих отраслей и применение принципов программно-целевого бюджетирования исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» и индикаторов их достижения. Необходимо продолжать формирование муниципальных программ в 2013 году и обеспечить их реализацию в сфере образования, культуры, социальной поддержки населения и др.;

разграничение ответственности между органами администрации Мирного при формировании, исполнении и осуществлении контроля за достижением установленных показателей программ. Внесение изменений в утвержденные программы в течение финансового года не должно приводить к ухудшению целевых показателей и индикаторов программ;

оценку эффективности бюджетных расходов, в том числе в решении вопросов улучшения качества работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог, снижения высокого уровня затрат в сфере энергетического комплекса, повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

продолжение обеспечения практической реализации нового механизма финансирования муниципальных учреждений, предусмотренного Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала

Налоговая политика муниципального образования «Мирный» в 2013–2015 годах должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в местный бюджет, обеспечивающих текущие потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов бюджета муниципального образования.

Этому будут способствовать следующие стратегические направления:

повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих нелегальный рынок труда и осуществляющих выплату «теневой» заработной платы;

инвентаризация установленных льгот по местным налогам и оценка их эффективности с последующей отменой неэффективных льгот, в первую очередь по земельному налогу;

повышение результативности деятельности администраторов доходов бюджета муниципального образования «Мирный», направленной, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

сочетание неукоснительного исполнения законодательства Российской Федерации и Архангельской области с отстаиванием интересов муниципального образования (проекты региональных законов по налогам и сборам и других нормативных правовых актов по вопросам налоговой политики должны рассматриваться с точки зрения экономических интересов муниципального образования и оценки возможных их последствий для доходной базы местного бюджета).

Значительное внимание должно быть уделено вопросам обеспечения эффективного управления муниципальной собственностью, увеличения доходов местного бюджета от их использования.

Решение этой задачи должно проводиться за счет дальнейшей оптимизации структуры муниципальной собственности и исходя из принципа бюджетной отдачи.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

На 2013–2015 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

поэтапное (в сроки, установленные федеральными нормативными актами) доведение оплаты труда работников бюджетной сферы до средней заработной платы в Архангельской области;

развитие образования, улучшение материально-технической базы учреждений, расширение доступности дошкольного образования;

завершение начатого строительства и проведение реконструкции социально значимых объектов.

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита местного бюджета. Темпы роста расходной части местного бюджета не должны опережать темпы роста доходов бюджета.

Для обеспечения поэтапного повышения оплаты труда специалистов, работающих в бюджетном секторе экономики, необходимо изыскать внутренние резервы муниципальных учреждений.

Следует провести инвентаризацию всех расходных обязательств муниципального образования «Мирный» с целью повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и оптимизации расходов. Необходимо повысить результативность каждого рубля, направляемого в социальную сферу.

Политика расходования бюджетных средств должна обеспечивать решение органами местного самоуправления следующих задач:

обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях;

расширение перечня и повышение качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями образования и культуры;

концентрация бюджетных инвестиций на завершение строительства и реконструкции объектов социальной и инженерной инфраструктуры, имеющих высокую степень готовности и социальную значимость.

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений между Архангельской областью и муниципальными образованиями Архангельской области

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение государственных и муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Построение системы межбюджетного регулирования в Архангельской области в 2013–2015 годах должно учитывать предстоящие изменения законодательства Российской Федерации в части формирования доходных источников и расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Предложения об изменении соотношения финансовых ресурсов между областным бюджетом и местными бюджетами должны соответствовать масштабу изменения расходных полномочий субъекта и муниципальных образований.

Осуществление мероприятий, направленных на исключение возможности внесения изменений на региональном уровне в бюджетное и налоговое законодательство в части налогов и сборов, зачисляемых в бюджеты муниципальных образований, приводящих к снижению налогооблагаемой базы, изменений нормативов отчислений, а также

изменений расходных обязательств местных бюджетов без соответствующей компенсации из других бюджетов бюджетной системы.

Проведение анализа бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Архангельской области в целях определения проблем, препятствующих росту налогового потенциала муниципальных образований по региональным и местным налогам, и выявление путей их решения.

Продолжение работы по привлечению в муниципальное образование «Мирный» федеральных трансфертов, предоставляемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Проведение мероприятий, направленных на обеспечение в необходимых объемах софинансирования из областного и местного бюджетов объектов, включенных в расходы федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы», а также своевременное и качественное освоение полученных целевых средств.

VI. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета муниципального образования осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

- на усиление внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, за использованием средств получателями бюджетных средств;

- на совершенствование правовых и методологических основ и установление единых требований к проведению контрольных мероприятий, включая разработку порядка и процедур внутреннего контроля (подчиненность, принципы, задачи и сферы ответственности, порядок работы, взаимодействие с другими органами контроля);

- на обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов, иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий путем получения от подконтрольных муниципальных учреждений информации об устранении нарушений законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность учреждения;

- на усиление ответственности конкретных должностных лиц муниципальных учреждений, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов;

- на организацию четкого взаимодействия с правоохранительными органами по борьбе с нецелевым и неэффективным использованием средств местного бюджета.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;

за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности (соответствие проектно-сметной документации установленным требованиям, соблюдение сроков, объемов и качества ремонтных и строительных работ, использование средств дорожного фонда).
